



東御市

# 市議会だより

第39号  
2013.11.1

## 進む土地開発公社の整理・改革



### 特集

### 議会Q&A 土地開発公社とは

|                |       |
|----------------|-------|
| 第3回定例会/決算審査報告  | 2~3   |
| 決算特別委員会報告・賛成討論 | 4     |
| 決算審査報告         | 5     |
| 総括質疑           | 6~7   |
| 常任委員会レポート      | 8~9   |
| 一般質問           | 10~15 |
| 承認可決条例等/話題を追って | 16    |

|           |       |
|-----------|-------|
| 提出案件の審議結果 | 17    |
| 議会Q&A     | 18~19 |
| 私の一言      | 20    |

#### 表紙の写真

#### 「火のアートフェスティバル」

10月12日、市章をかたどったアートキャンドルが美しく輝きました。

## 国保特別会計



歳入 33億7076万円

歳出 31億5135万円

**問** 平成24年度の特定健診の受診率は42.2%となり、21年度から5ポイント上昇した。どういった努力があったのか。

**答** 保健師や保健指導員の戸別訪問の働きかけ、ポスターや回覧板、はがきによる勧奨、電話での働きかけなどのべ6000件ぐらいたった。

### 国保の質疑

**問** 全国的な努力だと思っている。全国的目標は65%であり、まだ距離がある。地域的課題だが、モデル地区を設定して推進し、その経験を広げるとか、他の先進地域からも学んでさらに推進してほしい。

**答** たしかに地域的ばらつきがあるので、そうしたことも活用していく。受診率が高い自治体の研究もしていきたい。



新しい図書館の閲覧室

**問** 農政関係の監査報告のなかで新規事業にたいする予算執行は少なく、継続するのは5人。発達に問題のある子どもたちが少しずつ増えており、一人ひとり丁寧にみていきたい。

**答** 小学校が61%、中学が83%。26年度夏までに100%にしていきたい。

**問** 小中学校の普通教室天井扇の設置はどこまで進んだのか。

**答** 小学校が61%、中学が83%。26年度夏までに100%にしていきたい。

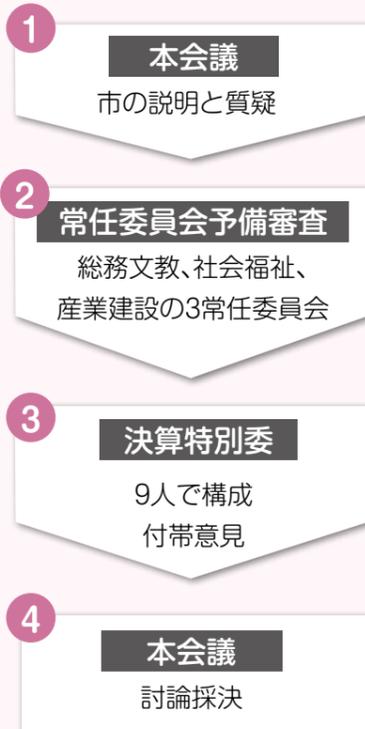
### 学校施設の整備

### 監査報告への対応

監査委員の監査結果

## ミニ解説

### 決算審査の流れ



**問** どのようフォローしているのか。

**答** 次の定期監査の時に状況報告するようにしている。

**問** 1年後の報告ではなく、2カ月後ぐらいの期間で改善の方向をもつ必要がある。検討されたい。

**問** 1年後の報告ではなく、2カ月後ぐらいの期間で改善の方向をもつ必要がある。検討されたい。

## 一般会計

歳入 161億5761万円

歳出 154億3284万円

### 主な事業

- 市役所本庁舎の増改築、新図書館の新築
- 市ホームページの改装
- 防犯灯のLED化の推進
- 太陽光発電補助のほか太陽熱高度利用システム補助の新設
- 子どもの医療費無料化を中学3年までに
- 市民まつりに1万1000人、火のアートフェスティバルに3万5000人、巨峰まつりに4万1800人の参加
- 橋梁長寿命化で三分橋、宮玉の井橋改修
- 住宅リフォーム助成101件
- 小中学校普通教室に天井扇設置推進

### 一般会計質疑

**ホームページ**

**問** ホームページがリニューアルされたが、職員の提案・かわりはどうか。

**答** 課長判断で情報を更新するようにしている。

**問** 更新が早いとはいえない。職員の提案意欲を引き出す方策が必要だ。

**答** IT委員会があり、検討していきたい。

### 公用車

**問** 公用車のリースの活用状況は。

**答** 市の所有車は99台あり、そのうち73台がリースだ。26台は市長・議長車やマイクロスズーバースでリースにしない。

**問** 農政関係の監査報告のなかで新規事業にたいする予算執行は少なく、継続するのは5人。発達に問題のある子どもたちが少しずつ増えており、一人ひとり丁寧にみていきたい。

**答** 小学校が61%、中学が83%。26年度夏までに100%にしていきたい。

### 農業振興

**問** 農政関係の監査報告のなかで新規事業にたいする予算執行は少なく、継続するのは5人。発達に問題のある子どもたちが少しずつ増えており、一人ひとり丁寧にみていきたい。

**答** 小学校が61%、中学が83%。26年度夏までに100%にしていきたい。

### 進路指導

**問** 中学卒業生の中で進路が「家居」という子どもが7人いるがどう対処しているのか。

**答** 毎年数人いる。卒業後は直接的に学校が責任を負うのではないが、学校長・担任が相談にのっている。

### 発達障害

**問** 発達障害の対応について乳幼児健診で対応が必要な子はどうか。

**答** 乳幼児健診フォローは毎月1回開いているが、延べで122組だ。その後の5歳児発達相談会の対象になったのは211人、そのうち経過観察の対象は113人。医療につながっている。

**問** 発達障害の対応は難しいが臨職で対応をはかっている。

**答** 正職員での対応は難しいが臨職で対応をはかっている。

**問** 退職中の職員は5人。うち分限退職者は2人。

**答** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**問** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**答** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**問** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**答** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**問** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

**答** 退職者が2人。退職者が2人。退職者が2人。

# 住民の福祉はどう前進したかー市民目線で検証

## 病院事業会計



歳入 17億6131万円

歳出 18億 937万円

### 病院事業会計質疑

**問** 市民病院発足10年で、地域医療に熱意をもった新院長が就任した。今後、市民病院をどう発展させるのか。監査報告でも地域医療にならな病院長の姿を市民に示すことの重要性を指摘している。

**答** 新院長の考えも受けて、地域の医師とも一体となって地域で看とりが出来る地域づくり、医療と福祉の一体化をすすめることも重要だと認識している。

**問** 土地開発公社の債務処理の方向がだが、監査報告にもあるように病院の累積欠損金7億8637万円についても対処する時ではないか。

**答** 重大な提案だと真摯に受け止め、検討する。



決算特別委員会委員長 依田 俊良議員

決算特別委員会審査報告

本委員会は、9月17日に付託された平成24年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について、各常任委員会の予備審査結果に基づき9月24日に審査した結果、全会一致により原案を認定すべきものと決定しました。

付帯意見

- 経済状況が厳しい中で市税の収納率の向上(0.6ポイント)が図られ、併せて適切な財政運営により、健全化判断比率の改善が図られたことを評価したい。
● 特定健診の推進や介護予防事業など、市民の健康増進のため様々な事業が実施されており、一定の実績を上げていることを評価したい。

従来からのサービスを充実させていくとともに、市民に対して健康づくりや健康長寿を目指す意識を、より一層喚起するための方策を取り入れた事業展開をされたい。
● 広大な農地を持つサンファームには、くるみを中心に植栽されており、その苗の生産も積極的に行われている。また、新規就農者の研修なども行っているなど、東御市農業の振興に多大な役割を果たしている実践農場である。
より一層の効率性や実績の向上を図るために、また今後も東御市農業の試験・研究・研修機能の中核施設として機能し続けるために、民間活力を導入するなど管理運営方法等を検討されたい。

賛成討論

大型事業が進む中健全財政を維持

山崎 康一議員

平成24年度一般会計は、当初予算145億5000万円でしたが、その後9回の補正を経て最終的な決算額は、歳入総額161億5761万円、歳出総額154億3284万円と、近年にない大型の決算額となりました。
繰越財源を控除した実質収支は、4億4976万円の黒字決算で、財政調整基金への積み立てをし、残りの2億2487万円が25年度へ繰り越されました。

市民がより使いやすく

平成24年度決算に関しては、一部に繰越事業を含む、舞台が丘公共施設整備事業や滋野地区保育園建設事業、御牧乃湯施設全体改修施設整備事業等の大型事業に合併特例債が有効に活用されたほか、合併に係る地方交付税の特例措置により、交付基準額を上回る40億6374万円の交付を受けることができた。

更には、予算編成時における経常経費の枠配分や事業評価などの活用を通じて、経費の節減合理化に取り組みされた跡が随所に見受けられました。

より健全に

その結果は、年度末における基金残高が前年対比2億1387万円増の66億2825万円、そして市の財政健全化指標である実質公債費比率が8.4%、将来負担比率が37.0%といずれも前年度を下回る数値となつて現れており、財政の安定化が図られたものと評価致します。
また、常任委員会での予備審査にお

経済効果現れず

我が国の経済情勢は、生産が緩やかに増加し、企業収益も大企業を中心に改善するなど、回復しつつあります。一方、県内の経済・雇用情勢は、7か月連続で有効求人倍率が全国平均を下回るなど、経済全体の回復を実感できるまでには至っていません。
更に、来春には消費税のアップが予想されます。
依然として厳しい経済状況が続く中で、本年度以降も、大型事業やプロジェクトが計画されています。
財政運営と事務執行に当たっては、今議会複数の同僚議員の発言で引用されました「監査委員報告を再度熟読のうえ、引き続き財政の健全性と透明性を維持し、市長と職員が一丸となつて市民益に叶う市づくりを進めていただくことを切望し、私の賛成討論と致します。

決算審査報告

代表監査委員 竹内 春彦

決算内容は適切で正確、良好です

決算審査や定期監査の結果については法律の条文ごとに区分して議会に報告しました。

定期監査結果について

客観かつ総合的に勘案した結果、適切で正確、良好と認めました。

個別事項として(一)全会計の収入未済(未収金)や不納欠損金は減少、(二)国保会計財政調整基金残高は妥当な額、(三)県・東深井延伸道路の早期実現が必要かつ重要
東御消防署の一年間における延伸道路沿線西部方面への出場件数においては、火災救助件数は全体の27.9%、救急出場は全体の25.3%を占める実態にあり、

「電光石火の影に生死の去来を観る」の例えにもあるとおり人道的見地からも重要な道路です。

(四)地域農業振興中核施設(サンファーム)管理のあり方の検討が必要
実践農場は民間活力を活用した指定管理者制度や外部委託方式を前向きに検討すべき時期にきています。

(五)病院事業の検討すべき課題が多く内在しています。
ア地方公営企業法一部改正への対応が必要
イ地方公営企業法全部適用の検討が必要
ウ病院・診療所の「看取り人」としての役割や関わり方の整理が必要となつていることの五項目につ

いて数値を示して提起しました。
(一)財政実態は健全性を保持しています。
(二)一般会計起債残高に対する地方交付税措置の割合が高い状態にあります。
全体の地方交付税措置率は75.4%、自己負担率は24.6%の実態です。
(三)建設工事等の入札は公正で適確な結果となっております。以上三項目について詳細な数値をベースに見て述べました。

基金運用状況の審査結果

計数は正確で、適切に運用されています。
基金運用状況の審査結果
見を述べました。

J A信州うえだ、J A佐久浅間を対象に実施、その結果は収納・支払事務は正確と確認しました。

財政健全化、経営健全化比率の審査結果について
比率は正確で、健全な財政状態が一層強まっています。

財政援助団体・指定管理者の監査結果について

東御市商工会、体育協会を対象に実施、その結果は東御市の負託にこたえられており、労を多く認めました。

J A信州うえだ、J A佐久浅間を対象に実施、その結果は収納・支払事務は正確と確認しました。

要項事項の表明

市長の施政方針「守破離」の精神を冠して、職員は日常の事務事業に当たっては、

鹿角蜂・蛙面水の現象を排除されることを強く要望しました。監査報告の詳細は情報公開の趣旨により全て公表してあります。



# 三セク債を活用し土地開発公社の整理・改革を推進

土地開発公社の負債整理など  
 総額39億7343万円の一般会計補正予算などを審議可決

**問** 買戻しと借入金による代位弁済の2つの方法で行っている。違いは何か。

**答** 買戻しは簿価で行うが、代位弁済は三セク債活用の条件で債務保証額が限

度となる。

**問** 借入金の償還計画はどうなっているか。

**答** 三セク債の償還期間を20年・利率を1.5%として算定すると26年度償還は2億400万円ほどになる。

**問** 市の財政への影響はどうか。

**答** 実質公債費比率は上がるが、最高でも15%以内の見込みで大きな影響はないと判断している。

**問** 今後土地の販売対策は。

**答** 工業部分に関しては活用が図られている部分が多いが未利用分について、及び住宅団地については、市長が先頭に立ち施策的に販売するよう努力する。

**問** 公社の大きな負債を借入金で処理

## 三二解説

### 三セク債とは？

第三セクター等改革推進債の略称で、土地開発公社等の第三セクターの業務整理にあたって必要とする経費に充当する地方債  
 起債できる期間…平成21～25年度

### 第三セクターとは？

国もしくは地方公共団体の資金と民間企業の資金を合わせ、一定の事業を行う方式で、昭和40年代から地域開発や都市づくりの事業に設立されている。

### 補正予算額（土地開発公社関係）

|               |           |
|---------------|-----------|
| 先行取得用地買戻費     |           |
| 前久保住宅団地       | 9789万円    |
| 羽毛山工業団地       | 4億5957万円  |
| 債務代位弁済金（三セク債） | 31億5360万円 |



前久保住宅団地（新張）

### 子ども子育て支援事業計画策定に向けて調査を開始

**問** 子ども子育て支援事業計画画作成業務委託はどのように進めるか。

**答** 平成27年から5カ年間の子ども子育て支援事業計画を策定するための一

ズ調査を、6歳以下の子どもに実施していく。この際、市独自の調査項目や調査対象の可能性についても検討していく。

### 防犯カメラ設置で防犯対策の推進

**問** 防犯カメラはどこに設置するのか。

**答** 事業主体は田中商店街協同組合で、駅周辺の北口、南口に合せて3台、稲荷町及び銀座に各1台、計5台の設置を予定している。

### 旧滋野保育園跡地は教育と連動した活用を検討

**問** 旧滋野保育園は地域活動の拠点として地域の要望があるが、現在の建物を生かし活用出来るか。

**答** 5月に開催された懇談会で同様の質問が出た中で、市側の考え方として、そこで了解が得られたと考

**問** 経営体育成支援事業補助金の内容はどうか。

**答** 認定農業者等が融資を受けて農業機械施設を新たに整備する場合、融資金を事業費の30%限度に助成するもので、トラクターやコンバインなどの整備で4名が対象となる。

### 明神館の再生を目指す

**問** 明神館の改築構想については、全面改築を予定しているのか。

**答** 開館以来19年ほどが経過し、老朽化が進み収益

も落ちている中で今後どういう工事が必要か、周辺施設との連携も含め基本構想について検討する。

**答** 新たに整備する駐車場に当初駐車場のみの設計費を計上したが、その後検討を進める中で、トイレが必要ということでその設計料を計上した。

### 海野宿駐車場整備

**問** 具体的にどのような形で整備するか。

### 一般会計補正予算主要内容

|                  | (千円)      |
|------------------|-----------|
| ●旧滋野・旧東保育園解体整備   | 46,000    |
| ●経営体育成支援事業補助金    | 11,778    |
| ●林道登記測量          | 1,580     |
| ●松くい虫防除対策        | 12,660    |
| ●田中商店街協同組合補助金    | 510       |
| ●海野宿駐車場整備工事測量設計  | 2,000     |
| ●明神館改築構想策定業務     | 2,100     |
| ●総合福祉センター北側駐車場拡張 | 3,360     |
| ●建築物耐震診断         | 3,000     |
| ●武道館耐震補強工事       | 63,100    |
| ●開発公社債務代位弁済金     | 3,153,600 |
| ●土地開発公社土地買戻費     | 557,469   |

## 総務 文教

### 開発公社の業務一部廃止 三セク債31億5千万円借入

本委員会は9月17日に付託された24年度一般会計決算の予備審査、財産の取得及び三セク債の許可申請2件の議案、条例2件、陳情2件と3ヶ所の現地調査を実施しました。

#### 土地開発公社の宅地造成は廃止に

三セク債の起債に係る許可申請は、土地開発公社業務の一部廃止（宅地造成等）に伴い、債務保証に要する経費に充てるため、31億5千万円を借入れるものです。今後、知事に許可申請することになります。

審査の中で、三セク債の借入れ期限が26年3月に迫る中、2号業務の廃止は時を得た選択と理解するが、販売促進を積極的に取り組まれない旨の意見を付けました。

#### ケーブルテレビの運営指定管理者へ移行

とうみケーブルテレビの管理運営を指定管理者への移行を踏まえ、必要な条例改正をするものです。指定管理者は業務の特殊性から指名を考えています。

#### 財産の取得

開発インターの事業用地として取得してあった前久保地籍の土地2万4928㎡を市が取得するものです。審査の中で、取得に至った経緯は理解するが、販売も視点におき、利活用も研究されたい旨の意見を付けました。

#### テニスコートの人工芝張替え

東御中央公園テニスコートの人工芝が張替えられました。8面あることやインター



東御中央公園テニスコート

に近く交通の便が良いことなどから、県の大きな大会にも利用されています。スポーツ振興くじ助成金が充てられました。

## 社会 福祉

### 市民の「健康づくり」に対する一層の方策を

本委員会は付託された一般会計決算の予備審査と、特別会計4件、事業会計1件について審査しました。

#### 一般会計

平成19年の「健康づくり宣言」に基づき「自らの健康は自らつくることを基本」とし、市民の健康増進のために様々な事業が実施されています。

一定の実績を上げている事を評価しつつ、従来からのサービスを充実させるとともに、市民の健康づくりや健康寿命を目指す意識をより一層喚起するための方策を取り入れた事業を展開されたい、との意見を付けました。

#### 国民健康保険特別会計

加入者に年金生活者が多く、団塊の世代が65歳以上となり、高齢化が進む中、歳入である保険税は減少傾向

にある一方で、歳出である保険給付費は増加の一途をたどっています。

一人ひとりの健康を守り、病気になるリスクを減らすために、健康増進に積極的に取り組む必要があるとの意見を付けました。その上で保険税を負担できない世帯や低所得者が多いことから減免制度などの細かいケアを行うとともに、収納率の向上に努めることも要望しました。

#### 病院事業会計

院長が交代し、「患者のみでなく家族全体を見る優しい、一流の地域医療を目指す」との考え方や、職員意識や満足度調査を行い皆が共通認識を持って病院運営にあたるなど、新体制の取組に大いに期待が持たれます。公立の病院として、市民に愛され親しまれるために何が望まれているのかを



平成24年度会計決算審査

## 産業 建設

### 土地開発公社業務 工業団地・住宅団地造成 から撤退へ

本委員会は9月18日・19日に付託された一般会計予算の予備審査と上下水道事業会計、条例の改正、用地取得、陳情などの議案を審査しました。

#### 住宅リフォーム補助金の効果は

上下水道収納業務を民間委託（平成23年4月より）した効果について質問があ

り、窓口納入額が前年度対比で50万円アップし、督促件数が減り未収金額の減少につながっているとの報告がありました。

#### 住宅リフォーム補助金は

上田市は廃止しており見直したという意見がありました。今年度からは耐震が条件となっています。これに対し住環境の整備、業者の仕事増につながっている

という意見がありました。空き家バンクは成約が13件、緊急雇用対策では11分野で23人の雇用が生み出されました。

#### 土地開発公社の整理促進

土地開発公社が行っている工業団地や住宅団地造成事業など、2号業務の廃止について議論しました。廃止はやむを得ないが経過を

考え、又、温泉診療所との役割分担を明確にするとともに、地域の医師会との連携を図りながら、在宅医療を進めるなど、医療を通じて市民の健康づくりに関わり、医療費の抑制につながるなど多くの課題はあるが、真摯に取り組むよう意見を付けました。

市民へ報告すべき、議会も議会だよりで市民に知らせるとの意見で一致しました。用地取得は土地開発公社が先行取得した羽毛山工業団地です。景気悪化により販売できずこれまで保有してきたものです。



土地開発公社の羽毛山工業団地を全議員で視察しました。

# 議員 11人

# 市政を問う

議員の 問い

市の 答え

## 一般質問項目

### 櫻井寿彦

- 人口減少に歯止めをかける政策は
- 舞台が丘公共施設整備事業におけるその後の経過は
- 市民からの情報提供で協働のまちづくりを進めては

### 三縄雅枝

- 住みなれた東御市で安心して暮らす為に
- 若者定住促進について
- 市の財政状況について

### 蓮見喜昭

- 災害時要援護者の避難対策について
- 「いじめ防止対策推進法」の制定を受けての取組みについて
- 地域や学校、家庭における防災・減災力の向上について

### 阿部貴代枝

- ごみ問題の課題を市民の皆様と共に考える市の対応は
- おらほの子育てに地域をあげて考えることに対する市の対応は

### 井出進一

- 合併10年にあたって
- 消防団・交通安全協会等ボランティア的な組織の充実について

- 市役所職場の実態について
- 県道東部望月線道路改良の進捗状況と今後の見通しについて

### 山崎康一

- 東御市のシンボルについて
- 青少年のスポーツ環境について
- 消防の組織体制について

### 若林幹雄

- 舞台が丘整備計画の現状と今後の進展状況はどうか
- 元気な農業をどのように育成していくのか
- 生活保護基準の引き下げによる受給世帯への影響はどうか

### 佐藤千枝

- 小学校区単位のまちづくりについて
- 「歩く」観光振興の推進について
- 東御市民病院に言語聴覚士の配置を

### 窪田俊介

- ごみ処理広域化と東御市のごみ処理

### 平林千秋

- 舞台が丘整備計画について
- 国の社会保障制度全面改定の動きと東御市の国民健康保険について



三縄 雅枝議員

問 「子ども安心カードの作成を」

答 早急に検討する

**問** 子ども達の登下校時又は学校内での救急搬送時に消防等の連携が迅速に行えるよう子どもの病歴等を記載している「子ども安心カード」を作成してはと考えるが市の考えは。

**教育次長** 「子ども安心カード」、保護者の理解をいただき、型式、記載事項、持

たせ方も含め早急に検討する。

**健康マイレージ制度の取り組みについて**

**問** 高齢化社会を迎える中健康で長生きをする事は、個人、社会にとって重要な事である。多くの市民が「健康」を意識し積極的に健康

づくりに参加する事が大事である。その為の取り組みの一つとして健康マイレージ制度がある。これは市が行う健康づくりの為に運動教室、講演会等に参加した者にポイントを付し、それを何かと交換したり、ポイントを寄付する事ができる制度である。楽しみながら健康づくりができるのではと考えるが市の考えは。

**健康福祉部長** 魅力ある取り組みにする為に今後どのような形がよいか先進自治体の実施状況を参考にしながら研究をしていく。



通学中の子どもたち

※他に、障害者のタクシール券について、デマンド交通の土曜日の運行について質問をいたしました。



蓮見 喜昭議員

問 今後の市の財政状況の推移はどうか

答 将来世代に負担を残さないよう、健全で持続可能な財政運営を行う

**問** 東御市の現在の財政状況は指標上では概ね良好と言えるが、今後の市税減収が予想される中、財政力指数をもう少しあげてより多くの自主財源を確保する必要があると思うがどうか。

**総務部長** 時代背景もあり、なかなかうまくいかないところもあるが、住宅の流動

化促進、産業の活性化、企業誘致の推進などを掲げ、税収確保に努めていく。

**問** 土地開発公社の第三セクター債を活用しての規模縮小はもっと早くできなかったのか。

**総務部長** 市が公社から土地の買戻しを進めてきた中で、現在公社の保有資産額が

簿価で約36億円になった。そして三セク債の返済期間も10年を超える期間での返済がみとめられるようになり、今回対応することにした。

**若者定住促進について**

**問** 若い世代の東御市への定住を促進して雇用確保するにはどのようなことが課題か。

**産業建設部長** 現在土地開発公社の宅地造成販売強化空き家バンクの創設、新規就農者の受け入れ等により人口減少に歯止めをかけるようとしている。そして住環境、医療施設、子育て支援の施策充実が課題である。雇用確保では、関係団体と協調しながら見学会、面接会などを行っている。



若者定住が望まれる住宅団地



櫻井 寿彦議員

問 人口減に歯止めをかけ若者定住促進の施策は何か

答 空き家バンクの活用や住宅団地の販売促進を図る

**問** 若者定住促進の施策は、市長 空家バンクの活用や住宅団地の販売促進、企業誘致などに取組んできた。

**問** 中津川市では市有地へ市営住宅を建設し、5年の入居期限を定め定住化を図っている。市でも考えては。

**市長** 特殊な市営住宅の施策は難しい。市有地の活用

は重要な課題。人口増施策と合わせ真剣に検討したい。

**問** 30年後、東御市の高齢化率は39.1%と推計されている。今後、限界集落も予測されるが。

**総務部長** 12区で高齢化率50%超えが推計されている。

**問** 総事業費50億6700万円に変更はないか。市の財政負担の見込み額は。

**総務部長** 総事業費に変更はない。一般財源を7億7000万円見込んでいます。

**問** 市民へは5億3700万円と説明された。2億3000万円は増える額か。

**総務部長** 最も有利な方法を検討し、起債を減らした結果、一般財源が増加した。



「中津川市馬籠地区にある若者定住促進住宅」入居条件は5年で、馬籠地区に定住される方

**問** 市民からスマートフォンなどの映像で、市道の破損情報の提供を考えては。

**産業建設部長** 千葉で実証実験中。市民からの情報提供の呼びかけを市報で行う。

**問** 市民の情報提供で協働のまちづくりは



消防団ポンプ操法大会

**問** 来年は合併10年の節目の年だ。記念行事やイベントの予定はあるのか。  
**市長** 来年4月20日に東御市発足10周年の記念式典を計画している。今年10月3日の東御の日から来年の東御の日まで1年間の行事を記念事業として実施する。

**問** 消防団は昼夜を問わず献身的な活動を行っている。しかし消防団員の定員不足が問題になっている。団員確保に向けてどのような取り組みを行っているのか。  
**総務部長** 東御市消防団は現在定員800人に対し実

**問** 県道東部望月線改良工事の状況と見通しはどうか。  
**産業建設部長** この道路は東御市田中から佐久市望月を結ぶ重要な幹線道路だ。平成19年から始まったバイパス工事は今年5月31日に開通式が行われた。これで沿線住民の交通安全が確保された。常田・加沢間の道路改良は、常田南交差点から高周波科学付近までの早期完成をめざしている。



田中駅南口

**問** 田中駅は市の玄関口であり、東御田中駅という名称も東御をブランド化していくためにもしっかりと議論をしていくべきではないか。  
**産業建設部長** 市をPRする上では有効な手段と考えられるが、市民感情やしなの鉄道の意向、駅名変更にかか

**問** 南口については、保育園建設を単発で終わらせることなく、南口を子育て口として発信していくことが一番いいと思うがどうか。  
**産業建設部長** 田中保育園建設により波及効果も期待

**問** 直接消防団員増加につながるかはわからないが、消火活動をおこなった際、せめてその労をねぎらう意味でも市内温泉施設の無料券を配付するとか、パスポートをつくって利用出来るような措置はとれないか。  
**総務部長** 確かに消防団員は火災や水害があると時間を問わず対応されている。ご提案も含め、他市町村の事例等も調査して対応したい。



井出 進一議員

**問** 合併10周年の記念行事の予定はあるのか  
**答** 来年4月20日に記念式典を計画している



山崎 康一議員

**問** 市として田中駅の役割をどう考えるか  
**答** まちの拠点としての役割がある



依田 政雄議員

**問** 災害時要援護者の避難対策について  
**答** 個別避難支援計画書の作成を更に促す



生徒の避難訓練

**問** 「災害対策基本法改正案」成立を受けて市の災害時要援護者の避難対策は。健康福祉部長 災害時要援護者名簿の作成データの精度をより高める。避難対策については、個別支援計画書作成を更に促す。  
**「いじめ防止対策推進**

**法」の制定を受けての取組みは**  
**問** 9月28日に施行するいじめ防止対策推進法の制定を受けて本市のいじめ防止対策の取組みは。  
**教育長** いじめ防止基本方針策定協議会を設置し、策定の議論をおこなっている。

**問** 台風や豪雨など自然災害に対しては、地域の状況に応じた災害対策が必要だ。市の地域や学校、家庭における防災・減災力の向上に向けての取組・対策は。  
**総務部長** 各校に緊急地震速報受信システムの設置と、学校防災アドバイザーによる防災教育をおこなっている。また、地域住民が互いに協力し合い地域の防災・減災意識の向上を図っている。今後も大規模災害に備え、的確に対策を講じて行く。



阿部 貴代枝議員

**問** 子育てや教育の取り組みの中での成果は  
**答** 中学校の不登校の在籍比率が改善

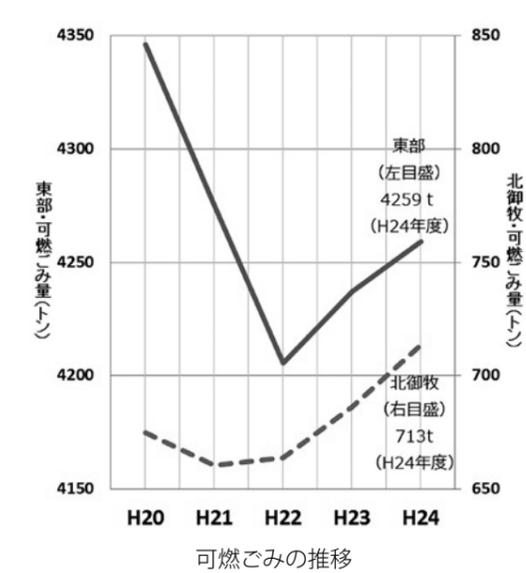


たったひとりでも不登校がない支援を！

**問** 上田広域の資源循環型施設建設までの東部クリーンセンター施設の稼働状況はどうか。燃えるごみの約4割の生ごみのたい肥化についてはどう考えるか。  
**民生生活部長** 1年間を通して計画的にメンテナンスを行なっているので良好で安全な稼働が可能。生ごみ

**問** 子育てを地域をあげて考える中で、教育の取り組みの成果はどうか。  
**教育委員長** 学力向上対策の指導改善の結果、24年度に全国平均以下だった小学校の算数と国語は、今年度は全国平均を上回り、指導

**問** 市では、他市町村に先駆けて外国語(英語)活動を全学年に取り入れている。現在2校に1名の外国語指導助手を配置しているが、日常的に耳からネイティブな英語が聞けるよう一校に1名の配置はできないか。  
**教育次長** 小学校では、英語を話す外国人に接することを大切に、慣れ親しむ施策として配置。英語は、必須の教科になるので、小学校よりは、中学校での学力を高めしていく必要がある。



**問** 平成24年度の可燃ごみ処理量が、前年度について増加した要因は何か。  
**市長** 市全体で平成22年度4868ト、23年度4923ト、24年度4972トであり一般家庭から排出される可燃ごみの量がゆるやかに増加している。増加要因は、生活消費活動の変化と、分別の



窪田 俊介議員

**問** 北御牧地区のごみ処理は、どうなるのか  
**答** 東部クリーンセンターで一括処理の方向で調整中

意向の低下が主な要因と分析している。  
**問** 生ごみ堆肥化施設の検討はどうなっているのか。  
**市長** 東御市ごみ処理施設等検討委員会で視察などを行い検討している。東御市に適したよりよい生ごみの循環型処理システムの構築に向け、準備を進めている。

**問** 北御牧のごみ処理はどのように対応していくのか。  
**市長** 川西保健衛生施設組合で処理されている北御牧地区のごみは、東部クリーンセンターで一括し可燃ごみを焼却する方向で調整している。



平林 千秋議員

**問** 国民負担増が相次ぐ中、高い国保税の引き下げを  
**答** 26年度も据え置く予定だ



市道県・東深井線延伸予定地

**問** 東御市の最終処分場の現状はどうなっているのか。  
**市長** 東部地区、加沢の最終処分場は、平成8年供用開始から埋立容量2万3786m<sup>3</sup>のところ、24年度末の残余容量は1万4588m<sup>3</sup>である。北御牧地区は、川西保健衛生施設組合の川西最終処分場へ埋立を行っており、平成5年供用開始から埋立容量3万9千m<sup>3</sup>のところ、年度末の残余容量は3349m<sup>3</sup>である。

**問** 15億円道路の問題を問う  
**問** 平成22年9月議会です算がついた市道県・東深井線延伸に関する。平成24年3月未だ。  
**産業建設部長** 平成24年3月未だ。  
**問** 市議会や市民に説明した後で調査結果を受領しているではないか。これでは反映しようがない。  
**産業建設部長** 申し訳ないが、説明会資料に予備設計の成果は反映していない。  
**問** 道路を計画するにあたって踏むべき措置がとられていないということだ。



若林 幹雄議員

**問** 新しい市庁舎に対する市民の反応はどうか  
**答** 市民が利用しやすい施設となるよう努力する



市役所の入り口に総合案内があります。ご不明の点などお尋ねください。

**問** 新しい庁舎になって1年になるが市民の反応や図書館の利用状況はどうか。  
**総務部長** おおむね好評だ。しかし施設が複雑でわかりにくいという指摘もいただいている。総合案内や窓口で対応したい。  
**教育次長** 開館してから8月までの来館者は11万9千人、貸出数は18万1400冊、1日の来館者は490人で平成23年の3・7倍だ。  
**問** 市庁舎の会議室の表示が「全員協議会室」などなっていてわかりにくい。議会が使うのは会期中だけだ。改める考えはないか。  
**総務部長** 議会側の了解が得られれば変更も可能だ。

**問** 市民ラウンジに売店が設置できないか。市民の情報交流の場にできないか。  
**総務部長** 軽食コーナーについては検討したが自販機での対応となった。情報コーナーについては検討する。  
**問** 今年の異常気象の影響はどうか。  
**産業建設部長** 凍霜害や干ばつは関係者の努力や降雨で昨年並みにまで戻った。  
**生活保護引下げの影響**  
**問** 今回の生活保護基準引き下げが市内の生活保護世帯に与える影響はどうか。  
**健康福祉部長** 現在生活保護世帯は85世帯だ。支給額は5万8千円減額になる。1世帯当たり680円だ。少数世帯が多いことから影響が小さかった。

**問** 現在行われている吃音治療の教室は、今年度どう取り組まれているか。  
**病院事務長** 3歳から17歳の小児及び高校生14人の相談・訓練等を行っている。今年より、場所を市民病院に移し月2回保険診療に切り替え実施中。保育士・保健師・教諭を対象とした講演



佐藤 千枝議員

**問** 東御市民病院に、言語聴覚士の配置を  
**答** 来年度、言語聴覚士の常勤化に向け検討する



言語聴覚士による吃音治療の様子

**問** 会も開催した。吃音に関する医師も常勤しているのので、来年度の常勤化に向けて検討して行きたい。  
**小学校区単位の地域づくりについて**  
**問** 若者や定年後の市民の地域づくりへの参画をどう考えるか。  
**問** まちづくりは人づくりと言われているが、その人を育てる支援を市としてどのように考えているか。  
**総務部長** 市民活動団体の活動促進と地域の担い手となる市民を育てる人づくりが欠かせない。人と人・組織と組織が知り合い、市民活動団体が行政と協働出来る「ネットワークづくり」をめざしている。人づくりのための学習講座を来年度から予定。人づくりを支えていきたい。

**問** 井線延伸に関する。平成24年度通量調査結果は翌年の市議会説明、24年1月の市民説明資料に反映しているのか。  
**産業建設部長** 交通量調査は道路設計の根拠となるものだ。反映している。  
**問** この調査結果を委託会社から受領したのはいつか。  
**産業建設部長** 平成24年3月未だ。

# 第3回 定例会の提出案件の審議結果

採決結果:◎全会一致で可決、同意、承認 ○賛成多数で可決 ×否決

| 議案番号   | 案件   | 採決結果 | 常任委員会審査結果 |      |      |
|--------|--|------|-----------|------|------|
|        |  |      | 総務文教      | 社会福祉 | 産業建設 |
| 議案第70号 | 平成24年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について                    | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第71号 | 平成24年度東御市国民健康保険特別会計歳入歳出決算認定について              | ◎    | —         | ◎    | —    |
| 議案第72号 | 平成24年度東御市介護保険特別会計歳入歳出決算認定について                | ◎    | —         | ◎    | —    |
| 議案第73号 | 平成24年度東御市地域改善地区住宅改修資金等貸付事業特別会計歳入歳出決算認定について   | ◎    | —         | ◎    | —    |
| 議案第74号 | 平成24年度東御市工業地域開発事業特別会計歳入歳出決算認定について            | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 議案第75号 | 平成24年度東御市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算認定について             | ◎    | —         | ◎    | —    |
| 議案第76号 | 平成24年度東御市水道事業会計利益の処分及び決算の認定について              | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 議案第77号 | 平成24年度東御市下水道事業会計利益の処分及び決算の認定について             | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 議案第78号 | 平成24年度東御市病院事業会計決算認定について                      | ◎    | —         | ◎    | —    |
| 議案第79号 | 平成25年度東御市一般会計補正予算(第3号)                       | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第80号 | 平成25年度東御市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)                 | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第81号 | 平成25年度東御市介護保険特別会計補正予算(第1号)                   | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第82号 | 平成25年度東御市水道事業会計補正予算(第1号)                     | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第83号 | 平成25年度東御市下水道事業会計補正予算(第1号)                    | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第84号 | 平成25年度東御市病院事業会計補正予算(第1号)                     | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第85号 | 市税外収入金督促手数料及び延滞金徴収条例等の一部を改正する条例              | ◎    | ◎         | —    | —    |
| 議案第86号 | 東御市地域情報交流施設条例の一部を改正する条例                      | ◎    | ◎         | —    | —    |
| 議案第87号 | 海野宿滞在型交流施設整備工事変更請負契約の締結について                  | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第88号 | 中央公民館増改築(建築)工事変更請負契約の締結について                  | ◎    | —         | —    | —    |
| 議案第89号 | 財産の取得について                                    | ◎    | ◎         | —    | —    |
| 議案第90号 | 財産の取得について                                    | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 議案第91号 | 第三セクター等改革推進債の起債に係る許可申請について                   | ◎    | ◎         | —    | —    |
| 議案第92号 | 東御市土地開発公社定款の変更について                           | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 請願第2号  | 免税軽油制度の継続を求める請願                              | ◎    | —         | —    | ◎    |
| 陳情第5号  | 「森林吸収源対策及び地球温暖化対策に関する地方の財源確保のための意見書採択」に関する陳情 | ◎    | ◎         | —    | —    |
| 陳情第6号  | 若い世代が安心して就労できる環境等の整備を求める陳情書                  | 趣旨採択 | —         | —    | 趣旨採択 |
| 陳情第7号  | 集団的自衛権の容認に反対し、戦争に巻き込まれないことを求める意見書の採択を求める陳情書  | ×    | ×         | —    | —    |

常任委員会審査結果の「—」印は、委員会に付託されなかった案件です。

## 第3回 定例会の議決結果

下記以外の議案等は、全会一致でした。

| 議案番号  | 案件  | 委員会審査結果 | 会派名・議員名 |          |     |     |     |       |        |     |      |       |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |     |      |      |      |      |      |      |
|-------|---|---------|---------|----------|-----|-----|-----|-------|--------|-----|------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|------|------|------|------|------|------|
|       |   |         | 太陽と風の会  | さわやかな風の会 | 信政会 | 公明党 | 高志会 | 日本共産党 | ひまわりの会 | 無所属 | 櫻井寿彦 | 阿部貴代枝 | 若林幹雄 | 蓮見喜昭 | 依田俊良 | 井出進一 | 長越修一 | 青木周次 | 柳澤旨賢 | 清水新一 | 依田政雄 | 三縄雅枝 | 堀高明 | 町田千秋 | 平林千秋 | 窪田俊介 | 横山好範 | 佐藤千枝 | 山崎康一 |
| 陳情第7号 | 集団的自衛権の容認に反対し、戦争に巻き込まれないことを求める意見書の採択を求める陳情書 | 不採択     | ○       | ○        | ●   | ○   | ○   | ○     | ○      | ○   | ○    | ○     | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○   | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    | ○    |

委員会審査結果に対する各議員の賛否 (賛成「○」、反対「●」、議長「/」)

### 条例改正 2件

市税外収入金督促手数料及び延滞金徴収条例等の一部改正  
 地方税法の一部を改正する法律等の施行に伴い、各年の特例基準割合が7・3%に満たない場合の延滞金の割合を見直しました。

### 東御市地域情報交流施設条例の一部改正

指定管理者の導入を踏まえ、放送法に基づく放送番組審議会の設置や光ケーブル化による機器構成の変更などです。

### 工事変更請負契約 2件

海野宿滞在型交流施設 536万円余の増額で、変更後の金額は、2億1400万円余となりました。

### 中央公民館増改築

1998万円余の増額で、変更後の金額は、3億250万円余となりました。

### 財産の取得 2件

東御市新張字前久保地籍の25筆、2万4928㎡を東御市土地開発公社から8674万円で購入しました。

### 東御市羽毛山字五輪立地籍などの73筆、15万5379㎡を東御市土地開発公社から4億5957万円で購入しました。

### 第三セクター債の起債

東御市土地開発公社の業務の一部廃止に伴い、必要な債務保証に要する経費に充てるため、31億5360万円を限度として、県知事に起債許可申請することを議決しました。

### 東御市土地開発公社定款の変更

2号業務を廃止する定款変更を議決しました。「住宅用地の造成事業」

## 話題を追って

### しげの里づくりの会、初の「通学合宿」行われる

9月29日(日)から10月2日(水)にかけて滋野小学校の5・6年生25人が参加して「通学合宿」が行われました。

子供たちは小学校から直接、滋野コミュニティセンターに帰宅し、地域住民の皆さんや学生たちと共に食事・ゲーム・宿題・入浴等様々な企画を通じて楽しみながら合宿をしました。

共同生活の中で食に係る全ての事を仲間と共に行う事で新しい自分を発見するなど、人と交

わり、ものに関わる体験活動を通して健やかな成長をめざしています。

### 皆様の協力で

この「通学合宿」は地域の先進的な取り組みとして、今年4月より新たに発足した地域自治推進組織「しげの里づくりの会」実行委員会(吉田周平会長)が中心となり、6月から配置された滋野地区担当の秋山広文支援員を事務局に、地域住民53人、長野大学の社会福祉研究会の学生10人合わせて63人の皆様のご協力をいただきました。



▲みんなで夕食の準備



## 土地開発公社とは

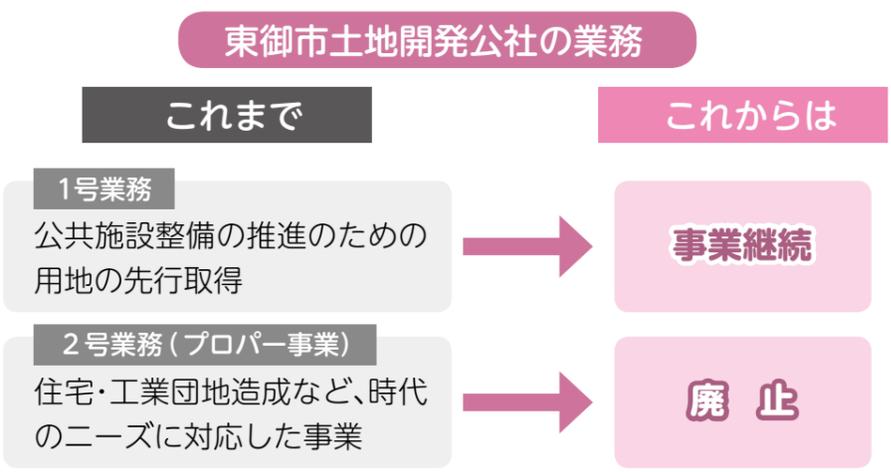
9月定例会で東御市土地開発公社の事業を一部廃止し、その土地の一部を買戻し、残りの土地の借入金を三セク債を活用し、市が保証する予算が議決されました。

### Q1 東御市土地開発公社はどんな組織



東御市が設立した特別法人で、理事長は市長です。  
土地開発公社は市の方針にもとづき、産業振興、まちづくりなど市の発展のため、公共施設整備に必要な用地を市の代わりに先行取得しスムーズな施設整備に貢献しています。  
また、定住化促進、人口増対策として住宅団地の造成・分譲を行い、市の活性化に大きく役立ってきました。

### Q2 東御市土地開発公社はどんな仕事をしてきましたか



### Q3 議決された予算はどう使われますか



土地開発公社の2号業務(住宅団地造成等)を廃止し、経営改善を図るため所有する2号業務用地(29.9ha)のうち18.1haを買戻し、11.8ha分の借入れ金を三セク債を活用し市が返済します。



そこが聞きたい!



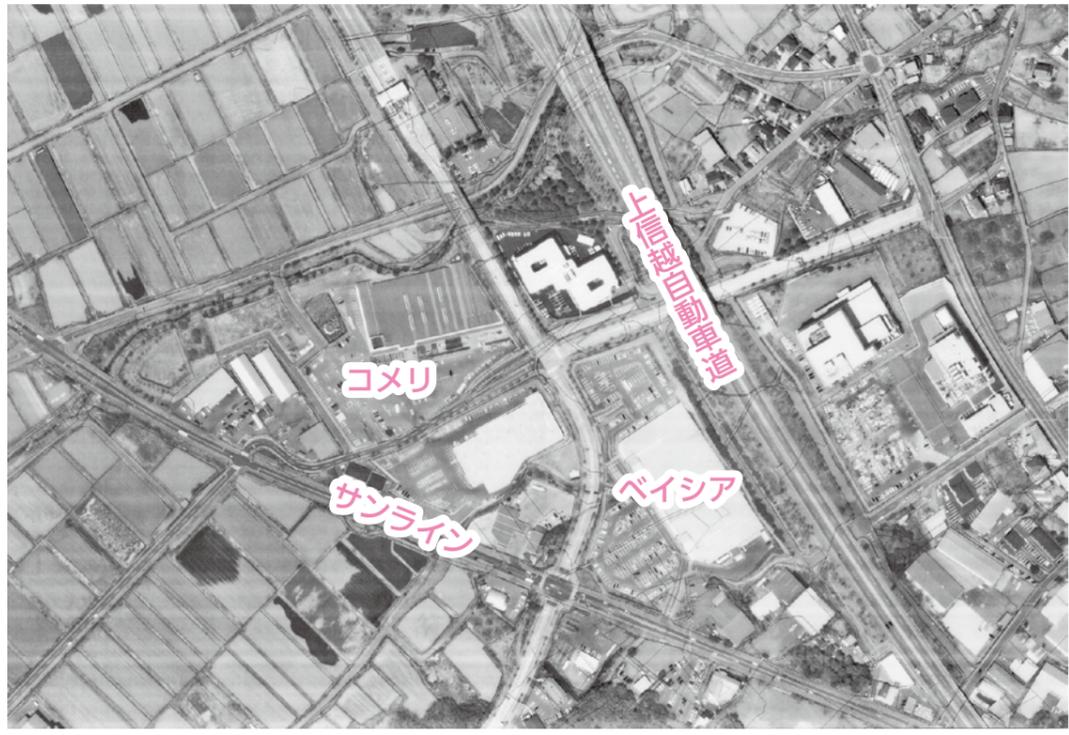
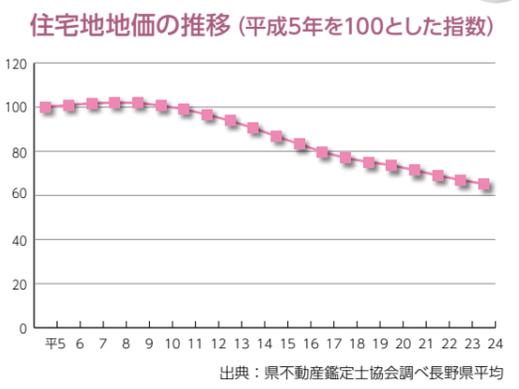
# 特集 議会

## Q & A

### Q4 借入までして市が債務保証する必要がありますか



バブル崩壊後土地価格が下落し、保有土地についても値下がりし公社経営を圧迫し、対策を講ずる必要に迫られています。  
平成5年取得の土地は取得時の65%(県平均)に値下がりしています。



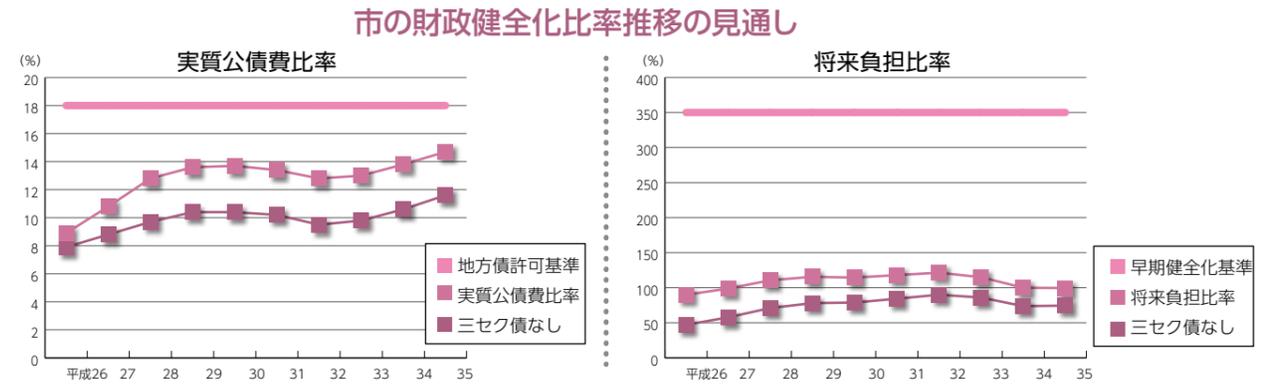
公社が保有している三セク債対象のインター東部流通団地

### Q5 市の財政は心配ないのですか



三セク債の償還期間は20年を予定しています

返済に伴い実質公債費比率は上がりますが、ピーク時でも国の基準以下で健全財政は保たれます。



今、思う事



荻原裕子 さん (大石区)

念願の議会傍聴ができませんでした。身近な生活にかんする、本当に細部にわたる質議応答でした。

私が四月から家に入り、半年以上が過ぎ、親元を離れている娘から、「毎年何をしているの？」との言葉に、「うーん」と、うなつた私。娘の言葉をきっかけに、私の「今」を見つめ直してみました。

草取り専門の畑仕事は、まあまあだけど、主婦業は中途半端かな？と感じていました。でも、スローな毎日になり、良い事もありました。それは「欲」が減ったことです。

何年か前に、中国旅行した時、人も、リヤカーも、バイクも、車も、いつせいに動いている様子を見ました。それでいて、事故も起きず、それが当たり前の日常。「皆が必死で生き

ている」と、頭を強く殴られた気がしました。

その時の、私の毎日の生活はといえば、「あれも良くしたい、これも良くしたい」と「欲」の塊だった気がしました。肩の力を抜いて、「シンブル」に生きていけたらもっと、楽に生きられるはずと感じていました。今、少しずつそれに近づいている気がしました。

今まで地域のボランティアにかかわって来ました。その一つ、先頃の小学校のボランティアでは、子ども達が駆け寄って来てくれ、半年会わなかっただけに、成長した姿が見られました。「元気になったね」、「給食、食べている？」。言葉を交わす中で子どもにかかわる事、地域にかかわる事に、ホッとする自分がいました。ライフワークになればいいなと思っています。

折角手に入ったスローライフ、自分さがしに、もっと外に出ようと思っています。

その一つ、今後、議会傍聴に、是非、参加してみたいと思っています。

明日の東御市を拓く市議会◆あなたも参加しませんか…

第4回定例会における一般質問は

議会傍聴へようこそ 12月に予定されています。

ご意見・ご感想

市議会だよりについて、ご意見・ご感想また、市議会へのご意見・ご要望もお受けしていますので、下記までお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市東281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040

広報委員

- |    |    |    |    |
|----|----|----|----|
| 横山 | 好範 | 若林 | 幹雄 |
| 平林 | 千秋 | 長越 | 修一 |
| 窪田 | 俊介 | 依田 | 俊良 |
| 佐藤 | 千枝 | 青木 | 周次 |
| 山崎 | 康一 |    |    |

あともがき  
今年春から異常気象続きで秋の実りが心配されましたが、関係する皆様のご尽力とその後の降雨で作柄は例年並みとのこと、ひと安心しました。  
9月議会の最大のテーマは土地開発公社の整理問題でした。バブル崩壊により土地価格が暴落、景気も悪化し公社は多くの土地を抱え込んできました。あれから20年。長年の懸案の解決を目指し一歩前進することになりました。  
しかし問題はこれから。公社から引き取った土地の販売促進が課題となっています。市の発展にとって公社の功績には大きなものがありました。時代の転換期の中でその役割を縮小することになりました。  
若林 幹雄

再生紙を使用しています



【東御市議会広報紙】 第39号  
◆発行日/平成25年11月1日

◆発行/東御市議会 ◆発行責任者/東御市議会議長 青木 周次  
◆編集/東御市議会広報調査特別委員会 印刷/中沢印刷株式会社