

「東御市国民保護計画」＜概要版＞

総務部 総務課

第1編 総論

東御市国民保護計画は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律」いわゆる「国民保護法」に基づき、武力攻撃事態、大規模テロ等から国民の生命・身体・財産を保護するため、国民の避難、救援、武力攻撃災害を最小化する等の措置を的確かつ迅速に実施することを目的としている。

この計画により、市の責務を明らかにするとともに、国民保護措置に関する基本方針を踏まえ、関係機関と連携協力して市内における国民保護措置を総合的に推進する。

市国民保護計画に定める主な事項

- ・ 国民保護措置の総合的な推進に関する事項
- ・ 市が実施する国民保護措置に関する事項
- ・ 国民保護措置を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項
- ・ 国民保護措置を実施するための体制に関する事項
- ・ 国民保護措置の実施に関する関係機関との連携に関する事項

国民保護措置に関する基本方針

基本的人権の尊重

国民の権利利益の迅速な救済

国民に対する情報提供

関係機関相互の連携協力の確保

国民の協力

高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重

国民保護措置に従事する者等の安全の確保

国民保護措置の実施にあたり特に留意する東御市の地域特性

千曲川沿岸工業地帯の中核都市として、上信越自動車道、国道18号線、主要地方道・小諸上田線といった幹線道路網が整備され、多数が利用する交通の要所である点

多くの観光資源、観光スポットが所在し、県内外から多くの旅行者が滞在する点
群馬県との県境に立地することから、長野県のほか関係機関、関係自治体との緊密な連携が必要である点

市国民保護計画が対象とする事態

1 武力攻撃事態

着上陸侵攻、ゲリラや特殊部隊による攻撃、弾道ミサイル攻撃、航空攻撃、NBC攻撃の5類型を想定

2 緊急処理事態

・攻撃対象施設等による分類

危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行われる場合
多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態

・攻撃手段による分類

多数の人を殺傷する特性を有する物資等による攻撃が行われる事態
破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態

第2編 平素からの備えや予防

組織・体制の整備等

市は、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備し、事態の推移に応じて速やかに対応するため、24時間即応可能な体制を確保する。

関係機関との連携体制の整備

市は、武力攻撃事態等へ迅速な対応ができるよう、防災のための連携体制を活用し、国、県、他の市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関その他関係機関との連携を整備する。

通信の確保

市は、情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電時に備えた非常電源の確保、を図り、情報収集、連絡体制の整備に努める。

また、市は武力攻撃事態等における迅速な警報の内容伝達等に必要となる同報系その他の“新たな情報伝達システム”の構築整備に努めるものとする。

情報収集・提供等の体制整備

市は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況及び被災情報等を収集し、関係機関や住民に対し、現状の防災行政無線、オフトーク、CATV等を最大限活用し、これらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

国民保護に関する研修

市職員は、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める。

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

市は、避難、救援への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項を次のとおり定める。

避難に関する基本的事項

…基礎的資料の収集、隣接する市町村との連携、災害時要援護者への配慮、民間事業者からの協力の確保、学校や事業所との連携、大規模集客施設との連携を確保する。

非難実施要領パターンの作成

…関係機関と密接な意見交換を行い、複数の非難実施要領のパターンを予め作成する。

運送事業者の輸送力及び輸送施設の把握等

…県と連携して、運送事業者の輸送力の把握及び輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民及び緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

避難施設の指定への協力

…県が避難施設の指定を行う際には、情報提供などの協力を行う。又、県と連携して迅速に避難するために必要な情報を周知し、避難経路等を示した案内図、案内標識等の設置に努める。

生活関連等施設の把握等

…市内の生活関連施設について、県を通じて把握するとともに連絡体制を整備する。

物資及び資材の備蓄及び整備

住民の避難及び避難住民等の救援に必要な物資及び資材は、原則として防災の備蓄と兼ねるものとし、特に必要となる物資及び資材の備蓄、整備については県と密接に連携して対応する。

国民保護に関する啓発

国、県と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、CATV、インターネット等々の多様な媒体を活用し、国民保護について啓発する。

第3編 武力攻撃事態等への対処

初動体制の迅速な確立及び初動措置

市は、多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合は、速やかに県及び県警察に連絡するとともに、「緊急事態連絡室（仮称）」を設置し、的確かつ迅速に対応する。

市対策本部の設置等

市対策本部を設置すべき通知を受けた場合は、直ちに市対策本部を設置する。その際は、当該本部の決定内容等を踏まえて、各部課局において国民保護措置を実施する。

関係機関相互の連携

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関、その他関係機関と相互に連携する。

警報及び避難の指示等

市は、県から警報の通知を受けた場合には、速やかに住民及び関係者に警報の内容の迅速かつ的確な伝達及び通知を行う。

又、予め定めた避難実施要領により、県の避難指示に基づいて、避難指示の住民等への通知、伝達並びに避難住民の誘導を行う。

救援

市は、知事から実施すべき救援の措置の内容及び期間の通知があったときは、実施することとされた救援の措置を関係機関の協力を得て行う。

安否情報の収集・提供

市は、避難所及び市が管理する医療機関や学校等からの情報収集並びに県警察への照会などにより、安否情報の収集を行う。

又、個人情報である安否情報については、その取扱いについて細心の注意を払い、データの管理を徹底する。

武力攻撃災害への対処

市は、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を次のとおり定める。

応急措置等

- ・武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

- ・住民の生命又は身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

生活関連施設等の安全確保

- ・市対策本部を設置した場合、市内に所在する生活関連施設の安全に関する情報及び各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。
- ・市が管理する生活関連等施設については、当該管理者の立場から、安全確保に必要な措置を行うものとし、必要に応じて県警察、消防機関その他の行政機関に対し支援を求める。

NBC攻撃による災害への対処等

NBC攻撃による汚染が生じた場合には、国の基本的な方針を踏まえた汚染拡大防止のための措置を講ずることを基本としつつ、対処の現場における初動的は応急措置として、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、避難を指示し、又警戒区域を設定する。

被災情報の収集及び報告

市は、東御消防署、県警察等との連絡を密にしながら被災情報を収集し、県及び消防庁に対して報告する。

保健衛生の確保その他の措置

市は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、保健衛生対策、防疫対策、食品衛生確保対策、飲料水衛生確保対策、栄養指導対策の措置を実施する。

国民生活の安定に関する措置

市は、生活関連物資等の適切な供給を図るとともに、価格の高騰、買占め及び売り惜しみを防止するため、県等の関係機関が実施する措置に協力する。

また水道事業者として市は、飲料水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーブ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章の適切な交付及び管理を行うとともに、国、県等と協力しつつ、特殊標章の等の意義について教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

第4編 復旧等

応急の復旧

市は、安全を確保したうえで、管理する施設及び設備の被害状況等について、緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

武力攻撃災害の復旧

武力攻撃災害が発生したときは、財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制等が整備されることなどから、市は国が示す方針にしたがって県と連携し、実施する。

国民保護措置に要した費用の支弁等

国民保護措置の実施に要した費用で、市が支弁したものについては、国に対し負担金の請求を行う。

第5編 緊急処理事態への対処

武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態、又は発生する明白な危険が切迫していると認められる、「緊急処理事態」への対応については、警報の通知及び伝達を除き、原則として武力攻撃事態等のへの対処に準じて行う。