



東御市

市議会だより

第41号
2014.5.1



子どもたちの幸せを求めて 第二次総合計画がスタート

特集

議会Q&A

議員のお財布 大公開

第1回定例会審議報告	2~3
第1回定例会総括質疑	4~5
予算特別委員長報告	6
提出案件の審議結果	7
常任委員会レポート	8~9
一般質問(会派代表質問)	10~15
一般質問(個人質問)	16~18
承認可決条例等/話題を追って	19

議会Q&A	20~21
私の一言	22

表紙の写真

「新築なった和保育園」

旧和保育園と西部保育園が統合され、4月新たに開園し、ピカピカの園舎と喜ぶ園児ら。

東御市の発展方向、住民生活向上を活発に審議



被害状況調査

2月の記録的大雪はブドウなどハウス栽培農家に大被害をもたらしました。さっそく補正予算が組まれ審議・可決しました。農家への補助はハウス再建費用の

9割、撤去費用にも補助するなど。議会として被災状況を視察。農家の要望にこたえるよう市長に提言しました。

2月の大雪害対策で補正予算
1億5210万円 再建費用の9割補助へ



和保育園テープカット

特別会計、条例改正などの審議

市民病院の入院医療・救急医療を充実

佐久医療センターの開設に伴い役割が変化。外来診療は午前だけに。病床稼働率85%を目指す。

国保税は今年も据え置き

加入世帯の収入低迷で国保税収はマイナス計上。国保税率は7年連続で据え置きとなる。

太陽光発電10戸超は届け出制に

太陽光発電推進は環境との調和が必要。東御市環境をよくする条例施行規則を改定し届け出対象に加える。

土地開発公社債務処理で11億円権利放棄

三セク債31億円を発行し公社に代わって債務を弁済し、時価との差11億円の権利を放棄する。

保育園の定数を改定

定数を田中保育園170人（現行150人）、和保育園170人（同100人）に改定。西部保育園は新設の和保育園に統合する。

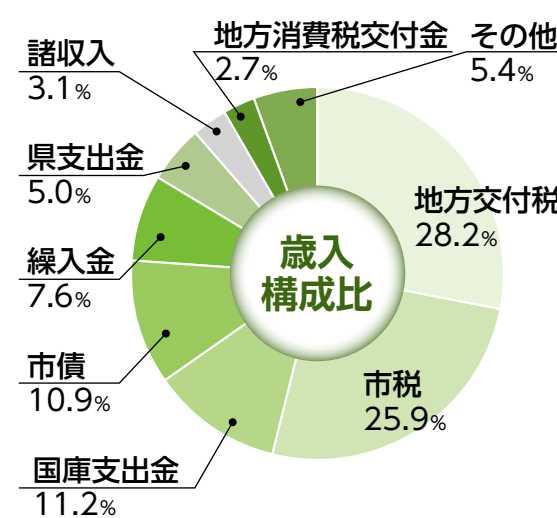
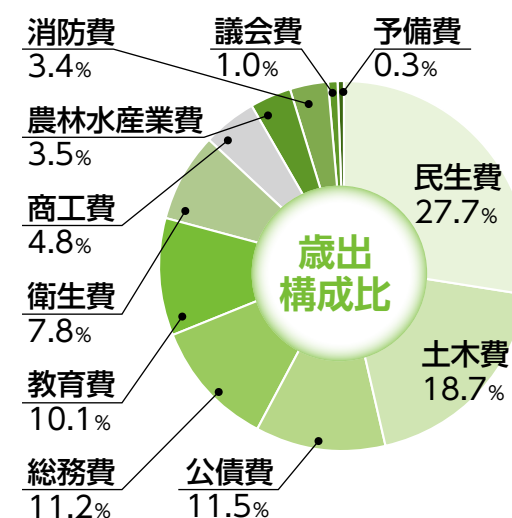
請願陳情と意見書採択

TPP交渉に関する陳情、労働者保護ルールに関する陳情、食の安全安心に関する陳情など5件を採択。意見書を提出した。



改装なった中央公民館

一般会計予算148億9500万円



主な事業と審議

市民ぐるみの健康づくりの推進

健康マイレージ事業＝健康づくり参加にポイント制度を創設し、温泉利用券を提供する。

小中学校の非構造部材耐震化の推進

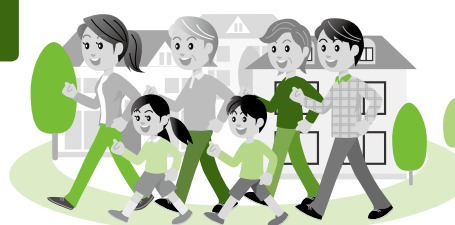
体育館などの照明、窓、壁などの耐震化を順次すすめる。むこう2年間で補強工事を行う。

太陽光発電補助継続、エネルギーの地産化

住宅や事業所の発電施設を推進。現在4071戸を5年後には7000戸へと倍増を目指す。

祢津・御堂再開発、遊休荒廃地の解消推進

御堂の30％を国の制度をつかって県営事業として実施。ブドウ団地の形成を目指す。



生ごみリサイクル施設建設推進

可燃ごみの30%が生ごみ。リサイクル施設を建設し減量化をすすめる。具体的な設計にはいる。

市民参加で新総合計画を推進

基本計画の諸施策を市民目線で進捗状況を踏まえ行政と協働してすすめる「市民会議」を設置する。

高地トレーニング構想の推進

競泳高地トレーニング施設の誘致目指し、構想の具体案の策定を身体教育医学研究所に委託する。

市道県・東深井線延伸計画の工事に着手

求女川まで工事。高校部分の用地取得に入る。用地と建替え補償に11億9500万円の予算となる。

東御市議会平成26年第1回定例会が2月17日から3月20日まで32日間の会期で開かれました。東御市発足から10年を経過し、新たな10年を目指した「第二次東御市総合計画」を承認するとともに、これまで最大規模となる148億9500万円の一般会計予算案、特別会計予算案、条例改定案など計48件の議案を審議、承認しました。

世紀の豪雪 被害復旧をどう進めるか

総括質疑

一般会計補正予算を審議

第1回 定例会

総括質疑においては、大雪の直後でもあり、被害対策の補正予算に多くの質疑が集中しました。

一般会計補正予算

雪害対策

問 雪害対策補助金の内容は。

答 被害農家の生産意欲を維持するため、施設復旧費は労務費を含め国・県・市が協調し90%を、撤去費に

ついては基準額を全額補助する。生活・運転資金等の無利子貸付等の支援策も検討している。農家の皆さんにはお知らせ、ホームページ等を通じて必要な書類等について知らせていく。

問 雪害対策補助金の配分は一律均等分に入人口・可住面積により加算額を算定した。配布は速やかに行っていく。

答 25年度見込みは補助金1423万8千円、事業費で1億2638万6千円、23年度は補助金1502万3千円、事業費で1億2295万6千円、24年度は補助金1695万4千円、事業費で1億2809万4千円である。経済効果は約8.2倍であった。

ため池の耐震性調査

問 ため池耐震性調査委託事業の内容は。

答 田楽池が390万円、和池が540万円、四ツ京大池が874万円余である。調査の結果、修繕必要な時の工事費は、通常の65%市助成だけでは地元負担が大きいのので、今後検討する。

住宅リフォーム助成

問 住宅リフォーム助成制度の事業実績は。

答 大雪対策協力金の配分の方法と時期は。

26年度一般会計予算

身体教育医学研でトレーニング施設誘致基本計画を策定

問 湯の丸高原トレーニング施設整備委託料はどこ

へ何を委託するのか。
答 国への誘致活動に必要な資料作成、基本計画の策定、建設委員会の開催費用について公益財団法人身体教育医学研究所に委託する。

地域づくり支援員を3名配置

問 地域づくり支援員の配置状況は。
答 地域づくり活動が進ん

温泉施設指定管理料を1千万円の増額

問 温泉施設の指定管理料が1千万円増加した理由は何か。

答 21年度から5カ年の期間中は7千万円をベースに予算化した。燃料費等の高騰で1千万円規模の補正をしてきた。

新たな5カ年契約の中で燃料費等の高騰を見込み、基本的に8千万円とした。

文化活動の充実を

問 公民館講座の報償費の内容は。
答 中央公民館増改築の完成に伴い復活するいきいき生涯学習塾の35講座、パソコン講座は最新ソフトのパソコンを利用し、新たに地域づくりコーディネーターの育成を目指してまちづくり講座を開設。その他各地区の公民館で行うまちづくり講座の経費である。

問 池の平高山植物保護整備の事業内容は。
答 三方ヶ峰にコマクサ保護のため2カ所230mに設置されている金網フェンスを撤去しグリーンロープの柵にするものである。

福祉・医療事業の充実

問 臨時福祉給付金の内容は。

答 全額国の交付金で、市民税非課税（扶養の関係で全員でない）の低所得者へ給付されるもので、対象者は5400人を見込んでいる。

問 医師確保のため、医学士への奨学金貸付を行ってきたが、対象者は何人か。また、その成果は。
答 平成21年度4名その後1名ずつで、現在8名に貸付している。うち1名はインターン終了し就職しているが、市内の病院には勤務してはいない。

保育料の軽減措置がとられるがその内容は。市民への周知方法は。

答 13階層を18階層とし、100円から9500円の減額となる。ホームページ、お知らせ版などで周知に努めた。



再建中のパイプハウス



道の駅に設置された電気自動車充電設備

第1回 定例会の提出案件の審議結果

採決結果:◎全会一致で可決、同意、承認○賛成多数で可決 ×否決

議案番号	案 件	採決結果	常任委員会審査結果		
			総務文教	社会福祉	産業建設
議案第1号	平成26年度東御市一般会計予算	○	—	—	—
議案第2号	平成26年度東御市国民健康保険特別会計予算	○		○	
議案第3号	平成26年度東御市介護保険特別会計予算	○		○	
議案第4号	平成26年度東御市地域改善地区住宅改修資金等貸付事業特別会計予算	○		○	
議案第5号	平成26年度東御市後期高齢者医療特別会計予算	○		○	
議案第6号	平成26年度東御市水道事業会計予算	○			○
議案第7号	平成26年度東御市下水道事業会計予算	○			○
議案第8号	平成26年度東御市病院事業会計予算	○		○	
議案第9号	平成25年度東御市一般会計補正予算（第5号）	○	—	—	—
議案第10号	平成25年度東御市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）	○	—	—	—
議案第11号	平成25年度東御市介護保険特別会計補正予算（第3号）	○	—	—	—
議案第12号	平成25年度東御市工業地域開発事業特別会計補正予算（第1号）	○	—	—	—
議案第13号	平成25年度東御市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）	○	—	—	—
議案第14号	平成25年度東御市水道事業会計補正予算（第2号）	○	—	—	—
議案第15号	平成25年度東御市下水道事業会計補正予算（第2号）	○	—	—	—
議案第16号	平成25年度東御市病院事業会計補正予算（第2号）	○	—	—	—
議案第17号	東御市まちづくり審議会条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第18号	東御市特別職の職員等の給与に関する条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第19号	東御市特別会計条例の一部を改正する条例	○			○
議案第20号	東御市税条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第21号	東御市国民健康保険税条例の一部を改正する条例	○		○	
議案第22号	東御市就学指導委員会条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第23号	東御市社会教育委員条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第24号	東御市集合施設条例の一部を改正する条例	○	○		
議案第25号	東御市保育所条例の一部を改正する条例	○		○	
議案第26号	東御市児童館条例の一部を改正する条例	○		○	
議案第27号	東御市高齢者センター条例の一部を改正する条例	○		○	
議案第28号	東御市商工業振興条例の一部を改正する条例	○			○
議案第29号	東御市道路占用料徴収条例の一部を改正する条例	○			○
議案第30号	東御市公共物管理条例の一部を改正する条例	○			○
議案第31号	東御市障害者支援施設条例の一部を改正する条例	○		○	
議案第32号	東御市加沢地区共同園芸施設条例を廃止する条例	○			○
議案第33号	東御市羽毛田勤労者会館条例を廃止する条例	○			○
議案第34号	第2次東御市総合計画基本構想の策定について	○	○		
議案第35号	北御牧学校給食センター改築工事請負契約の締結について	○	—	—	—
議案第36号	市道路線の認定について	○			○
議案第37号	財産の処分について	○			○
議案第38号	市有財産の譲渡について	○	○		
議案第39号	市有財産の譲渡について	○	○		
議案第40号	市有財産の譲渡について	○	○		
議案第41号	教育委員会委員の任命について	○	—	—	—
議案第42号	公平委員会委員の選任について	○	—	—	—
議案第43号	平成25年度東御市一般会計補正予算（第6号）	○	—	—	—
議案第44号	田中保育園建設工事請負契約の締結について	○	—	—	—
議案第45号	上田地域広域連合ふるさと基金に係る権利の一部を放棄することについて	○	○		
議案第46号	権利の放棄について	○	○		
議案第47号	北御牧学校給食センター改築工事変更請負契約の締結について	○	—	—	—
議案第48号	田中保育園建設工事変更請負契約の締結について	○	—	—	—
陳情第9号	2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会に向けた環境整備及び地域における取り組みへの支援を求める陳情書	採択	採択		
陳情第10号	食の安全・安心の確立を求める陳情書	採択			採択
陳情第11号	微小粒子物質（PM2.5）に係る総合的な対策の推進を求める陳情書	採択		採択	
陳情第12号	労働者保護ルール改悪反対を求める意見書の採択を求める陳情書	採択			採択
陳情第13号	TPP（環太平洋戦略的経済連携協定）交渉に関する陳情書	採択			採択

常任委員会審査結果の「―」印は、委員会に付託されなかった案件です。

平成26年度 一般会計予算

全会一致で可決

予算特別委員会審査報告

本委員会は、3月7日に付託された平成26年度東御市一般会計予算案について、各常任委員会の予備審査結果に基づき、3月17日に審査した結果、全会一致により原案を可決すべきものと決定しました。

昨年9月議会での平成24年度一般会計に係る決算特別委員会の付帯意見や市長施政方針における市重点施策が平成26年度の一般会計予算にどのように反映されているかについても審査しました。

なお、原案を可決するにあたり次の意見を付することにしました。



予算特別委員長
依田政雄議員

付帯意見

- ①かつてない大型予算が計上される中で、市税の歳入に占める割合は25.9%と依然低い水準にある。予算編成における市民負担軽減などの工夫は見られるものの、健全財政の堅持を基本とした財政運営を図られたい。
- ②少子高齢化が進み、医療費・介護費が年々大幅に増加する傾向があり、市民の負担増が見込まれる。そのような中で、個々の健康づくりが必要不可欠である。平成26年度新規事業として市民の健康づくりを計画している。これらの事業の実施に

当たっては市民への周知徹底が最重要と考える。

庁内各課の連携を図りながらあらゆる機会を活用し、市民に呼びかけ、楽しみながら多くの参加が得られるよう創意工夫をされたい。

③市における荒廃農地は450haにも及び、その対策は喫緊の課題である。

より効果的な対策を進めるとともに、荒廃農地復旧事業補助金については、対象を永年作物に限るという制限をはずし、多種多様な作物の栽培が可能となるよう検討されたい。

平林千秋議員の賛成討論



平林千秋議員

総合的な判断から賛成する。

予算の執行具体化に当たって、留意すべきことを3点指摘したい。

その第1は、市民の暮らしと地域経済の実態を見据えて、市としてできることを積極的に展開してほしいということだ。4月から消費税大

増税、年金の引き下げが行われ、市民生活と地域経済に大きな影響を及ぼすことが懸念される。

地域経済の実態を注視し、年度途中であっても住宅リフォーム助成制度の活用をはじめ、地域経済活性化に役立つ施策を検討していただきたい。

第3は、舞台が丘整備計画の市道県・東深井線延伸計画、いわゆる15億円道路計画は費用増大が懸念される。実施に当たっては、きちんと情報を開示していただきたい。

賛成討論

蓮見喜昭議員の賛成討論



蓮見喜昭議員

平成26年度一般会計予算は、前年度2.8%増の歳入148億円という大型の予算提示である。まだまだ景気回復の実感があまりない中、合併後10年が経過し、合併特例も終了、更には来年度も舞台が丘整備事

業、海野バイパス等の大型継続事業がある中、そして4月からの消費税アップを控えて、まだまだ樂觀できない経済状況が続くことが予想される。

一方で、国の政策により家計所得、投資が増加し、景気、経済状況の回復が続くことが期待される中で、歳入に關しても個人・法人市

7500万円の増収を見込み、今後の市の財政状況の好転に寄与することを期待する。

市長の施政方針でもあるように、幾つかの26年度市の重点施策に向けても実現に向けてより一層の努力を、そしてできる限りの効率的な自治体経営、財政運営を今後も心がけていくことを要望する。

総務 文教

合併11年目を迎え 第二次総合計画を策定

本委員会は3月7日に付託された26年度一般会計予算の予備審査、第2次東御市総合計画基本構想、土地開発公社の代位弁済に伴う権利放棄、上田広域連合ふるさと基金の権利の一部放棄、市有財産の譲渡などの議案6件と条例6件、陳情1件の審査と、4ヶ所の現地調査を実施しました。

第二次総合計画 基本構想を策定

12月議会で各常任委員会から意見書が提出され、まちづくり審議会からの答申書もほぼ同じ意見が付されていたため、全般的に精査し成案化された。64施策のうち39施策の目標値や内容の修正をかけたこととあり、可決すべきものと決定しました。

市有財産の譲渡

市が公共施設として設置



東部中学校を視察

社会 福祉

健康づくり施策の実施について は周知の方法に創意工夫を

本委員会は平成26年度一般会計予算の予備審査と特別会計4件、事業会計1件、条例等5件、陳情1件の審査を行いました。

病院事業会計

「病院事業会計」については、市民病院の今後の診療体制の変化に伴い、病院としての質の向上を図るとともに市民のための病院となるよう要望しました。また、職員一丸となつての経営健全化に努力されたいとの意見も付しました。

現地視察をしました

4月開園の和保育園、平成29年に稼動予定の生ゴミ処理施設の建設予定地であるクリーンセンター敷地、老朽化に伴い、廃止される北御牧地域にある高齢者センターを視察しました。



高齢者センターみまきを視察

産業 建設

2・14豪雪で農業被害甚大 有効な対策を申し入れ

本委員会は3月7日に付託された上下水道事業会計予算2件、条例改正6件、道路認定・財産処分2件、陳情3件の審査を3月11日、12日に実施。全員の賛成で認定・可決されました。

効果的な荒廃地対策を

市内の荒廃農地はこの1年で16%増え、平成24年現在450ヘクタール（東

あり、20年間での償還が認められました。その後寺坂・白樺池住宅団地3区画の販売や0.26%の低金利で借入れができたため、当初の予定と比較すると毎年4千万円～3千万円程、償還額を減少することができました。その努力と経緯を踏まえ可決すべきものと決定しました。

和保育園は立地条件も良く園舎も地元、県産材がふんだんに使用され明るく広々としていて元気に遊ぶ子ども達の姿が浮かびました。

京ドーム98個分）となっています。そのうち約4割の191ヘクタールが山林・原野化しています。荒廃農地対策は喫緊の課題です。いま市には荒廃農地復旧補助金がありますが、果樹など永年性作物の作付が条件となつています。より有効に活用するために作付品目の条件撤廃を提言しました。

対する債権放棄が決まり、不良資産処理が一歩前進しました。今後の課題は土地開発公社から譲渡された工場団地や住宅団地の販売促進です。

上下水道の代金収納業務は3年前から民間委託しています。これまでトラブルもなく未収金も減少するなど一定の成果をあげていることでした。

温泉施設の経営改善を

温泉施設に対する委託費が燃料の高騰などで1千万円増え、総額8千万円になることに対し質問が相次ぎました。



豪雪による農業ハウスの被害状況を視察

2・14豪雪対策について 今回の豪雪は東御市にも甚大な被害をもたらしました。当委員会は2月26日、現地視察を行いました。倒壊した農業用ハウスの復旧については、被害農家の声に耳を傾け迅速に対応されるよう市に要請しました。



高地トレーニング施設候補地とされる湯の丸高原1750m付近

問 大雪は市民生活や経済活動に大きな影響を与えたが、得た教訓と課題は。
総務部長 除雪業者との情報共有の必要性や迅速な伝達と地域力。職員の登庁手

問 生ごみ処理施設の候補地の選定は。
市民生活部長 庁内の検討委員会、東部クリーンセンター内を選定した。

問 非構造部材の耐震補強の工法は。
教育部長 東日本大震災の教訓から耐震補強が喫緊の課題になった。窓ガラスの飛散防止や天井材の軽量化など。市の負担は13.3%と手厚い補助制度がある。

問 前例のない大きなプロジェクトであるが、見込みはどうか。
市長 浅間山麓菅平エリアは、高地トレーニングに良い環境であり、2月26日支援要望を行っている。湯

問 市全体の組織づくりを進め、誘致活動を盛り上げていきたい。
市長 文部科学省への要望が全国から多くあると聞いているが、実現することを目指して夢は大きく持ち、誘致に向けて全力を上げていきたい。

問 北御牧地域の振興はどうか。
総務部長 総合支所は本庁市民課の組織となり、支所市民係のみとなる。戸籍住民票、印鑑登録などが主な業務となる。商工観光課と北御牧公民館は現状のまま業務を行う。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

記録的大雪の検証と課題は

問 交通がマヒする中で、救急搬送など、出動要請に応えられたか。
総務部長 指令車と2台体制で要請に応えた。14日から一週間で36名を搬送。火災は1件出動した。

問 パイプハウスなど農業施設への被害状況は。
産業建設部長 217棟が倒壊。いちご、ブドウ、廃牛乳など、被害額は2億6千5百万円に上った。

問 北御牧地区の東部クリーンセンターへのごみ搬入に伴う課題は何か。
市民生活部長 ごみの分別の見直しが必要。一市2制度の解消は合併時からの課題。統一化に向け調整を図る。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

問 国へ誘致の要望書を出されたが、内容と感触は。
市長 浅間山麓・菅平高原エリアへ施設設置と支援を要望。一地域に施設を集約した構想に評価を得た。

問 近隣市町村との共同で行う部分と東御市独自で行う部分は何か。
市長 浅間山麓菅平エリアは、高地トレーニングに良い環境であり、2月26日支援要望を行っている。湯

問 市全体の組織づくりを進め、誘致活動を盛り上げていきたい。
市長 文部科学省への要望が全国から多くあると聞いているが、実現することを目指して夢は大きく持ち、誘致に向けて全力を上げていきたい。

問 北御牧地域の振興はどうか。
総務部長 総合支所は本庁市民課の組織となり、支所市民係のみとなる。戸籍住民票、印鑑登録などが主な業務となる。商工観光課と北御牧公民館は現状のまま業務を行う。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。

問 北御牧地区独自のイベントや行事はどうか。
総務部長 火の아트フェスティバル、みまきニユーロカンコ、北御牧名立友好協会交流は他の課に窓口を移管し、北御牧公民館が行う行事は現状のとおり実施する。



櫻井 寿彦議員
【太陽と風の会】

答 「国が建設」の新しい手法
まだ白紙の状態

井出 進一議員
【さわやかな風の会】

答 市全体の組織づくりを進め、誘致活動を盛り上げていきたい

問 高地トレーニング構想の経済効果は

問 高地トレーニング構想の誘致運動はどのように進めるのか

代表質問項目

太陽と風の会〈櫻井寿彦〉
●高地トレーニング構想について
●災害に強い地域づくりについて
●ごみの減量化施策と今後の課題について
●安全、安心な教育環境の整備について

さわやかな風の会〈井出進一〉
●北御牧地域のこれからについて
●安全・安心を守る消防団や交通安全協会（指導員）の扱いについて
●高地トレーニング構想について
●市長の市政運営について

信政会〈清水新一〉
●市長の施政方針と運営について
●学校教育について
●農業・林業の振興について
●福祉・医療・介護について

高志会〈町田千秋〉
●舞台が丘整備事業の進捗状況について
●防災対策について
●財政について

日本共産党〈平林千秋〉
●市政の基本について
・次期総合計画について
・日本共産党の予算要望への対応について
・日米軍事合同演習について
●介護保険制度改変にたいする市の対応について

ひまわりの会〈佐藤千枝〉
●災害に強い安全・安心なまちづくりについて
●市民と共に歩む、参画と協働のまちづくりについて
●農業振興について
●共に支え合い、みんなが元気に暮らせるまちづくりについて

公明党〈依田政雄〉
●施政方針について
●消防団の処遇改善について
●防災・減災等に資する国土強靱化基本法での地域計画の策定について
●地域包括ケアシステムの推進について

議員
13人

市政を問う

議員の

問い

市からの
答え



清水 新一議員
【信政会】

問 地域振興に向けワイン醸造所を

答 荒廃農地をワイン用ブドウの
事業、営農計画を策定

問 千曲川ワインバレー構想の中で、荒廃農地の解消に向けワイン用ブドウの栽培が、県営土地改良事業とし農地を復旧し整備後は農地集約のため、農地中間管理機構が農地を一括で借り新規就農者等に貸し出すという計画が進んでいるが、その状況について。

産業建設部長 関係する地区や地権者に説明を行っており、荒廃農地復旧事業として、今後事業計画を作る中で、事業費や収益性がどうなるか、営農計画も策定していく。

ワイン用ブドウが生産されてくる中で、ブドウを市内で醸造されるということ

が今後の農業振興、地域産業振興につながるということから、ワイン振興の進捗状況を見ながら研究していきたいと考えている。

財政バランスについて

問 舞台が丘整備事業も進展しているが、市の財源状況は。



整備されたワイン用ブドウ園

市長 財政健全化の観点から合併特例債や合併特例交付金、社会資本整備総合交付金などを有効活用し公共施設などの整備を実施しその結果平成25年度末における市の起債残高は、一般会計他の会計を合わせると約39.5億円の見込となる。なお起債の発行に当たっては後年度に負担する元利償還金について、交付税措置のある有利な起債を活用し、



町田 千秋議員
【高志会】

問 市民生活に密着した
具体的な水源対策

答 水源に非常用発電設備を
計画している

問 異状気象により季節を問わず、想定を超えた災害が発生している。防災対策はハード面とソフト面の検討が必要と考える。特に市民生活に密着したソフト面であるインフラの一つに生活用水である水源対策がある。

くみ上げさえすれば、自然流下で東部地区全世帯に給水できる条件の良い地形に恵まれている。

ラ整備にも力を注ぐべきだ。議会は行政のチェック機能であると同時に、政策提言をして市民の安定した生活のために、行政と議会が両輪となって市政運営を進める使命を持っている。

市長の考えを問う。



西入水源浄水施設に設置された非常用発電機

市長 水道施設における停電時への備えについては、以前よりその重要性についてご意見をいただいております。市としても上下水道局を主体に検討を進めてきた。災害時の給水拠点としてその水源である深井戸には、停電時に非常用発電設備が必要と考える。

平成26年度に八重原配水池に、圧送ポンプを動かす非常用発電設備を整備する予定だ。また本年度施工中である新西入水源には、非

実質的な起債残高の低減に努めたい。

講義棟の利用方法は

問 中央公民館の増改築も完了し、3月16日竣工式が行われた。150人規模の講義棟については議論もあったが、公民館機能を十

分活用した計画をどう考えているか。

教育次長 今まで講堂の利用が非常に多く、年間約600回の使用があり、1日当たり2〜3回といった利用があった。使いたいのに使えない、また机や椅子の出し入れが非常に大変で

あるという意見もあり増築することになった。

市民の皆さんが自主的に活用されるのが一番だが、活用策の一つとして市民大学講座を充実し、在り方については運営委員会を組織し要望をお聞きしながら活用していきたい。



平林 千秋議員
【日本共産党】

問 介護保険要支援外しは大問題
現行水準を守れ

答 できるだけ低下させない

問 国の介護保険制度改悪で、27年度から要支援1、2の人を介護保険の対象から外し、市の実施する総合事業に組み込むことになる。保険料を納めてきたのに

意見を言うべきだ。

市長 持続できる制度にしていくことが大切。要望すべきことはしっかり要望し、よりよい改革につなげていく。

市 市の事業化にあたり、現行のサービス水準を低下させないでほしい。

健康福祉部長 出来るだけ低下をまねかないようにしていきたい。

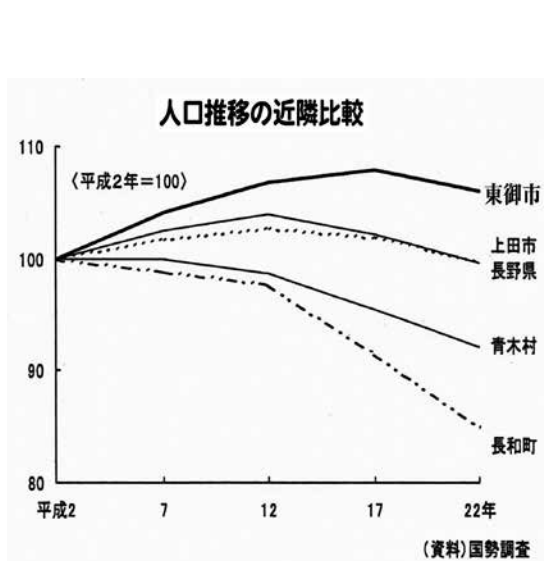
健康福祉部長 国、県の動向をみて検討していきたい。

人口を減らさない積極的政策が必要ではないか

問 第2次東御市総合計画10年後の東御市の人口はどうなるのか。まちの活力を維持するため、少なくとも「減らさない」という目標をもって、積極的に取り組むべきではないか。東御市は上小地域でも最も減少の少なく（下の図参照）、地の利、人の利がある。

市長 全国的に人口減が予測されている。地域の総合的な魅力をアップし、総合的にすべての施策のグレードをよくするなかでインター・Uターン・Jターンをい

ざない、結果として人口増につなげていきたい。



個人質問項目

蓮見 喜昭

- 中学校部活動の朝練習廃止について
- 市民農園について

阿部 貴代枝

- 市民が「心身」共に元気に暮らせるためには
- 安全、安心なまちで子どもも大人も輝くために

若林 幹雄

- 若者の政治意識を育てるため 子供議会を検討したらどうか
- 祢津御堂地籍へのワイン用ぶどう団地造成計画とはどのようなものか
- 舞台が丘整備にかかわる県東深井線延伸に伴う高校との補償交渉はどうなったのか

横山 好範

- 高齢者福祉対策について
- 農地遊休化の防止対策について

窪田 俊介

- 子育て支援について
- 高地トレーニング用プール施設について
- 太陽光発電施設と景観について

依田 俊良

- 職員研修について
- 地域づくりサポーター制度について
- 市立図書館について
- 温泉施設について

会派代表質問

家の受ける影響を最小限にとどめるよう取り組む。

問 地域の特色を生かす取り組みとして、産地交付金があるが今後どのように進めて行くのか。

産業建設部長 多くの農家が追加交付されるよう市策定の計画に飼料用米や加工

用米など多くの作物を取り入れていく。

安心して暮らせる高齢者施策の推進を

問 平成27年から始まる地域包括ケアシステムの構築を、東御市としてどのように考えているのか。

健康福祉部長 要支援認定者が地域支援事業へ移行する中で、今後も効率的なサービス提供ができるよう進めて行きたい。

※他に増加傾向にある若年性認知症の対応とその施策について質問した。

の処遇改善を予定していることから、市でも改正の趣旨を踏まえ適切に対応する。

地域包括ケアシステムの推進を

問 地域包括ケアは、社会保障制度の未来を決める大事な取組、地域の特性に

じた対策が求められている。東御市の「地域包括ケアシステム」の構築を目指して確かな道筋を示すべき基本的な考えと、取組を伺う。

健康福祉部長 このシステムは、介護サービスの充実強化、医療との連携強化、介護予防の推進、多様な生活

支援サービスの確保、住宅バリアフリー化の促進という5つの視点による取組が不可欠である。各地区で懇談会を開催し、地域包括ケアシステムの概念や考え方の説明をおこない、意見交換を行う。



2・14の雪害による除雪作業で区民の地域力全開

『米政策』の変更による水田農家への影響はあるのか

問 今後「米政策」の見直しにより交付金が半減されるが、何戸の農家が直接支払交付金を受けているのか。

産業建設部長 平成24年度実績では、農家数は481戸。交付額は3587万円。今後農



市民の安全安心を守る消防団の勇姿

消防団の処遇改善を

問 昨年成立した「消防団支援法13条」では、消防団の処遇改善を国と自治体に義務付けることを定めている。取り組みを伺う。

総務部長 国も消防団員の退職報奨金を引き上げる等

問 大雪により救急等の要請に応えられたのか。

総務部長 2月15日から21日まで41件の救急出動要請があり、全てに対応した。

問 今後メール配信や防災ラジオがない方への情報提供をどのように考えるか。

総務部長 今回の雪害により、メール配信加入者が増

えた。26年度よりテレビから地元地域の情報を得られるので、制度の周知を図っていききたい。

第二次東御市総合計画の策定について

問 市民からのパブリックコメントは計画にどう反映されたのか。

問 公共施設整備の財源は今後どう確保していくのか。

総務部長 今年が、合併特例債の適用最終年度となるため、市税等の自主財源の確保や国・県等の有利な支援策を活用し健全財政を維持していきたい。

問 市長施政方針での生でみ処理施設の内容について。

市長 平成29年度を目途に建設する。市民の皆様の理解協力を頂きながら進める。

問 小中学校体育館等の非構造部材の耐震化補強工事の内容・規模等について。

市長 26・27年度で行い安全、安心な教育環境の整備

を図りたい。

問 健康マイレージ事業について。

市長 健康づくり事業への参加に関して、活動をポイント化し、特典が受けられるもので健康づくりへのモチベーションを高める効果があるものと期待している。

問 消費税増税にと

なつて支給される「臨時福祉給付金・子育て世帯臨時特例給付金」の対象人数とお知らせについて。

市長 給付金の対象者は、臨時給付金がおよそ5400人子育て世帯臨時特例給付金がおよそ3800人。

問 大雪での財政的な支援と今後の豪雪対策について。

市長 大雪対策協力交付金で財政支援を行い災害全般への備えを見直し強化する。



佐藤 千枝議員
【ひまわりの会】

問

雪害により農業被害に遭われた農家への財政支援を



依田 政雄議員
【公明党】

問

未曾有の大雪で市民生活に支障除排雪の財政支援は

大雪対策協力交付金の財政的支援を強化する



市議会本会議（一般質問）

問 若者の政治意識を育てるために子ども議会を開催したらどうか。

教育次長 県内19市中5市で実施している。当市でも平成21年に東部中学校の社会科学授業で実施し、10名の生徒が質問に立った。効果があることは認めるが参加できる生徒が限定され、負

問 担が大きいなど課題も多い。最近では5つの町村でも実施され広がってきている。工夫してできないか。

教育次長 教育委員会としては一部の生徒しか経験できないというのは乗り越えがたい課題だ。

問 子ども議会を通じて地域のことを考える経験を

問 時間を非常に長くすることによって子どもたちの疲労感、帰宅してからの時間にゆとりがなくなるといった意味で問題である。県教委も原則やめるべきという指針を示している。

市民農園について

問 現在の市における市民農園の利用状況は。

産業建設部長 市民の皆様が気軽に土に親しみ触れ合いを深める場として平成16年に開設した。現在は市内に11カ所、総区画数は78区画となっていて、2月末現在で76区画、59人が利用しており、利用状況はほぼ満杯である。



農業委員による農地パトロール調査

問 農地遊休化防止は農業委員会の役割が重要であるがその活動状況はどうか。

産業建設部長 農地パトロールを日常業務とし、年一回農地利用状況を調査し、その結果にもつき個別に調整を行っている。不在地主の農地を含め所有者の意向を確認し、耕作希望者へ

問 小面積の畑地園場の活用には集落営農が有効ではないか。

産業建設部長 集落営農は地域づくりの面からも重要である。リーダーが必要である。リーダーの育成を進め集落営農組織が立ち上がるよう支援していく。

問 高齢者の介護予防の取り組み状況はどうか。

健康福祉部長 高齢者クラブ、スポーツ活動、健康づくり活動、文化活動に多くの方が参加されているほか、シルバー人材センターにも300名が加入され活動されている。社会福祉協議会が主催するいきいきサロンには年間380回、9000人が参加している。



若林 幹雄議員

問 若者の政治意識を育てるため子ども議会を開催したらどうか

答 かつて実施したが課題が多く取りやめている



横山 好範議員

問 農地遊休化防止のための対策はどうか

答 毎年農地相談会を行い農地の斡旋を行っている



好評な市民農園

問 他の市町村では4月以降の朝練をどうするか態度を表明している所もあるが東御市はどうか。

教育長 この4月からすべての課題をクリアしてスタートというわけにはいかないと考える。公平性を保つためにも1校で決めることではない。当面4月の活

問 中学校の部活の延長である社会体育も廃止ということだが、実際はどうか。

教育次長 中学校部活動を延長する形で主体者がかわるだけの社会体育活動は、

問 時間を非常に長くすることによって子どもたちの疲労感、帰宅してからの時間にゆとりがなくなるといった意味で問題である。県教委も原則やめるべきという指針を示している。

市民農園について

問 現在の市における市民農園の利用状況は。

産業建設部長 市民の皆様が気軽に土に親しみ触れ合いを深める場として平成16年に開設した。現在は市内に11カ所、総区画数は78区画となっていて、2月末現在で76区画、59人が利用しており、利用状況はほぼ満杯である。



地域の力で子どもを育てる

問 新年度予算の市民が心身ともに健康に暮らせるまちづくりのための新事業はどのような課題がありどのような効果か期待されるか。

健康福祉部長 「プラス10ミニッツ」は、一日にプラス10分間の身体活動を無理なく行う取り組みだ。「健康マイレージ」は健康づくり

問 障がいを知り、共に暮らすまちづくりについて子どもたちの理解をどのよう

問 生きる力のもとになるバランスのとれた食生活が大切であるが、地域の力を活用できないか。

教育委員長 和食を中心とした学校給食は、地域食材を使用し、メニューは1週間に40から50品目ある。成長盛りの子どもに母親はフランスのとれた献立を考えておられるのではないかと。家庭の分を合わせれば70品目は優にいくので賢い子に育つのではないかと。



蓮見 喜昭議員

問 県教委からの中学校朝練廃止について市の対応は

答 上下地域で連携、学校間で歩調を合わせ進める



阿部貴代枝議員

問 市民が健康に暮らせるための新事業は何か

答 健康づくり事業の参加をポイント化し意識の向上を図る



窪田 俊介議員

問 小規模な太陽光施設も説明が必要ではないか

答 条例施行規則の改正により説明がされると考える

問 太陽光発電施設などの設置に関して、市には何らかの規制はあるか。
市民生活部長 東御市環境をよくする条例にもとづく開発事業の届出がある。市道原口栗林線から北側は、規模を問わず届出対象となる。北御牧地域では、面積1000㎡以上のものが対象である。現在、市内全域で一般住宅の屋根とその敷地内に設置するものを除く出力10kw以上の再生可能エネルギー電気事業を届出対象とする事を、環境審議会に諮問し、施行規則を改正することを検討している。



小規模な太陽光発電施設

問 届出対象について改正の検討に至った理由は何か。

市民生活部長 一般住宅以外に、全量売電を目的とした小・中規模の施設で発電をおこなう事業者が増えてきた。現行では、届出の対象外のものが多数あると考える。自然豊かな環境や景観に配慮しつつ、太陽光発電施設の推進を図る上では施設や出力量の把握の必要や、今後は水力や風力を利用した発電施設の設置も考えられ、対応が必要と考える。

問 小規模な発電施設であっても周辺住民への説明が必要だと考えるがどうか。
市民生活部長 届出の際に結ぶ協定事項には、事業概要の地元区への説明も含む。届出対象外だった施設も改正後は地元区への説明がされると考える。



依田 俊良議員

問 職員研修の実態は

答 職場内・職場外研修を実施している

問 行政を取り巻く社会、経済環境の変化にとまどない、地方行政に対する市民の期待が高まる中、市政の担い手である職員には行政課題への対応を先見的に考え、行動していくことが求められるが、東御市役所ではどのような研修が実施されているか。



住民票・戸籍などを担当する市民係

総務部長 職場内研修としては、職員の資質を養う研修や、全職員が共通認識を育む必要がある自治政策に関する研修として公務員の倫理と使命研修、接遇研修、人権同和研修、法制執務研修、勤務評価研修、実務基礎研修、危機管理研修などを実施している。

問 新人研修はどうか。
総務部長 入職前に職員としての意識の確立と職務上必要な知識及び技能の習得のため、市町村研修センター主催による、新規採用職員研修を実施している。また、入職前に職場への適応能力を養うための研修として、市の組織、職務、重点施策、人権同和教育、財務予算、情報セキュリティなどの研修も行っている。

問 職場外研修としては、職員をそれぞれの職域に必要な基本的知識や技術を体系的に取得するために、長野県市町村職員研修センターによる係長研修、中堅職員研修、一般行政職員研修に参加している。

第1回定例会で

承認・可決した条例等

集会施設条例の改正

◆田中コミュニティセンター（田中区）、ふれあいコミュニティセンター（芸術むら区）、婦人活動促進施設（御牧原北部区）の3施設に関する条例を改正し、該当区へ無償譲渡することとした。

保育所条例の改正

◆和保育園と西部保育園の統合と移転により、新しい和保育園の定員を170人とし、田中保育園は、定員を150人から170人に改正しました。

第二次総合計画基本構想

◆将来都市像「人と自然が織りなす しあわせ交流都市」とうみを掲げ、6項目の基本目標を定め、

市道路線の認定

◆加沢、常田、海善寺、八重原の5路線、合計延長

509mを市道路線に認定しました。

財産の処分

◆加沢地籍の上川原工業団地内3筆、5381㎡の用地を、IPDロジスティクス㈱に、6500万円で売却しました。

権利の放棄

◆土地開発公社の業務の一部を廃止するため、代位弁済したうちの、11億5407万円の求償権を放棄するものです。

上田広域ふるさと基金の一部放棄

◆長野県上小医療圏地域医療再生計画に係る事業に充当するため、出資総額1億7576万円のうち、975万円を放棄するものです。

工事請負契約の締結

◆北御牧学校給食センター改築工事



◆教育委員会委員の任命
大日向の直井良一さんが新たに任命されました。

◆公平委員会委員の選任
布下の大熊節男さんが新たに選任されました。

田中保育園建設工事

（株）宮下組東御支店と4億122万円で契約しました。

（株）竹花組東御支店と3億4689万円で契約しました。

話題を追って

議会っておもしろい！ 滋野小学校議会訪問記

議 会中の2月21日、滋野小学校3学年の児童のみなさんが社会見学で、議場を訪れました。明るく元気のよい東御市の未来を担う子ども達から沢山の感想をお聴きしました。



▲滋野小学校3学年のみなさん

【児童の感想】

- 議長さんの席に座ったら、ちょっと王様みたいで楽しかった。 【清水一生さん】
- 議場は、市のために話し合ったりするのがよく分かりました。 【田口 雅さん】
- 勉強になったことは、市長さんが会議を進めるのではなく、議長さんが会議を進めるんだと初めて知りました。 【高藤大希さん】
- たまたま議員さんたちに会えてうれしかったです。 【今井理奈さん】
- 私は、初めて議場という名前を知りました。なかなか入れる場所ではない所だからとてもわくわくしました。 【岩井千歳さん】

- 私は席にすわって感じたのは、本当に会議をしているみたいですごくいい気分でした。 【馬場風花さん】
- 議場のいすにすわれてうれしかったです。 【竹内玲志さん】
- 自分がクラスのみんなと会議をしているように思った。自分が議員さんになったみたいだった。 【笹井椋介さん】



議員のお財布大公開！

議員の議員報酬については注目されるわりにはあまり知られていません。
そこで今回は議員のお財布を大公開します。

Q1 市議会議員のお給料っていくら？



この2月のある議員の議員報酬の明細は下記のとおりです。この議員報酬額は長野県の平均給与は266,393円（平成25年10月長野県毎月勤労統計）とほぼ同水準です。議員報酬は年齢や当選別に関係なく、すべての議員が同額です。

支給額	議員報酬	交通費	支給総額
	273,540円	1,628円	275,168円
控除額	所得税	その他	控除計
	44,500円	18,667円	63,167円
差引支給額 212,001円			

- * その他とは議員の親睦会5,000円 旅行積立5,000円 上田地域広域市町村議員研修会3,000円、小諸市立科町東御市議員研修会5,667円です。
- * 議員研修のあとの懇親会などの費用はすべて自己負担となっています。
- * 交通費は自宅から市役所までの距離に応じて支給されます。

Q2 県下のほかの市と比べて多いの？少ないの？



長野県内19市の議員報酬（月額）は下記のとおりです。最高額は長野市の60万円、最低額は飯山市の26万3000円。市によって報酬にずいぶん差があります。当市は下から2番目です。

市名	議員報酬	市名	議員報酬	市名	議員報酬
長野市	600,000円	須坂市	355,000円	千曲市	313,000円
松本市	507,000円	岡谷市	353,000円	大田市	296,000円
上田市	425,000円	諏訪市	349,000円	駒ヶ根市	313,000円
飯田市	407,000円	佐久市	349,000円	東御市	273,000円
塩尻市	354,000円	茅野市	332,000円	飯山市	263,000円
安曇野市	360,000円	小諸市	333,000円		
伊那市	360,000円	中野市	302,400円		

そこが聞きたい！



特集

議会

Q & A

Q3 議員には政務活動費という第2のお財布があるのでは？



東御市議会には政務活動費としてひとり年額12万円を会派（一人会派も含む）に対して支給されています。

これは議員報酬ではなく、調査研究、研修、広報広聴、市民相談、要請陳情など市民の意思を把握するなど、議員活動に要する経費の一部として交付されるものです。

【長野県19市の政務活動費（月額）】

市名	月額	市名	月額	市名	月額
長野市	85,000円	須坂市	12,500円	千曲市	10,000円
松本市	20,833円	岡谷市	9,000円	大田市	3,333円
上田市	20,000円	諏訪市	10,000円	駒ヶ根市	なし
飯田市	11,667円	佐久市	10,000円	東御市	10,000円
塩尻市	7,500円	茅野市	10,000円	飯山市	10,000円
安曇野市	7,500円	小諸市	9,000円		
伊那市	10,000円	中野市	8,000円		

Q4 議員年金はどうなっていますか？



平成23年6月1日以降、議員年金制度は廃止されました。

Q5 議員報酬の引き下げを検討すべきではないですか？



昔は「井戸堀」という言葉がありました。議員はお金がかかるので井戸と堀しか残らないことから生まれた言葉です。議員は名誉職で資産家しかありませんでした。

いま民主主義の時代で誰でも議員になれます。しかし、報酬だけ考えたら、若い方が仕事を辞めてまで議員になる魅力は乏しいのではないのでしょうか。
ですから議員は他に仕事を持っている方がほとんどです。

市民の付託に応えて十分な議会・議員活動をすすめることが大切で、議員報酬のあり方もこれらをふまえて総合的に検討すべきではないのでしょうか。みなさんはどうお考えですか。



本当の豊かさとは…



真田賢一郎 さん
(常満区)

この4月11日に北御牧地区組織検討会議は、その任を終了しました。平成25年3月から開催された会議は12回を数えました。

検討会議は、住民と行政が協働の精神を持って私たちが住む地域の個性を再認識し、暮らしやすい地域の実現に向かっていくという第一段階の試みでした。現在までに専門部会と企画広報部会が組織されました。今後は「みまきふれあいの郷づくり協議会（仮称）」の設立を目指して地区計画の検討や人選がされていきます。

なぜ今、地域づくりが取り沙汰されるのでしょうか。少子高齢化や核家族化、地域でのつき合いの希薄化等に対処するためだと言われていますが、やはり地域づくりの必要性和今の時代背景との関係が理解しにくい…。

それは高度経済成長期からバブル期を過ぎた今ある時代の「指

向」であるのだろうかと思われる。成長期を終えた今、私たちは本当の豊かさや幸せとは何なのだろうかという見つからない問いの暗闇の中の光を求めている。その姿が地域をみつめ直す気運になっているのかもしれない。

歴史を振り返ってみれば、新たな時代を切り開く目は少数意見の中にありました。人々の結びつきも、幸福感も、政治もすべて遠くなってしまう現代において、少数の知識人の良識ある示唆に耳を傾けていくことが必要なのではないでしょうか。

かつて人々の結びつきが強い共同体社会がありました。狭い地域だが、そこに有るものの中で生き、自然と共に存在し、人と交流する生き方の中に幸せを感じとれる時代がありました。

単なる懐古趣味に浸るのではなく、懐かしい昔のことを思い返しながら新たな価値観を模索する少数の人々の姿が、地域づくりの中には見えてとれます。

自らの地域のことは自らが描き、理想の将来像に向かって一人ひとりがささやかなことから行動を始めることが必要なのだろうと考える昨今であります。

明日の東御市を拓く市議会◆あなたも参加しませんか…

議会傍聴へようこそ

第2回定例会における一般質問は
6月16・17日に予定されています。

ご意見・ご感想

市議会だよりについて、ご意見・ご感想また、市議会へのご意見・ご要望もお受けしていますので、下記までお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市東281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040

広報委員

横山 好範	若林 幹雄
平林 千秋	長越 修一
窪田 俊介	依田 俊良
佐藤 千枝	青木 周次
山崎 康一	

あとがき

26年度の予算議会が市長施政方針にもとづいて、議案が可決承認されました。本議会の開催日は、かつてない豪雪に見舞われ、波乱の幕開けでしたが、無事終了しました。常日頃からコミュニティ不足と言われる昨今ですが、今回の大雪によって自助はもちろん、改めて地域のつながりによる共助の大切さ、ありがたさを痛感しました。当市の地域コミュニティはしっかり守られていますね。

「人と自然が織りなす しあわせ交流都市 とうみ」を、市民みんなで目指しましょう。

長越 修一