



東御市

市議会だより

第48号
2016.2.1



議会改革

議員定数 19人から17人へ

特集

議会Q&A 議会改革について

第4回定例会・総括質疑	2～3
常任委員会レポート	4～5
議員定数19人から17人へ	6～7
一般質問	8～13
議会報告会	14～16
承認可決条例等/提出案件の審議結果	16～17

特集「議会Q&A」	18～19
おらほの取り組み	20

表紙の写真

にぎやかにどんど焼き
今年から区全体で（中屋敷区）

土地開発公社の 財産整理すすむ

小諸厚生総合病院移転新築 支援へ

総括質疑

一般会計補正予算主な内容

(千円)

非常用発電機設備等修繕工事……………	1,653
農地中間管理事業補助金……………	12,527
明神館改修増築工事等備品購入……………	10,700
臨時災害放送局設備整備事業補助金……………	21,600
北御牧子育て支援センター修繕……………	1,700
北御牧中学校放送設備更新……………	2,500
滋野小学校給食室修繕……………	3,000
海野宿資料館改修……………	屋根6,000 内部3,000
絵画館木道改修……………	2,885
中央公園立木管理委託……………	2,484
地方債繰上償還金……………	244,024

補正予算など総括質疑

平成27年第4回定例会には、3億8895万円余を追加する一般会計補正予算など10件が提案されました。

土地売却収入と市債繰上償還

問 土地売却収入の売却先や単価はどうか。

答 羽毛山工業団地内の用地を長野トヨタ株式会社から2億1420万円で取得する契約が調った。簿価に対し98%の金額である。

問 売却収入を市債の繰上償還に充てる理由は何か。

答 土地開発公社から買戻しや代物弁済した土地の売却収入を原資として繰上償還をするもので、将来にわたって1610万円ほどの利息が軽減でき、財政の健全化が図られる。

小諸厚生総合病院・移転新築整備支援事業補助金

問 小諸厚生総合病院への補助金はという経緯なのか。

答 昨年度の利用者約22万人の15%程が東御市民である。佐久医療センター整備の際、上田地域広域連合・ふるさと基金から均等割と人口割で約5493万円の支援をしており、ほぼ根拠は何か。

問 東御市民の利用状況と補助金額5500万円の根拠は何か。

答 昨年度の利用者約22万人の15%程が東御市民である。佐久医療センター整備の際、上田地域広域連合・ふるさと基金から均等割と人口割で約5493万円の支援をしており、ほぼ根拠は何か。

商工観光の取り組み

問 大河ドラマ「真田丸」に係る観光商品企画・制作事業補助金とは何か。



小諸厚生総合病院の新病院イメージ図(小諸厚生総合病院HPより)

問 海野宿歴史民俗資料館の内部や屋根等改修工事の内容は何か。

答 資料館の展示ケースは中古品利用で、パネルや畳も古いままだった。観光客が増え、地域のお土産が欲しいというニーズがあり、観光協会の商品開発に市が補助を行うものである。

問 客増に合わせてこれらの内部改修をする。屋根等改修は、雨漏りしており、文化庁に相談して国庫補助で屋根ふきかえ事業が可能となった。

問 市内事業所の設備投資に対する補助制度に建物等9件、機械8件の申請予定があり、合計1610万円の補正をする。企業の設備投資が若干増えているようだ。

農業振興関連

問 荒廃地復旧対策事業補助の内容は何か。

答 荒廃地を復旧して作物を植える場合の市単独補助事業であり、今回は永年性作物で5件、面積で479㌥を予定しており、当初より381㌥増加した。

問 新規就農者への果樹苗木補助金の増額補正の内容はどうか。

答 就農初期の3年間に苗木購入の半分を市が補助するもの。生食ブドウ5名、リンゴ1名、ワインブドウ3名の計9名である。

問 農地中間管理事業の機構集積協力金について説明を求め。

答 農地の貸付希望者と借受希望者とを仲介する仕組みで、長野県農地中間管理機構へ10年以上の期間農地を貸付けて、かつ一定要件に該当した場合に貸付者に交付されるもの。協力金には地域集積、経営転換、耕作者集積の3種類があり、このうち地域集積協力金は、称津御堂地区の推進委員会に交付される。

臨時災害放送局に関する補正

問 緊急災害時の情報伝達のために出力増大することの事だが、難聴地域は今度の改修で全てカバーできるのか。

答 通常、出力20㍉で放送をしているが、臨時災害放送局を設けた時は出力制限なく放送ができる。関係機関等の調査により最高100㍉あれば難聴地域もすべて聴こえるとされ、最高100㍉まで出せる設備にする。

条例審議

東御市個人番号の利用等に関する条例

マイナンバー制度関係の条例です。東御市で実施する事務に個人番号を利用するには、条例で定める必要があります。(番号法第9条2、9号)

問 利用を可能にした事務はどういう内容か。パブリックコメントでは、多数の事務が提示されて

いた。

答 行政の効率化などに効果が高く、準備の整った事務を条例化した。パブリックコメントでは利用を予定する事務を提示している。提示しなかった事務への利用は今のところ予定していない。

東御市芸術むら公園条例の一部改正

「農と交流する」拠点として改修が進む芸術むら公園の各施設について、料金などを改正する条例です。明神館は日帰り入浴利用時間と宿泊料金上限額の改正をします。2棟の増築をしているコテージについても利用料を定めます。

問 改修された明神館の宿泊料金設定は、どんな算定をしたのか。

答 改修により部屋の種類は4種類(和室、和洋室、ツインルーム、展望風呂付)になる。和室、和洋室が従前のグレードと同じで、その料金を基本に上限額を設定した。また平日・休日料金のほか特別日(年末年始など)の料金を設けた。

総務 文教

FMとうみ 臨時災害放送機能の強化 より安心安全な生活をサポート

本委員会は、12月14日に付託された議案2件と陳情1件の審査及び現地調査を実施しました。

公平に選挙機会が持てる為の公費負担の条例

「東御市議会議員及び東御市長の選挙における選挙運動の公費負担に関する条例」では、選挙運動にかかる費用のうち、有償契約を締結して選挙管理委員会に届出を行ったものについて公費負担をするにあたり、国の基準や県内他市の状況等を勘案して、その限度額を定める条例です。①選挙運動用自動車費用、②選挙運動用ビラ作成費用（市長選挙のみ）、③選挙運動用ポスター作成費用、以上について可決すべきものと決定しました。

「東御市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例及び東

御市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例」については、可決すべきものと決定しました。

「安全保障関連法の廃止と立憲主義の回復を求める意見書の提出を求める陳情」の審査については、法案採決後の世論調査において国民の8割が十分な審議がされたとは思わない、主権者たる国民の一番身近な地方議会が引き続き意見していくべきとの賛成意見がありました。

不採択すべきとの意見では、実質の審議時間からは十分審議されている、国の最高議決機関が民主主義のルールに基づき出した結果であり、その内容に基づき地方議会は動いていく事が原則だ、との意見がありました。採決の結果、賛成少数で不採択すべきものと決定しました。



FMとうみの放送設備

臨時災害放送局としてのFMとうみを現地調査

臨時災害放送局とは、大規模な災害が発生した場合に、その被害軽減に役立つよう、市が開設する臨時かつ一時の目的の為にFM放送局のことをいい、空中線電力により、100wの出力を可能にしたものです。

社会 福祉

マイナンバーカードは市民へ周知し丁寧な対応を 子育て中の保護者と懇談

本委員会は、12月14日に付託された新設、一部改正条例2件、陳情3件の審査。15日は東部子育て支援センターで利用者と懇談をしました。

個人番号の利用等の条例・税条例等の一部改正条例

この二つの個人番号に関する条例は、市民が理解しにくい。セキュリティ上の懸念もある等の意見があり「個人番号に関する説明冊子等を作成し、正確な情報を市民に周知。窓口でセキュリティ等丁寧な対応を心掛けること」と付し可決しました。

消費税の軽減税率の導入を求める陳情

軽減税率を導入しても一世帯当たり約4万円の増税となり、逆進性は解消されない。増税分は社会保障の

財源となるが軽減税率は必要である等と意見があり採択になりました。

マイナンバー制度の負担軽減の陳情

マイナンバー制度は、法定委任事務として自治体が行なうものなので、財政的な負担は国の負担とすべきと全会一致で採択しました。

介護労働者の処遇・人員配置改善を求める陳情

陳情内容の、全てを国費でとなると増税になりかねない等の意見があり、介護現場で働く労働者の改善は必要と一部採択と決定しました。

子育て支援センターで懇談

来所された保護者の皆さんと懇談しました。その一部を紹介します。*支援センターは環境が良く快適に利用できる。



多くのご意見がお聴きできた子育て支援センターでの懇談

産業 建設

アートヴィレッジ明神館の 日帰り客に配慮し宿泊客増を

本委員会は12月14日に付託された条例改正2件、財産の処分について1件を審査及び処理場2箇所の現地調査を実施しました。

青年研修センター条例

この条例は、青年研修センターの改修に合わせて、宿泊利用の廃止及び使用料の額を見直す為のものです。質疑では、今後の管理が

教育委員会になれば、社会教育団体やボランティア団体等は中央公民館と同様に減免となるのか、特定の団体利用に偏る事の無い様にすべきだとの意見がありました。

改修の際はダンスグループなども利用できるように壁の一面を開閉式の鏡とするなど、会議だけでなく、広く市民が利用できるように

したい。また、中央公民館と同様の減免となるよう教育委員会と協議するとの説明がありました。

芸術むら公園条例

この条例は、アートヴィレッジ明神館の改修に合わせて、宿泊者の満足度向上を図るため宿泊機能の強化及び自然とふれあう機会を提供する農林業体験交流施設

を設置し、それぞれの利用料金及び利用時間を改正するためのもです。

質疑では、「明神館は市民の福利厚生を図ることが目的であり、日帰り客にも配慮すべきだ。今回の改修は宿泊者の満足度の向上を図るためだが、日帰り利用客の満足も両方得るのは難しいのではないか」「宿泊客の脱衣所を別にできないか」



改修工事中のアートヴィレッジ明神館

「もう一つお風呂はつくれないか」などの意見が出ました。

担当課からは、利用時間については、宿泊者の要望

を尊重して改正した、脱衣所については検討したいとの説明がありました。

東御市議会の議員定数

19から2削減し 17に

賛成 討論

依田 政雄 議員



地方議員にとって最大の権限と責任は議決権の行使である。したがって議員は市民の声や自らの調査研究から到達した結論を市政に反映させることは当然として、議員の定数のあり方についても常に研究する必要がある。

人口減少に向きあう

一方、何名の議員構成が妥当なのかという客観的な根拠はどこにもない。したがって現状の議員定数を維持しなければ市民の負託にこたえられないとする根拠も当然のことながらない。今、当市議会が求められているもの

反対 討論

平林 千秋 議員



第1の問題は、定数は東御市議会の在り方の根本にかかわることであり、慎重審議、検討が必要だったにもかかわらず、これが十分でないまま結論に至ったことである。

十分な検討がない決定

平成23年の地方自治法の改正で、地方議会の議員定数上限規定が廃止され、各議会の自主的、自律的判断にゆだねられることになった。東御市議会の議会機能の充実強化のため、今日の地方分権の進行で自治体機能拡大が進んでいる中で求められる議会の機能、行政監視機能、政策提言機能などの発揮と、

最大の権限と責任は議決権の行使である。したがって議員は市民の声や自らの調査研究から到達した結論を市政に反映させることは当然として、議員の定数のあり方についても常に研究する必要がある。

は、より一層の議会活動の強化であり、あわせて議会改革である。議会改革がイコール定数削減ありきではないが、これまで以上に多様な民意の反映に努め、議会機能が十分発揮できるよう議員一人ひとりが取り組んでいくことが重要である。人口減少の現状に真摯に向き合い、議員定数を削減しても、より多くの市民の声にこたえる努力をすることで議会が果たすべき責務を全うすることができる。

昨年来の審議をふまえて

市議会では、昨年度から議会改革調査研究委員会を設置し、常任委員会のあり方について調査研究してきた。現在の3常任委員会から2常任委員会

住民の期待にこたえる上での程度の議員定数が必要なのかを十分検討すべきだった。しかし、議会改革特別委員会の計6回の審議のうち、議員定数についての実質的な審議は大町市議会の視察を挟んでわずか3回、合計8時間にも満たない審議だった。到底検討すべき課題を尽くした審議とは言えない。住民参加の措置もとられなかった。

第2の問題は、削減の規模及び理由について十分な検討がないことだ。議会改革、議員定数を考えるに当たって次の点が重要だと考える。

第1、議会は二元代表制の一翼を担い、予算、条例などを審議、決定し、市民の福祉向上のために提言し、執行機関

に減することにより、1常任委員会の所属員数の見直しを行い、委員会での審査の充実と議論の活性化を図ることが必要である。については早期に特別委員会を設置し、議員定数見直しを念頭に検討することが適当であるとの議会改革調査研究委員会の検討結果を受け、議会改革特別委員会を設置し、議員定数について審議してきた。

その中で決定したことであり、市議会がより活性化し、議会となるべく努力する決意を新たにしたものである。あえて自ら進んで厳しい選択をすることが、今まで以上に市民と議員との信頼を深めるきっかけになるものと確信するものであり、それこそが議員定数削減の最大の効果である。

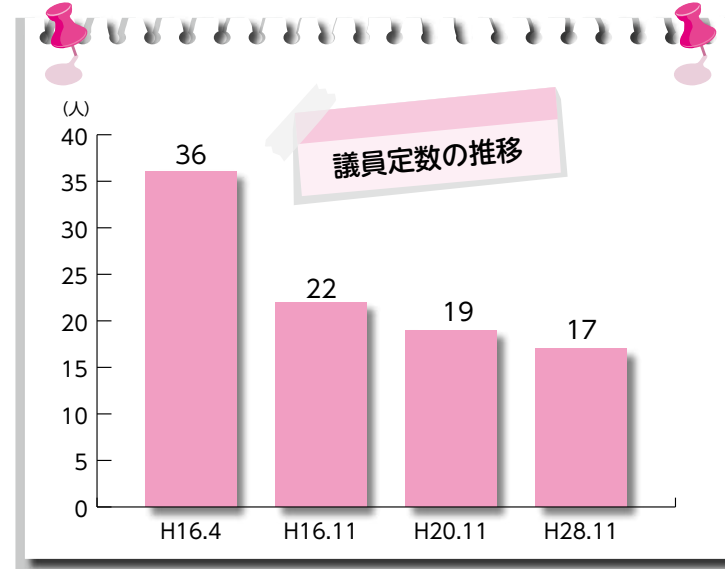
を監視する使命があり、このために何人の議員が、どう機能を発揮強化すべきかなどを検討することが重要である。

現行定数で実質改革こそ必要

第2、現行定数がベターだと考える。全国3万人台の自治体90の内、6割超が定数18〜20であり、東御市議会がとりわけ多いわけではない。定数を減らすことは市民の意思を市政に反映する道を狭めることになる。

第3、削減しても議会の機能を果たせるといえるが、ならば今も議会・議員がしっかりと機能を発揮し、市民の負託にこたえることこそ求められ、現在の議会活動の検証と改革努力こそ必要と考える。

12月東御市議会最終日の本会議に東御市議会議員定数条例改正案が議員提案で提出され、賛成16反対2で可決されました。同条例は6月議会の最終日に設置された議会改革特別委員会の審議を経て提出されたものです。議会定数を現行の19人から2人削減し17人とする内容です。施行は、今年11月に予定される次回の市議会議員選挙から。議会改革特別委員会を引き続き、常任委員会の数および構成などについて審議しています。



議員提出議案

東御市議会の議員の定数に関する

条例の一部を改正する条例



議会改革特別委員会委員長

青木 周次

提案説明

議会改革特別委員会において6回の委員会の開催と大町市議会視察を行い、議会のあるべき姿について審議を重ねてまいりました。

い、議員定数を削減しても、より多くの市民の声にこたえる努力をすることで、議会が果たすべき責務を全うすることが出来ると判断し、議員定数を削減することが適当であるとの意見が大勢を占めました。

議会には、多様な市民の意見を反映させることの出来る体制が必要であり、その意味では議員数が多い方が、より深い審査・議論をすることができま

このような議会改革特別委員会での審議結果を踏まえ、議員提出議案につきましては、本市議会の議員の定数を19人から17人に改めようとするものであります。

しかし、一方で本市の人口は2005年(平成17年)をピークに減少が進み、今後

この条例は交付の日以降の最初の市議会議員選挙の選挙期日の告示の日から施行するものであります。

東御市議会においても人口減少の現状に真摯に向き合

特別委員会の審議経過

第1回特別委員会 平成27年6月25日	● 正副委員長を互選により選出
第2回特別委員会 7月23日	● 付議事項と今後の進め方を確認 ● 議会改革調査研究委員会での研究結果を踏まえ、意見交換
第3回特別委員会 8月24日	● 常任委員会設置の見直しについて ● 審議・常任委員会数を3から2へ、1減を決定 【採決結果 7:1】
第4回特別委員会 9月14日	● 常任委員会設置の見直しについて ● 次回、2委員会運営している大町市議会視察の実施を決定
議会視察 10月5日	● 大町市議会視察

第5回特別委員会 10月20日	● 大町市議会視察のまとめ ● 議員定数について ● 次回議員定数を決することを確認 ● 常任委員会のあり方について ● 委員会数の減等については、改選後に適用とすることを決定
第6回特別委員会 11月4日	● 議員定数について・審議 ● 議員定数を19人から17人の2減を決定【採決結果 2減=7人:現状維持=1人】 ● 常任委員会の体制について ● 会派持ち帰り、検討することを確認 ● 議会改革に関する中間報告することを決定
中間報告書提出 12月1日	● 「議会改革特別委員会第1回中間報告(議員定数及び常任委員会の数について)」を、正副委員長から議長へ提出 ● 第4回定例会本会議において、「議会改革特別委員会報告」により委員長報告



東御市ホームページトップの態勢整った「東御こころのむきあいネット」と「セルフチェック」

健康福祉部長 相談窓口及び支援の強化を図るとともに

問 現役世代の不就業者・引きこもりの増加は、地域の活性化を妨げるだけでなく、高齢家庭の負担となつてゐる。引きこもり者の社会復帰支援を伺う。

健康福祉部長 講演会や講座等により意識の啓発を図るとともに、相談窓口及び自殺関連専用の電話相談「こころの健康相談統一ダイヤル」や社会福祉法人が運営する「長野いのちの電話」の周知等、相談しやすい体制づくりを更に進める。市ホームページ「東御こころのむきあいネット」から入るセルフチェックの態勢を整える。



しげの里づくりの会主催によるくみ料理・くみ菓子のコンテスト

市 くるみは全国的にも注目されており、ご当地グルメを開発すべきではないか。

市 くるみブームが予想を超えて早く来ている。行政と

健康福祉部長 全額免除する。これは1470万円かかり、財政負担が大きい。今後国や県の動きを注視したい。

問 子育てに対する姿勢をアピールするために「子育て支援応援都市宣言」を行う考えはないか。

健康福祉部長 これまでも子育てについては最重要で取り組んできた。あらためて宣言するつもりはない。

問 4月より電気小売業の全面自由化になるが、公共施設における電気の現状、公共施設の新電力の導入について。

総務部長 安定供給の確保

問 電力自由化と新電力の導入について

答 最も経済的かつ効率的な電力導入について比較検討していく

問 若年層をはじめとする自殺防止のための対策強化と防止対策を伺う。

健康福祉部長 講演会や講座等により意識の啓発を図るとともに、相談窓口及び自殺関連専用の電話相談「こころの健康相談統一ダイヤル」や社会福祉法人が運営する「長野いのちの電話」の周知等、相談しやすい体制づくりを更に進める。市ホームページ「東御こころのむきあいネット」から入るセルフチェックの態勢を整える。

問 湯の丸の観光客を増やす取り組みはどうか。

産業経済部長 見るだけの観光から自然ツーリズムなど体験型観光への転換が必要だ。そのため湯の丸地域

市 施設が開いている時の市民利用は可能だ。

問 学校法人堀之内学園から寄贈された山荘を自然ツーリズムの拠点として活用したらどうか。

市 施設が開いている時の市民利用は可能だ。

問 子育て支援でいま足りないのは2人・3人以上の子供を育てている世帯への支援策だ。3子以上への保育料の全額補助を実施したらどうか。

健康福祉部長 全額免除する。これは1470万円かかり、財政負担が大きい。今後国や県の動きを注視したい。



依田 政雄議員

問 電力自由化と新電力の導入について

答 最も経済的かつ効率的な電力導入について比較検討していく



若林 幹雄議員

問 子育て支援のため第3子以降の保育料を無料にできないか

答 実現には1470万円かかり財政的に困難だ



町田 千秋議員

問 湯の丸高原施設整備基本構想の具体的な内容は

答 高地トレーニング用プールの誘致と多目的ホールの建設を目指す



平林 千秋議員

問 東御市民病院は今後どのような役割を担っていくのか

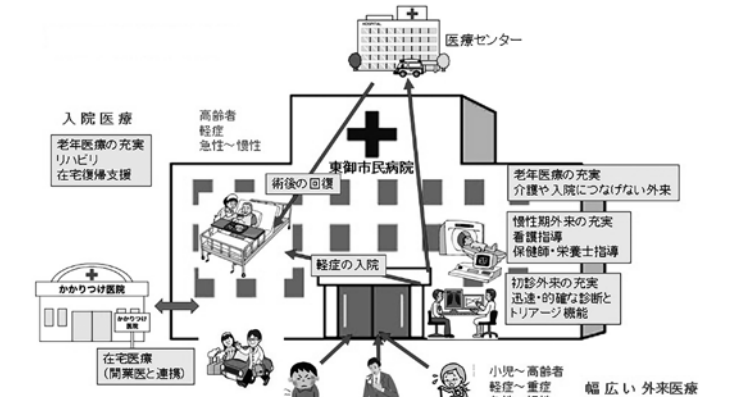
答 病院長「プライマリケア」の中核的な病院をめざす



昨年策定された「湯の丸高原施設整備基本構想」

具体的には、高地トレーニング施設、誘致と体育館やコンベンションホールとしても活用可能な多目的ホールの建設を目指す。

市長 良い提案をいただいた。現在景観を考える会が活動されている。大切な東御の売りとして今後市も積極的に関与していきたい。



市民病院の役割図

市民病院長 東信地域では佐久、上田の医療センターなどの整備と医療機関の連携で地域完結型の医療体制が整ってき

問 病院開設者としての市長の見解は。

市長 市民病院の立ち位置、市民にとって「あつてよかった」という活動ができるならしっかりと公立病院として存続させていく必要がある。そのために病院関係者、市も最大限の努力をして、市民に認められる病院として存続できるようにしたい。



横山 好範議員

問

まち・ひと・しごと創生総合戦略の位置づけはどうか。

答

活力ある東御市づくりのための個別計画である

問 総合計画と総合戦略の関連性と総合戦略の位置づけはどうか。

総務部長 総合計画は市の最上位計画である。総合戦略は、市の人口ビジョンを

基本とし人口減少を克服し、活力ある東御市づくりのための個別計画である。

問 総合戦略の施策展開方法はどうか。

総務部長 4つの基本目標

を定め、国が地方創生のために用意する交付金を活用し、目標達成のため効果のある事業を優先的に実施する。

市長の所信について

問 2期8年市政を担当した成果はどうか。

市長 市民が主役の「協働のまちづくり」を基本に取り組んできた。



和地区ビジョン策定会議（小中学生も参加）

地域ビジョンへの支援

問 各地域の地域ビジョン推進活動への支援は、地域が自由に展

ワイン振興、保育園整備、助産所の開所、公共施設整備、財政基盤の安定化などに取り組んだ。安全安心の住みよさを提供し、東御市の魅力と元気を市外に発信できた。



蓮見 喜昭議員

問

市民病院の経営改善は、どうしていくのか

答

コストを意識し、時間をかけて改善していく

問 市民病院の歳出のうち人件費の占める割合が高いがなぜか。

病院事務局長 人件費に関し

ては5年間で2億2000万円増加し、26年度決算で9億7000万円あまりとなっている。これは小規模多機能いっしょなサービスをやってきたなかで職員

を増やさざるを得ない。そして人材不足からの正職員化を図った結果である。

問 職員の平均年齢も高いが若返りを図ったかどうか。

病院事務局長 毎年退職者も少なく、構造的な要因があると考えている。医師も研修医の受け入れができず、医師の高齢化、それに伴い賃金



収益改善が求められる市民病院

大河ドラマ「真田丸」について

問 東御市における「真田丸」関連の観光誘致の取組みはどうか。

産業経済部長 「真田氏ゆかりの海野一族の里」のキャッチコピーで情報発信、上田地域とも広域的な誘客宣伝をしている。



窪田 俊介議員

問

「ことばの教室」設置は必要ではないか

答

改善を見届けるには「ことばの外来」がベスト

問 市民病院の「ことばの外来」への相談状況はどうか。

病院事務局長 平成26年4月の開設以来、毎週水曜日に実施してきた。いわゆる「きつ音」に関する相談は100件余、それ以外は20件余である。「きつ音」に関する相談の3分の2は就学前児童や

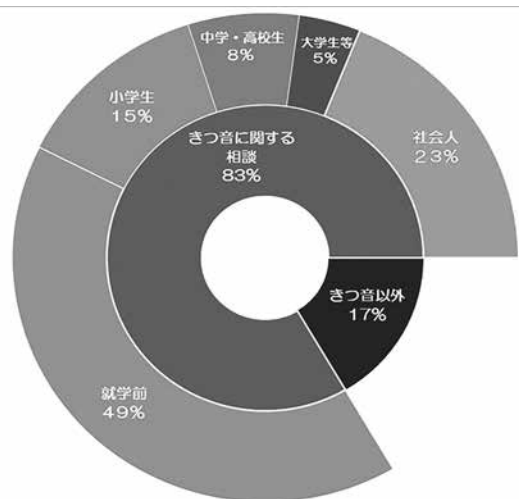
小学生で、残りは学生や社会人である。言語聴覚士が相談に乗り、検査や助言、指導を行う。親御さんや周囲への助言など寛容で理解ある環境づくり、ご本人の受け止め方の支援、楽な話し方で滑らかに話す体験を促進する等、改善に向けた取り組みを行っている。

問 現在、3歳児健診に言語聴覚士が同席して「ことばの外来」に繋いでいる。学校での対応はどうなるのか。

教育長 学校は、言葉の不安を抱える児童のみならず、すべての配慮を要するお子さんについて連絡を取り合い対応している。支援会議には医療、教育、福祉、労働等の皆さんに必要に応じて出席いただき、保護者も交えて共通理解をすすめている。

問 理解ある環境づくりのために「ことばの教室」の設置は必要ではないか。

教育長 長期的に改善を見届けるには「ことばの外来」がベストと考える。仮に小学校に「教室」を開設しても中学校に無いため、そこで支援が途切れてしまうということも背景にある。



市民病院提供資料から作成

●平成26年4月の開設から約1年半の「ことばの相談」内訳

●きつ音に関する相談者の3分の1が東御市居住。残りは市外。

「言葉の外来」相談内訳と「きつ音」相談の年齢内訳



完成した宮バイパス

消防団について

問 消防団の人員確保と福利厚生に対して市の対応は。

総務部長 各部において区

と協力しながら、各戸訪問や非難訓練等のチラシ配布活動、分団ではポスターの掲示等を行なっている。福利厚生については、市内4箇所の日帰り温泉施設の利用券を配布している。

問 部の統廃合や再編の具体的な動きは。

総務部長 団員を確保し、消防団を存続していくために、消防団組織等検討会を発足し検討している。

県道改良について

問 地元の念願だった宮バイパスが開通し1年半が経過した。その影響や効果は。

都市整備部長 地域間のアクセスが向上し防災・減災機能の向上、旧道の通過交通の減少により沿線住民の皆さんの生活の質の向上に効果があると考えている。

花岡市政について

問 2期8年の花岡市政で市はどう変わったか。

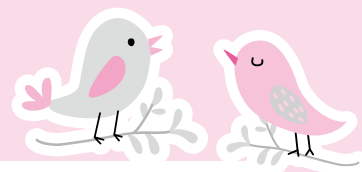
市長 小学校区単位の地域づくり、工業団地の販売、新たなワイナリーの増加や近隣市町村と連携したワイン産業の発展など、今後の東御市にとって明るい話題が多くなり、元気になってきたと感じている。



議会報告会とは

市民の声に 耳傾ける議会に

市民に開かれた議会を



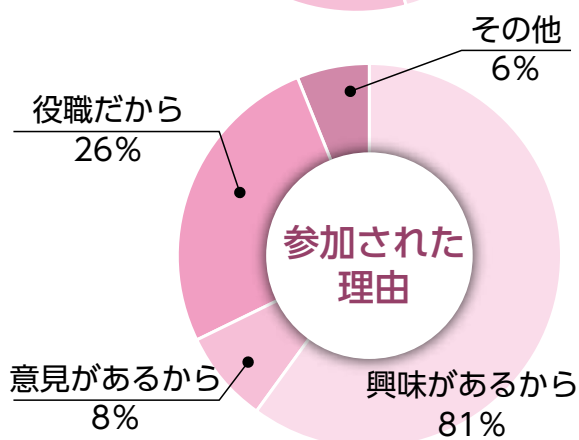
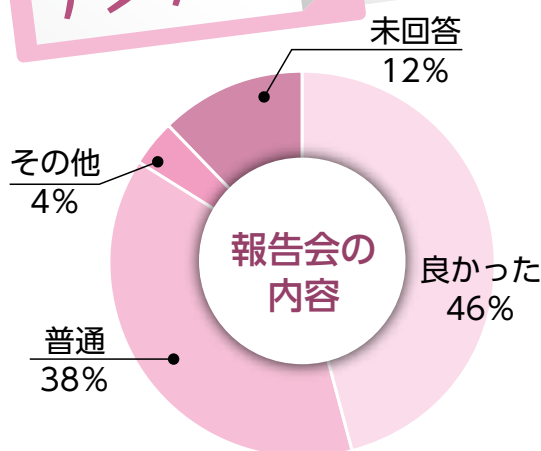
寄せられたご意見やご提言をこれからの議会活動に活かしてまいります

寄せられた主なご意見

- 大勢にでかけてもらいたい（議会報告会に）（70代男性）
- 委員会の活動が説明されており、わかりやすかった（40代男性）
- 議員から直接説明を受けたことは大変良かった。多くの市民をもっと集めるようにしてほしい（60代男性）
- 参加者がおじさんばかり。とっつきやすい内容にし、若い人・主婦に来てもらえるように工夫を（40代男性）
- 議会で決定されたことがその後どうなったか、それにより今後どうするか等を市民に報告してほしい（60代男性）
- 各委員会の報告がわかりやすく良かった。パワーポイントと発表者の意思が通っていた（70代男性）
- 議会に対しての要望を聞くことに重点（時間の確保）、議会報告会を短くすること（70代男性）
- 全議員が参加しており熱意を感じた。意見交換会の前に事前の質問状を提出させたほうがよい（70代男性）
- もっともっと身近な議会になっていって下さい（60代男性）
- 議会と市長は議決機関と執行機関で各々が独立しているもの。議会と市長がななあになると厳正なチェックが出来ない。議員の立場をきちんと欲したい（70代男性）
- 今後定数17名で常任委員会等審議が心配です。議会は大変大切であり、今まで同様、市民の声を十分聞き、市政に対ししっかりチェックをお願いいたします（60代男性）
- さらなる開かれた議会にするように期待します（60代男性）
- 若い人達との意見交換の出来る場をつくっていただきたい（70代男性）
- 各委員会の先進地視察は非常に結構だと思う。せっかくの視察結果を東御市でも生かしてほしい。インターネットの活用は良いことだ（70代男性）
- 議員報酬が県内の市の中程度ないと若い人には参加できないと考えます。請願陳情が特定の団体に集中、議員の皆様、積極的に広い意見を拾う努力をして下さい（60代男性）

議会報告会アンケート

報告会良かった
46%



議会報告会とは

数年前「議会は何をしているのかわからない」という声が全国的にあり、開かれた議会に、議会をもっと知っていただきたいとの思いで、平成22年から「議会報告会」を開催してきました。

回を重ねる事により報告の内容についてはアンケート等の結果から市民の皆様には一定の評価をいただけているのではと思っています。最大の

課題はいかに市民の皆様にご参加いただけるかです。今までに400名余の方々に参加いただいておりますが、今以上の皆様にご参加いただけるよう努力してまいります。

市民の皆様の声に耳を傾け、住んでよかったと思える東御市にするために取り組んでまいります。

（実行委員長 三縄雅枝）

市内温泉施設について

問 市内4温泉施設が赤字の状態。東御市も視察した須坂市の「湯つ蔵ん」のように、委託して黒字にできないか。

答 委員会で視察をしたが、同じやり方がそのまま東御市で可能かどうか十分議論が必要。まずは市民の皆様に利用してほしい。赤字の縮減については議会として市側に提言していく。

障がいをお持ちの方々への配慮について

問 市議会一般質問がインターネットで見られるように

障がい

姉妹提携している大田区について

問 今回の報告会では大田区の話がなかった。様々な面で大田区と協力、そしてもっと大田区から人を呼

土地開発公社について

問 昨年の議会報告会でも質問したが、土地開発公社の赤字に30億円もの借り入れをしたことについて、市民が背負わされる必要はないのではないか。東御市の財政はあまりにもずさんではないか。

答 土地開発公社の方針はこれ以上の負債を抱えないようにし、健全財政に努めること。市の財政は起債の割合が9.4%と合併当時から減少しており、公債比率を下げるように努力している。（土地開発公社の問は、平成25年11月1日発行の議会だより第39号で特集しています。）

議会に対する叱咤激励

問 議員がいろんなことをやっていると感じた。

答 議員が元気に希望を持って生きる街づくりはやはり議会からだと思う。いろいろあるとは思いますが、議員各位の益々の奮闘をお願いしたい。

答 心から住んでよかったという街にしていきたいと思う。そういった思いは全議員同じであるので、一生懸命議会活動をしていきたい。

第4回 定例会の提出案件の審議結果

採決結果:◎全会一致で可決、同意、承認○賛成多数で可決 ×否決

議案番号	案 件	採決結果	常任委員会審査結果		
			総務文教	社会福祉	産業建設
議案第81号	平成27年度東御市一般会計補正予算（第6号）	◎	—	—	—
議案第82号	平成27年度東御市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）	◎	—	—	—
議案第83号	東御市議会議員及び東御市長の選挙における選挙運動の公費負担に関する条例	◎	◎		
議案第84号	東御市個人番号の利用等に関する条例	○		○	
議案第85号	東御市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例及び東御市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例	◎	◎		
議案第86号	東御市税条例等の一部を改正する条例	○		○	
議案第87号	東御市芸術むら公園条例の一部を改正する条例	◎			◎
議案第88号	東御市青年研修センター条例の一部を改正する条例	◎			◎
議案第89号	明神館改修増築工事変更請負契約の締結について	◎	—	—	—
議案第90号	財産の処分について	◎			◎
陳情第40号	沖縄の米軍普天間飛行場代替施設建設の早期実現、沖縄米軍基地の整備縮小及び負担軽減を求める意見書の採択を求める陳情	議席配布	—	—	—
陳情第41号	複数税率による軽減税率の導入実現を求める陳情書	採択		採択	
陳情第42号	マイナンバー制度の円滑な運営に係る財源確保等自治体の負担軽減を求める陳情書	採択		採択	
陳情第43号	介護労働者の処遇改善及び人員配置基準の改善を求める陳情	一部採択		一部採択	
陳情第44号	安全保障関連法の廃止と立憲主義の回復を求める意見書の提出を求める陳情	不採択		不採択	
議員提出議案第12号	東御市議会の議員の定数に関する条例の一部を改正する条例の提出について	○	—	—	—
議員提出議案第13号	複数税率による軽減税率の導入実現を求める意見書の提出について	○	—	—	—
議員提出議案第14号	マイナンバー制度の円滑な運営に係る財源確保等自治体の負担軽減を求める意見書の提出について	◎	—	—	—
議員提出議案第15号	介護労働者の処遇改善を求める意見書の提出について	◎	—	—	—

常任委員会審査結果の「—」印は、委員会に付託されなかった案件です。

定例会の議決結果

議 案 番 号	会派名・議員名 案 件	東翔の会					太陽と風の会				さわやかな 風の会				公明党		高志会		日本 共産党	
		清水 新一	柳澤 旨賢	青木 周次	横山 好範	佐藤 千枝	櫻井 寿彦	阿部貴代枝	若林 幹雄	蓮見 喜昭	井出 進一	長越 修一	依田 俊良	山崎 康一	依田 政雄	三縄 雅枝	堀 高明	町田 千秋	平林 千秋	窪田 俊介
議案第84号	東御市個人番号の利用等に関する条例	○	○	○	○	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●
議案第86号	東御市税条例等の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●
陳情第41号	複数税率による軽減税率の導入実現を求める陳情書	○	○	○	○	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●
陳情第44号	安全保障関連法の廃止と立憲主義の回復を求める意見書の提出を求める陳情	●	●	●	●	●	/	○	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○
議員提出議案 第12号	東御市議会の議員の定数に関する条例の一部を改正する条例の提出について	○	○	○	○	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●
議員提出議案 第13号	複数税率による軽減税率の導入実現を求める意見書の提出について	○	○	○	○	○	/	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●

本会議での各議員の賛否（賛成「○」、反対「●」、議長「/」）

市民の声に耳傾ける議会に

議会報告会での質問にお答えします

その場でお答えできなかった事項について、担当部局と相談したり、現地調査もおこない、文書で回答しました。

Q

市役所内のエレベーター

障がい者には緊急時に不安です【北御牧 Mさん】



▲中央公民館のエレベーター

市で設置しているエレベーターは、停電や災害等の緊急時には、最寄の階に停止し扉が開くようになっており、閉じ込め防止装置が設備されています。また、市役所本館のエレベーターは、ガラス窓により内部が見通せる造りになっていますが、中央公民館設置のものなどその多くは窓が無く、緊急時には、ご不安になる場面も考えられます。その際には、外部にその事態を知らせる緊急ボタンにより、常に職員が駆けつける体制になっています。聴覚のご不自由な方には、内部の操作パネル上部に緊急事態を知らせるメッセージボードも設備されており、安心してご利用いただけるよう配慮しております。

Q

田中小付近の通学路の安全

道幅が狭く通学時にあぶない【田中 Yさん】

A

田中小学校南の田中から本海野に抜ける道は「道幅が狭く制限時速30kmを守らない車が多い。通学する児童などに危険なことが多く夕方は特に危ない。」とのことでした。早速現地調査を実施し、市の担当部局へ状況を説明する中で、「必要に応じ運転者に対して注意を促す立て看板等表示の設置を行うなど、適宜適切な交通安全対策をとるよう」要請しました。



▶見通しが悪い田中小前の市道

Q

安全保障法案に関する陳情の不採択

審議経過・内容を知りたい【本海野 Sさん】

A

請願・陳情は、各所管の常任委員会にその審査が附託され、慎重審議の上、委員会として採択・不採択を決定し、議長へ報告後、本会議で議決をいたして

います。本請願の委員会審査では、主旨は理解できるものの、請願趣旨に記載された請願者の主観的意見が含まれている内容、全体的文言には賛成できないという意見があり、反対多数で不採択となり、本会議においても同様に、不採択と決定しました。しかし、請願の主旨は理解できることから、議員提出議案として、慎重審議を求める意見書の提出を本会議で議決しました。

◆平成27年度一般会計(第6号) 補正予算 2件

3億889万5千円を追加し、総額は151億2487万3千円となりました。

※詳しくは3ページをご覧ください

◆平成27年度国民健康保険特別会計(第1号)

922万9千円を追加し、総額は38億442万9千円となりました。

国民健康保険税の更正決定等に伴う過年度還付金の増及び医療給付費国庫負担金の前年度清算返還金に伴う増補正です。

◆条例の新設 2件

◆東御市議会議員及び東御市長の選挙における選挙運動の公費負担に関する条例

公職選挙法の規定に基づき市議会議員選挙及び市長選挙に係る選挙運動費用の一部を公費負担するものです。

◆東御市個人番号の利用等に関する条例

個人番号の利用に関し、

◆財産の処分

◆羽毛山地籍の羽毛山工業団地内の1筆、1万5965・45㎡の用地を、長野トヨタ自動車(株)に、2億1420万円で売却しました。

◆明神館改修増築工事

799万2千円の増額で、変更後の金額は2億9235万円6千円となりました。

◆工事変更請負契約の締結

他4件

◆東御市芸術むら公園条例の一部を改正する条例

アトヴィレージ明神館の日帰り利用時間及び宿泊利用料金の改正及び公園内に農林業体験交流施設を設置し、施設の利用時間及び利用料金を定めるものです。

◆条例の一部改正 5件

法に規定されている事務及び法に定められた以外の事務について、事務の名称及び特定個人情報の内容などを規定するものです。

平成27年 第4回定例会で可決・同意した補正予算、条例等



議会改革 審議

進行中！

12月定例会において、議員定数を次回改選時（平成28年11月）から2人減らし17人とする条例改正が、議員提案され可決しました。

議会改革の他の事項についても審議が進められています。

質問
Q

議員定数改正については、どのような経過で決められたのですか？

A

平成27年2月に議長から議会改革について諮問があり、その内容を検討するため、議会改革調査研究委員会が設置され4回、同年6月には議会改革特別委員会が設置され7回、あわせて11回の委員会が開催され、調査研究を行ってきました。

この議員数で十分な議会審議が可能か、住民の意向把握に支障が出ないか等審議しました。また、平成27年4月に議員定数と委員会数の改革を行った大町市議会の状況について調査しました。

なお、特別委員会は各会派から選出された9名の議員で構成しています。



大町市議会での視察の様子

質問
Q

今までの議員数はどうなっていますか？

A

平成16年合併時の36人が、同年の改選時に22人に、平成20年の改選時に19人に改正しています。（6ページ参照）



東御市議会の議員の定数に関する条例の一部を改正する条例の採決

質問
Q

他市の議員数はどうなっていますか？

A

県内市議会の状況は表の通りです。

市名	人口 (H27.10.1) 毎月人口変動調査より	議員定数	議員1人当たり の人口	委員会数
長野市	376,624	39	9,657	4
松本市	241,543	31	7,792	4
上田市	156,108	30	5,204	4
飯田市	101,743	23	4,424	3
佐久市	99,252	28	3,545	3
安曇野市	95,503	25	3,820	4
伊那市	68,600	21	3,267	3
塩尻市	66,883	18	3,716	3
千曲市	60,383	22	2,745	3
茅野市	55,401	18	3,078	3
須坂市	50,576	20	2,529	3
岡谷市	50,143	18	2,786	3
諏訪市	49,828	15	3,322	2
中野市	43,950	20	2,198	3
小諸市	42,908	19	2,258	3
駒ヶ根市	32,434	15	2,162	3
大町市	28,032	16	1,752	2
飯山市	21,468	16	1,342	2
東御市	29,864	17	1,572	(2)

※東御市について議員定数は改正後、委員会数は審議中

特集

議会

Q & A ざかい

質問
Q

その他どんなことが検討されていますか？

A

①常任委員会の設置の見直しについて

常任委員会の数を現在の総務教育、社会福祉、産業建設の3委員会から2委員会に変更することを、委員会として決定しました。一委員会の委員数は8名（議長を除く）となり、委員会審議のため一定の委員数は確保されます。

常任委員会の名称や所管部門は、今後決定します。

②議会基本条例の制定について

議会基本条例は、より開かれた議会をめざし、議会の運営など基本方針を定めたもので、地方自治体において全国的に制定されてきています。

東御市議会として、その必要性などについて検討しています。

③審議会等への議員参画について

市の設置する審議会や委員会に、議会から委員として派遣されているものがいくつかありますが、その内容や妥当性について検討しています。



議会改革特別委員会での会議の様子

おらほの 取り組み

銀座NAGANOでイベント

田沢おらほ村 玉村 豊男

田沢おらほ村は、田沢区の住民有志による地域活性化をめざすグループです。3年前に発足し、名所旧跡の案内看板を立てたり、里山の遊歩道を整備したり、地域の住民と外から訪ねて来る人との接点をつくるための活動をしてきました。



▲村内地図の看板



▲にぎわった「銀座NAGANO」でのイベント

どのくらいお客さんが集まってくれるか心配でしたが、3時から7時まで2階の会場はつねに満員の大盛況で、ビールとワインのおかげで都会のお客さんと村民の会話が弾み大成功。同時に市が4階で開いた移住相談の窓口にも若い人たちが相談に来ていました。

11月30日、東京の「銀座NAGANO」で、「田沢おらほ村・小さな田舎の魅力を知るタベ」というイベントを開催しました。みんなで東京に出かけていって、村でつくっているリングゴやコメや豆や雑穀などを即売し、手づくりの煮物や漬物を肴にビールとワインを飲んでもらおうという、田舎暮らしをPRする催しです。

田沢といってもおらほ村は、北は金原ダムから南は湯楽里館までを含む範囲を指しますが、この村の中には浅間高原ゴルフ場があり大田区休養村があり、クラフトビールメーカーが1軒とワイナリーが3軒もあります。それだけ旅行者も多いので、そういう人たちが村の中に招き入れ、住民と交流を深めて、ゆくゆくは移住まで考えてもらえたらと願っています。

明日の東御市を拓く市議会◆あなたも参加しませんか…

議会傍聴へようこそ

第1回定例会における一般質問は 3月7日～8日に予定されています。

ご意見・ご感想

市議会だよりについて、ご意見・ご感想また、市議会へのご意見・ご要望もお受けしていますので、下記までお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市県281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040

広報委員

蓮見 喜昭	横山 好範	窪田 俊介	佐藤 千枝	平林 千秋
櫻井 寿彦	清水 新一	阿部 貴代枝	若林 幹雄	

あとがき

この議会だよりが届く頃の気候は、どうでしょうか。今、正月の松の内に原稿を書いています。各地方によつては、4月頃の陽気で、日中はコートが邪魔に「などと予報士が伝えていきます。寒い季節はやはり寒くないと、何だか、後が不安な感じですね。

今年一月からのマイナンバー制度の開始に伴い、市役所の窓口で社会保障や税関係の一部の手続きをする際に個人番号の記入が必要になります。行政事務の効率化が狙いとかですが、しばらくは、私たちにとってメリットを実感できそうにありません。

個人情報流出やサイバー攻撃を受けた企業等の話題が盛んに報じられています。自分の事は自分でしっかり守りましょう。

阿部 貴代枝

R280

紙面/全ページ配合率80%再生紙を使用
再生紙を使用しています。
植物油インキを使用しています。

**VEGETABLE
OIL INK**

〔東御市議会広報紙〕 第48号 ◆発行/東御市議会 ◆発行責任者/東御市議会議長 櫻井 寿彦
◆発行日/平成28年2月1日 ◆編集/東御市議会広報調査特別委員会 印刷/中沢印刷株式会社

この広報は議員の自主編集で発行しています。