



東御市

# 市議会だより

第47号  
2015.11.1



## 市民のための病院改革を

### 特集

### 議会Q&A 行政視察って何ですか。 常任委員会視察研修レポート

第3回定例会/決算審査質疑	2~3
決算特別委員会報告・賛成討論	4
決算審査報告	5
総括質疑	6~7
常任委員会レポート	8~9
一般質問	10~15
話題を追って/提出案件の審議結果	16~17

特集「議会Q&A」	18~19
おらほの取り組み	20

#### 表紙の写真

#### みんなでスポーツ

誰もが楽しめるスポーツ。二重縄とび

# 市民のための病院改革を！

TOMI City **一般会計**

歳入 **171億8303万円**

歳出 **165億7489万円**

主な事業……

- 田中・和保育園建設事業
- 北御牧学校給食センター建替事業
- 社会資本整備総合交付金事業  
海野地区・県地区整備事業  
日向が丘団地建設工事
- 土地開発公社先行取得土地買戻し
- とうみプレミアム付商品券発行補助金

## 一般会計質疑

**問** 寄付金が1467万円ほどあるが、詳細は。

**答** 条件を付しているものはないものあわせて7件の寄付をいただいている。条件のあるものは桜の養生費、交通遺児のため、保育園の備品、地域づくりに使用してほしいなどである。

**問** 市内の定期バス、デマンド交通の利用者が減り、補助金が増額されているよう

だが。

**答** 消費税が増額になった関係とシステム補修等の事務費で250万円ほど増額になった。利用者減の要因は定期バスについては、少子化、デマンド交通については免許所有者の高齢化が原因であり、その結果利用率があがっていないと考える。

**問** 小学校の児童数が減少しているようだが、今後の見通しはどうか。市内小学校の少子化の影響は。

**答** 今後2、3年は今と同じ児童数だが、今の0歳、1歳児を見ると急激に減る時期

が3、4年後に来ることが予想され、1学年1クラスになるケースが増えてくると考える。とは言っても現状から少し減る程度なので、複式学級にするなどは考えていない。

**問** 中間サーバー整備運用負担金とは。

**答** マインナーバー制度に伴い、国と地方が個人情報を含んだ情報をやりとりするのに必要な機械で、当初のセットアップにかかわる負担金である。

## 御堂地区荒廃地復旧事業について

**問** 御堂地区荒廃地復旧対策事業の進捗状況は。

**答** 関連事業の委託料で1104万円ほどあるが、これは県営事業として御堂地区が採択をうけるための計画概要書等の作成にかかった費用である。現在県では用地測量、水路の設計にはいっている。そして市でも地区外の排水路、調整池の測量設計業務を発注したところだ。来年度から工

事の一手着手をしていく。

**市道県・東深井線の進捗状況は**

**問** 市道県・東深井線の進捗状況、今後の見通しはどうか。

**答** 現在は県の方で高校建物の取り壊し作業を行っている。道路としては28年度中に完成を予定している。

**問** 消防団の退職報償金が昨年より800万ほど多いが何人退団したのか。

**答** 今年度は43名の退職者で昨年より15名増えている。

**問** 消防費の非常物品備蓄事業費が91万円ほど計上されているが、今どのくらいの在庫があるのか。

**答** 試食として缶詰ご飯、アルファ米、おかゆ、缶詰パン等で約5400食、副食等でクラッカー等で360食、合計約5800食を備蓄している。



TOMI City **病院事業会計**

歳入 **21億0283万円**

歳出 **23億7488万円**

## 一般会計からの繰入増加 改革へ附帯意見

患者は入院外来とも前年度より減少。経営健全化のための一般会計からの繰入金は前年度比で1億3000万円増の2億3000万円となりましたが、それでも当期損失は7700万円にのびりました。この実態をふまえ社会福祉常任委員会、決算特別委員会でも病院の在り方について議論になりました。

患者は入院外来とも前年度より減少。経営健全化のための一般会計からの繰入金は前年度比で1億3000万円増の2億3000万円となりましたが、それでも当期損失は7700万円にのびりました。この実態をふまえ社会福祉常任委員会、決算特別委員会でも病院の在り方について議論になりました。

そのなかで市民の健康のため、よりどころの病院にするために経営健全化・刷新へ特別の努力が必要になっていることが強く指摘され、「市民病院の立ち位置をしっかりと見据え、危機感をもって経営改革をすすめること」との附帯意見をつけて承認しました。

TOMI City **国保特別会計**

歳入 **33億8234万円**

歳出 **32億629万円**

TOMI City **介護保険特別会計**

歳入 **26億7741万円**

歳出 **26億5562万円**

## 決算審査の流れ

三二解説

- 1 本会議** 市の説明と質疑
- 2 常任委員会 予備審査** 総務文教、社会福祉、産業建設の3常任委員会
- 3 決算特別委** 9人で構成 附帯意見
- 4 本会議** 討論採決

# 全会一致で承認



決算特別委員会委員長  
町田 千秋議員

## 平成26年度 一般会計決算

### 決算特別委員会審査報告

本委員会は、9月14日に付託された平成26年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について、各常任委員会の予備審査結果に基づき、9月18日に審査した結果、全会一致により原案を認定すべきものと決定しました。

### 附帯意見

- 公共事業整備の財源調達にあたっては、国・県の交付金、合併特例債をはじめとする有利な起債を活用し、市一般財源の充当を極力抑え、健全な財政運営が進められていることは評価する。  
今後、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」に掲げられた施策の実行にあたっては、自立性、将来性、地域性、直接性、結果重視の5原則に基づき、市民と協働により策定した第2次東御市総合計画を基本として、より効果的な行財政運営に取り組まれない。
- 東御市の主要観光地である海野宿及び湯の丸高原の整備が進み、観光客の受け入れ態勢は大幅に改善された。  
来年はNHK大河ドラマ「真田丸」が放映される。「うんのわ」や、今年度改修される明神館をはじめとする温泉施設など、様々な観光資源を有効活用し、さらなる観光客誘致に取り組まれない。
- 市民一人ひとりが幸せに暮らすためには健康が第一である。高齢化が進む中で、市民の健康寿命を伸ばす取り組みとして、特定健診率の向上や健康マイ

## 賛成 討論

引き続き  
財政の健全性と  
透明性の維持を



山崎 康一議員

## 平成26年度一般会計の実質収支は4億8339万円の黒字決算となっています

**重点事業に予算が傾注**  
平成26年度決算に関しては、厳しい経済情勢が続く中、田中保育園建設事業・給食センター建て替え事業などをはじめ、重点とされる事業に予算が傾注されました。  
また、3セク債を活用し、土地開発公社の業務内容に抜本的なメスが入られたことは、特筆に値するものであります。  
**財政の安定化は確保**  
更に、市税の収納率の向上に積極的に取り組まれたほか経常経費の枠配分や事業の評価など、行財政の簡素・効率化をはかり、経費の節減、合理化と財源の重点的配分に取り組みられた跡が随所に見受けられました。  
その結果を示す財政指数に関しては、市の財政健全化指

**引き続き 財政の健全性と透明性の維持を**  
数である実質公債費比率が9.4%、将来負担比率が73.7%、財政力指数が0.492、経常収支比率が88.1%と、いずれも許容範囲内の数値となっており、財政の安定化は確保されたものと評価致します。

**地方創生事業・財政健全化の推進を**  
しかしながら、依然として厳しい経済情勢が続く中で、本年度以降も地方創生に係わる事業や東御市らしさが見られる大型プロジェクトが幾多も計画されています。  
財政運営と事務執行に当たっては、引き続き財政の健全性と透明性を維持し、花岡市長と職員が一体となって市民益にかなう市づくりを進めていただくことを切にお願いし、私の賛成討論と致します。

## 決算審査報告

代表監査委員 竹内春彦

## 市長施政方針や、議員一般質問の結果を検証

定例監査の実施に当たり、過去延べ25回の定例議会の市長施政方針や議員の一般質問の事業内容を分類・仕

**舞台が丘公共施設整備等の成果は大**

**病院事業の刷新が急務**

**施設方針目標数値の未達成事業**

**職員活躍に期待は大**

**海野宿観光客22万人 目標が未達成**

分して実施結果や進捗状況を検証。その結果を次の四つに区分して監査上の着眼点を決定しました。  
ア、多く取上げられ活発な議論がされた大型公共事業の成果の分析と評価  
イ、過去の事業の後始末のため予算執行された公金の価値の重みと事後処理  
ウ、施政方針・所信表明に掲げた事業で未達成事業の原因と今後の対策  
エ、過年度定例議会における施政方針・所信表明や一般質問が少くない事業の把握と課題の洗い出し  
(特に病院事業の経営刷新に関する事項)

今回の監査結果、特徴的内容を抽出して報告します。  
舞台が丘公共施設整備等の成果は大  
舞台が丘公共施設、保育園建設、海野地区都市再生、海野宿観光施設に関する総事業費は77億5700万円。財源調達は国・県交付金や交付税措置される有利な起債の活用により一般財源充

高騰、消費税率の引き上げ等厳しい環境下での決断と実行はタイムイング的に時宜に合ったものと、その労を多とし評価いたします。  
経営健全化のため一般会計よりの繰入金金は2億3000万円、25年度比1億3000万円追加するも、当期純損失は7700万円余。会計方式の改定による単年度要因もありますが、累積欠損金は8億9000万円を超え、一般会計繰入金累計は9億3000万円となり、病院事業の経営刷新は急務であります。  
主因としては①病床利用率が76.4%と低い②労働分配率が73.1%と高い③

外来患者比率が田中地区を除く4地区とも上田市外来比率より下回る④地域医療と介護・福祉を一体的に守る体制に無い等の構造的な要因が内在し、克服すべき事項を多く抱えております。また病院事業の経営形態を、①一般会計から多額な繰入をする現行の直営方式継続②地方公営企業法全部適用事業管理者設置による権限委譲方式、③独立行政法人通則法による病院機構の独立方式採用のいずれかの選択と責任経営体制構築は急務で、その決断と実行の時期にあります。

19万4400人の実績、前年度実績の95.9%と目標を大きく下回りました。滞在型交流施設建設や海野バイパスの開通、駐車場増設と無料化・トイレの水洗化等全ての整備が完了してあります。誘客に向け海野周辺住民の受入れ態勢づくりや北国街道北陸方面の誘客等の具体的方途が必要となっております。

「寒蟬古木を抱きて鳴き 尽くして頭を回らさず」を反面教師としての自覚が必要で。  
日常における事務事業に当り従来からの延長や慣行・前例でなく「恒常から変化」が求められています。礼節は公家の気品「公務員倫理」、行動は野武士の逞しさ「使命感」、経営は町人のソロバン「効率性・経済性・有効性」、やる気は百姓の粘り強さ「信頼性」と言った哲学のもとでの活躍を強く希望して止みません。



# 湯の丸インターチェンジの借入金完済へ

## 浅間山麓総合開発(株)、役割果たし整理

総括質疑

### 浅間山麓総合開発株式会社とは？

市内に設置されている東部湯の丸インターチェンジは、(旧)道路公団が設置するインターではなく、全国初の開発型インターとして設置されました。

このため、建設資金は東部町や企業、近隣市町村などの出資で昭和63年8月1日に第三セクターの会社を設立。

建設資金約14億円の内、NTT無利子融資7億3千万円や民間金融機関等から借入れ返済してきました。借入金は今年度で完済見込みとなり、会社設立の主な役割を果たしたため、今後、所有資産の賃貸が主な事業になることから、市では他市町村の株式を取得して同社を信州東御振興公社との合併を検討している。



### 一般会計補正予算主要内容

(万円)

・浅間山麓総合開発株式会社の株式の取得	18,300
・ふるさと納税への謝礼	1,174
・地域密着型サービス等整備事業及び介護施設等 施設開設準備経費等支援事業補助金	3,572
・認定子ども園の入園に係る施設への給付費負担金	644
・雪害対策資金利子助成及び経営体育成支援事業補助金	746
・青年新規就農給付金	600
・羽山工業団地温泉井埋立工事費	507
・小規模土木事業工事費	1,000

9月議会には平成26年度の決算承認案件のほか、27年度の一般会計補正予算、条例改正案などの提案もあり、活発な質疑がおこなわれました。

### 補正予算など総括質疑

#### マイナンバー制度 準備に7000万円

**問** マイナンバー制度が10月から始まるが市としてこれまでどのくらいの予算を使っているのか。

**答** 26年度と27年度のこれまでで約7000万円だ。うち国の補助金は5000万円、残りは一般財源。

**問** これからの運用費用の見通しはどうか。

**答** 中間サーバーの整備運用費用などが見込まれるが、今答えられる数字はない。

#### 青年就農、個人11名 夫婦で6組

**問** 青年就農給付金を増

額するがその内容は、就農後の定着支援のため個人型年間150万円、夫婦型で225万円支給する。今年度は補正をふくめて個人型で11名、夫婦型6組で合計3000万円の予算となる。

**問** 地域密着型サービスの整備補助ではどんな施設を対象にしているのか。

**答** ちいさがた福祉会が田中地区に地域密着型施設として定員25人、宿泊が定員6人の施設の新設を計画している。

**問** 芸術むら公園内の旧ガラス工房の後利用はどう考えているのか。

**答** 有効に後利用するため現在、陶芸団体と調整している。

**問** ゆつふる tanaka の鉄道に面した壁に温泉施設

#### 市外の認定子ども 園通園者に対応

**問** 認定子ども園施設給付負担金の補正があるが、東御市には認定子ども園はないが。

**答** 市外の認定子ども園の利用希望が2名あり、今後の増もふまえ4人分計上した。

**問** ガラス工房跡利用  
で陶芸団体と協議

**答** 芸術むら公園内の旧ガラス工房の後利用はどう考えているのか。

**問** 芸術むら公園内の旧ガラス工房の後利用はどう考えているのか。

設の案内を掲示してはどうか。

**答** 振興公社と話し合い研究する。

**問** ふるさと納税で  
人気謝礼品は巨峰

**問** ふるさと納税が増えているが、謝礼品の状況はどうなっているか。

**答** 本年は3100件の申し出があり、約2000件が巨峰、チーズやピザが約200件、地ビールカレールーが180件ほど、ワイン、八重原米、クルミなど、今後種類を増やしていきたい。

**問** タイヤ1000本  
の不法投棄に対処



ふるさと納税 謝礼品

#### 浅間山麓総合開発 会社は役割果たし 廃止へ

**問** 浅間山麓総合開発株式会社の出資金1億8300万円の内容は。

**答** この会社は東部湯の丸インターチェンジの建設資金約13億9000万円の返済を目的に設立されたものだ。今年度中に建設資金にかかわる借入金は完済する見込みとなり、会社の役割は果たした。そこで関係者と協議し、会社を整理し、株式をすべて東御市が取得し、振興公社と合併したいと考えている。

#### 条例審議

### 個人情報保護条例改正案 安全管理に十分配慮した運用を

**問** マイナンバー制度に  
関連した条例改正だが、この  
制度については市民理  
解が進んでいるとは言えな  
いのが現状だ。年金機構の  
情報流出問題があったがセ  
キュリティが心配されてい  
る。リスクがともなうこと  
も含め引き続き丁寧な説明  
が必要だ。

**答** 具体的質問に即したQ&Aやホームページでの説明、各地区にも出向いた

**問** 説明会も開いていきたい。  
1月からの個人番号  
カードの交付は任意だ。こ  
のこともしっかり周知すべ  
きだ。

**答** 任意である。申請して  
いただかないと発行できま  
せん、表現に気を付けて  
いきたい。

**問** 個人番号で利用する  
情報は税、社会保障、災害の  
3分野で98もの行政事務が  
ある。さらに消費税にも使

う動きがある。市町村が独自  
利用できる規定もあるが、  
市としてどう対応するのか。

**答** 内部検討で詰めている  
が、今のところ独自利用  
は集約できていない。

増額補正になっているが不  
法投棄が増えているのか。

**答** 市内の畑に1000  
本以上のタイヤの不法投棄  
があった。投棄者が不明で  
関係者で協議し処理するこ  
とになった。

## 総務 文教

### 健全な財政運営を評価

本委員会は9月14日に付託された平成26年度一般会計決算の予備審査、条例改正2件、陳情4件の審査、2ヶ所の現地調査を9月15・16日に実施しました。

審査を通じて、公共事業整備等の財源調達では、国・県の交付金、合併特例債等、有利な起債を活用して一般財源の充当を極力抑える努力がみられました。健全な財政運営を評価し、今後の地方創生に掲げられた施策の実行に向けてより効果的な行財政運営に取り組むよう意見を付しました。

#### 個人情報保護条例改正

「東御市個人情報保護条例の一部を改正する条例」は、社会保障・税番号制度（マイナンバー）制度に伴い、市が保有する特定個人情報情報の取扱いに関して既存の条例の改正を行うものです。必要な改正であり、原案



丸山晚霞記念館学芸員による美術史の講義

の通り可決しました。

地方創生・教育予算に関する陳情を採択

「地方創生に係る新型交付金等の財源確保を求める陳情」は、地方創生の取り組みを支える継続的な財源確保と柔軟な制度を国に求めるものです。また「ICT利活用による地域活性化とふるさとテレワークの推進を求める陳情」も、地方創生の市の取り組みに合致するものとして、これら2件の陳情は採択されました。

「国の責任による35人学級推進と、教育予算の増額を求める意見書提出を求める陳情」と「義務教育費国庫負担制度の堅持を求める陳情」の2件は、自治体の財政力によって教育格差が生じる事態をさけるために、国による財源の拡充を求めるものです。審議では、これまでも同様の陳情を採択し

## 社会 福祉

### 市民病院の経営が課題 市民のための病院改革を

本委員会は、付託された一般会計決算の予備審査と特別会計4件、事業会計1件、条例1件を審査。3カ所の現地視察をしました。

収納率向上で市税増収なる

市税の収納率は、前年より0.6%上昇し、94.8%。税収は、固定資産税の評価替えにより前年対比0.4%の減等はあったものの、全体では、1.8%の増収となりました。

#### 健康寿命の取り組み

また、国保と連携して、健康寿命を伸ばす取り組みを行ったかどうかという意見があり「高齢化が進む中で、市民の健康寿命を延ばす取り組みとして特定健診率の向上や健康マイレージ事業等の運動をさらに推進し、市民の健康づくりの意識の醸成を図りたい」と意見を付しました。

#### 病院事業の赤字拡大

決算の審査経過の中で「累積赤字が年々増加している。3つの医療機関をこのまま市で経営していくことは、一般会計に大きくしわ寄せが出る懸念が、病院経営そのものが行き詰るのではないか」また、「市民にとってどういう病院であるべきか」という意見があり、次の附帯意見を付けました。

「一般会計からの繰入が前年より1億3千万円増加した。例年1億円規模の繰入が続く中で、累積欠損金は8億9千万円を超えている。監査委員からは経営形態の在り方等について厳しい指摘があった。これを真摯に受け止め、病院職員及び関係者は一丸となって市民病院としての立ち位置をしっかりと見据え、危機感を持って経営改革を進めてい

## 産業 建設

### 海野宿や湯の丸高原、温泉施設などの観光資源を活かし、更なる観光誘致を

本委員会は9月14日に付託された平成26年度一般会計歳入歳出決算認定の予備審査と上下水道事業会計、条例の改正等の議案を9月15日、16日に審査しました。17日には湯の丸高原周辺の現地調査を行いました。

#### 雪害棟の復旧状況は

平成26年2月の雪害によるパイプハウスの被害

#### 海野パイパスが開通

海野パイパスは、事業着手以来5年が経過し開通に

てきた経過を踏まえ、賛成多数で採択しました。

#### 現地視察

現地視察は、丸山晚霞記念館と梅野絵画館にて両館長からの利用状況等、説明を受けました。

くことが必要である」。

#### 手数料条例

行政手続きにおける特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律の施行（マイナンバー）に伴い、通知カード、個人番号カードの再交付手数料をそれぞれ500円、800円と定めます。

至りました。大屋駅への延伸については、今後大屋自治会や上田建設事務所などと協議し検討して行くとの説明がありました。

御堂荒廃地復旧事業

ワインぶどう栽培は、荒廃地再生などを行い、面積が2.4ha増加し、26年度末の栽培面積は26haとなりました。赤津御堂地区荒廃農地を

県営事業として進めるため、地元推進委員会を組織し、地権者140名のうち137名から同意を得て、国の採択を受けることができました。今後、赤津御堂地区でのワインぶどう栽培者の調整を進める予定とのことです。

湯の丸高原の現地調査

改修された湯の丸高原周辺のトイレや、今後改修予



今年度新しくなる湯の丸キャンプ場の炊事場



15ポイントで市内温泉無料券などの景品がもらえる「ずくだすカード」

力するよう要望しました。

定のキャンプ場の炊事場、湯の丸自然学習センター等の現地調査を行いました。自然環境に配慮し来訪者への利便性の向上にさらに努

議員 11人

市政を問う

議員の 問い

市の 答え



課長補佐級以上の女性職員による懇談会

問 現在の指定管理者、業務委託の状況はどうか。
総務部長 指定管理に関し...

問 現在の事業評価の状況は。
総務部長 平成26年度から...

問 市役所内の女性管理職数をより増やすために目標を設定してはどうか。
総務部長 現在の女性管理職数は23人割合にして職員...

問 第3者の立場からも事業は評価されているのか。
総務部長 従来紙で行っていた資料提供等を電子メールによる情報交換 共有等で...



蓮見 喜昭議員

問

今後の指定管理、民間委託はあるか

答

今のところはないが、逐次対応したい



青木 周次議員

問

市民病院の経営改善の取り組みと運営状況について

答

経営コンサルタントの提案を受け 収支改善に努めている



LED化された街路灯 (西海野区)

問 経営コンサルタント会社からの提案を運営経営にどのように取り入れ、改善に生かすのか。
病院事務長 病棟部門にお...

問 訪問診療、在宅医療支援は今後大きな課題であると思うがどのように取り組まれているか。
病院事務長 訪問診療は月...

問 市の施設の照明のLED化と進捗状況はどうか。
市民生活部長 市の主な71施設中、全面LED化は4施設、一部LED化などと...

問 各区の防災灯のLED化率と、今後区の防災灯の電気料金に補助金を交付してはどうか。
市民生活部長 区の防災灯LED化率は約22%で、電気料金は今後検討していく。

一般質問項目

- 平林千秋
●安全保障関連法案についての認識について
●社会保障制度について①国民健康保険について
●社会保障制度について②介護保険制度について
蓮見喜昭
●効率的な行政運営について
青木周次
●市の施設の照明・防犯灯のLED化について
●市民病院の経営・運営状況について
阿部貴代枝
●子どもを中心におく東御市の教育を
●一人ひとりの当事者の事を考える行政の施策を
三縄雅枝
●健康づくりについて
●防犯カメラの設置について
●18歳選挙権について
横山好範
●新たに確認されたクルミの新病害について
●6月以降の気象被害について
依田政雄
●特別な配慮が必要な人に対するマイナンバー制度の周知について
●公共施設等総合管理計画と公共施設白書の策定について
●女性特有のがん検診対象年齢の引き下げについて
●若者の所得拡大と雇用に向けた政労使会議の設置について
佐藤千枝
●18歳からの選挙権行使に伴う市の取り組みについて
●障害者差別解消法施行にむけて
山崎康一
●海野バイパスについて
●市民プールについて
●小学校改修計画について
若林幹雄
●遊休荒廃地の現状とその対策はどうなっているのか
●有害獣対策のための電気柵の安全性は確保されているのか
●プレミアム付商品券の発行状況とその効果についてどう考えるのか。
窪田俊介
●第2次観光ビジョンについて
●ひとり親家庭の支援について

1. 公費拡充等による財政基盤の強化
○ 国保に対し、平成26年度に実施した低所得者向けの保険料軽減措置の拡充(約500億円)に加え、毎年約3,400億円の財政支援の拡充等を実施することにより財政基盤を更に強化する。これに伴い、被保険者の保険料負担の軽減やその伸びの抑制が可能となる。
○ 具体的な公費拡充策としては、
・平成27年度から、低所得者対策の強化として、保険者支援制度の拡充(約1,700億円)を実施する。

「国民健康保険制度の基盤強化に関する国と地方の協議」での「論議の取りまとめ」(平成27年2月12日)から

問 市のパンフで「助け合いの制度」とだけいっているのは正確ではない。
市民生活部長 わかりやすい表記法とともに検討する。
問 法の精神にたって運用することが大事だ。国は27年度に国保財政基盤強化として1700億円を充てるとしている。東御市への配分はどのくらいか。
市民生活部長 財政基盤安定の財源とし、引き下げは考えていない。
問 一般会計からの市民の負担軽減のための繰り入れは継続しながら国の支援金は引き下げに活用すべきだ。
市長 これまで通りの形の中で市としては対応していきたい。



平林 千秋議員

問

国支援金3000億円を活用し 国保税の引下げを

答

財政基盤強化にあて引き下げは考えていない

問 国保は、30年度から都道府県単位に広域化されるが制度の目的に変わりはないか。
市民生活部長 国保法第1

問 市では「社会保障及び国民保健の向上に寄与する」と規定している。
市民生活部長 約3000万円になる。

問 国は1700億円について一人当たり5000円の財政効果と試算し、国と地方の協議の場で確認された文書では「これに伴い被保険者の保険料負担の軽減や伸びの抑制が可能となる」としている。この趣旨を踏まえて、国でつけてくるお金を保険料負担軽減に充てるべきだ。
市民生活部長 財政基盤安定の財源とし、引き下げは考えていない。



クルミ新病害の被害果実

問 クルミ新病害の発生状況、防除対策はどうか。産業経済部長 数年前から炭疽病と似た症状の被害果が確認され、ザンソモナス属の細菌によることが判明した。調査圃場すべてで病害の発生がみられた。防除可能薬剤の登録はなく、感染拡大を防止するに

は適切な管理をする以外ない。発病した果実や部位を除去し、埋没又は焼却するなど対策の周知を図る。問 消毒薬剤の登録の見込みはどうか。産業経済部長 緊急登録のため、県において農薬試験を進めている。一刻も早い登録のため、市としても協



横山 好範議員

問 クルミ新病害の発生状況はどうか。答 細菌病でほとんどの圃場で病害が発生していると考えられる

力・支援をしていく。気象災害とその対応 問 6月以降大雨や雷雨等不安定な天気が続いたが、その被害状況及び対応はどうか。産業経済部長 6月23日の集中豪雨は、日雨量31mmを記録し、頭首工4件、農道4件、用水路2件、農地4件の計14件が被災し、復旧に700万円程度を見込んでいる。また、一部地域に降雹被害も発生した。問 雨が強く降るたび農地法面が崩れる箇所等への支援策はどうか。産業経済部長 公共施設や人に被害の恐れがある場合は、事前対策としての補強費用の80%を補助できる。



阿部 貴代枝議員

問 学校施設の老朽化対策は、更新をどう考えるか。答 公共施設等総合管理計画で長寿命化計画の予定である



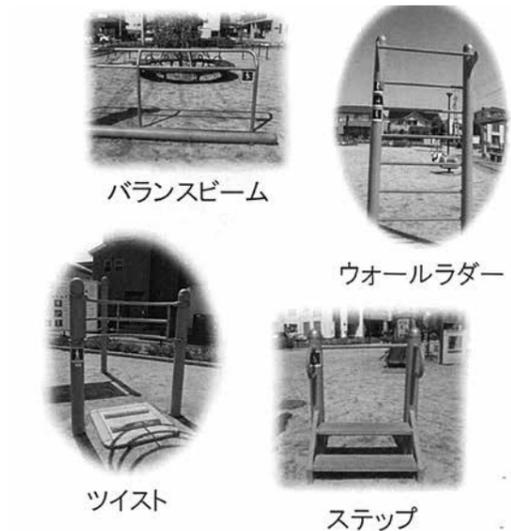
築41年の田中小学校校舎

問 市内の小学校は建設から30数年、田中小学校は41年経過。老朽化対策は、改修計画か長寿命化計画か。教育次長 平成28年度に策

定の公共施設等総合管理計画で長寿命化計画の予定。問 学校のトイレがほとんど和式で使いにくい。優先的に整備はできないか。教育次長 苦情も多いことは理解している。トイレの洋式化は長寿命化計画を待たず改善する必要がある。

問 障害があり女性ということで複合的な差別を受けることがある。市としての配慮はどうか。健康福祉部長 複合的差別は、その原因に違いがあり、問題が複雑化する傾向にある。基本的人権にかかわること、あらゆる差別をなくすことを念頭に置きながら施策を進めている。

問 子どものトイレの洋式化は長寿命化計画を待たず改善する必要がある。問 児童のゲーム機やネットに係る弊害の対策は。教育次長 リーフレット等で啓発。子どもを取り巻く状況の深刻な変化に対応



神奈川県大和市の公園に設置されている健康遊具



三縄 雅枝議員

問 健康づくりの為に、人の多く集まる所に健康遊具の設置を。答 先進地視察や、市民の声を聞いて研究していく

問 市民が健康でいる事は本人が幸せである事はいうまでもなく、伸び続ける社会保障費の抑制にも大きく寄与するものである。健康でいる為にも欠かせないものとして筋トレがある。この筋トレを日常的に行うものとして健康遊具がある。たとえばゲートボール場

問 芝生公園等に健康遊具を設置してはと考えるか。健康福祉部長 筋力の低下が引き起こすバランス能力の低下等を予防する事は健康寿命を延伸させる重要な予防策と認識する。市において筋トレやストレッチ体操教室を開催しているが、健康づくり事業も変化をする中

問 昨今悲惨な、又理不尽な事故や事件が多発している。そんな中解決につながる手立としてクローズアップされているのが防災カメラである。何か起こるか予想も付かない社会状況の中で今や防災カメラは市民の安心、安全につながるものと思う。市において、必要と思われる所へ設置をしてはどうか。市民生活部長 当面設置の考えはない。防災灯の設置見守り隊 PTA、警察等の連携により地域社会全体で犯罪を起こさせないという市民への啓発を行う。他に18歳選挙権に関連し子ども会議の提案をした。



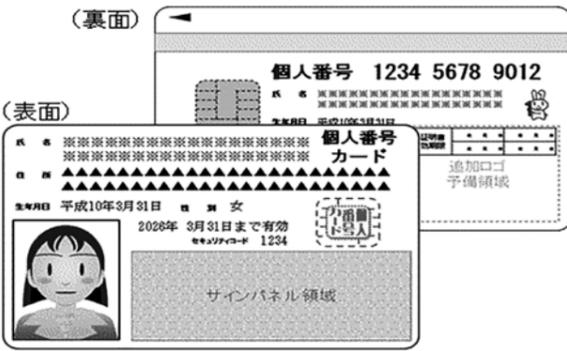
依田 政雄議員

問 女性特有のがん検診対象年齢の引き下げについて。答 子どもに対してしっかりとがん検診を教え知らせていく

問 乳がんは女性で一番多いがんであるが、早期発見が多くが完治出来るといわれている。最近30歳代の罹患率が高くなってきている。乳房マンモグラフィ

問 どう考えるのか。市長 30代の乳房のがん検診は、検討課題とさせていた。ただ東御市としては、教育委員会と相談し、子どもに対してしっかりと正確にがん検診を教え、知らせていくこと

問 市民生活部長 市民の皆さんへの十分な説明が不可欠であると考えており、広報、ホームページ等を通じて周知を図っていく。



個人番号カードの見本

問 間近にせまったマイナンバー制度について。特別な配慮が必要な人に対するマイナンバー制度の周知

問 この他、公共施設等総合管理計画と公共施設白書の策定について、若者の所得拡大と雇用に向けた政労使会議の設置について質問をした。



佐藤 千枝議員

**問** 18歳選挙権で、小中学校で主権者教育をどう進めるか

**答** キャリア教育、総合学習、育成会活動等を通し進める

**問** 選挙管理委員会では、若者の投票率が低い中、どんな準備や計画を立てているのか。

**選挙管理委員長** 長野県選挙管理委員会と連携し出前講座による啓発や模擬投票を体験する中で、社会の一員という自覚が持てるような取り組みを研究していく。

**問** 県は選挙管理委員会と教育委員会の連携を始めたが、当市の取り組みは。

**教育次長** 児童会・生徒会の役員選挙で本物の投票箱を使わせていただいております。投票行動の重みを実感させる活動を引き続き行います。

**問** 国は障害者権利条約を昨年批准したことに伴い、来年4月には障害者差別解消法が施行される。法律が禁止する差別とは何をさすのか。

**健康福祉部長** 正当な理由なくサービスの提供を拒否制限、条件を付けるような行為。また社会的障壁を取り除くためには合理的な配慮を行うこととしている。

**問** 合理的な配慮とは何をさすのか。  
**健康福祉部長** 車いすの方の乗降時の手助け・聴覚障害者への手話や筆談等障がいに応じた対応をすること他に、問題が生じたときの解決の仕組みや、市民への周知方法について質問した。



東部中学校生徒会選挙の様子



山崎 康一議員

**問** 市民プールの具体的な改修計画は

**答** 今後体育施設のあり方、検討会を開催したい

**問** 海のない信州、東御市の子どもたちにとって、また家族の事情で海に行けない子どもには市民プールは必要だと思ふ。子どもたち

**市長** スポーツ施設の維持管理、設置、廃止に関して、

**公共施設全体の白書をつくって、その全体の中で今、検討を始めています。**

**都市整備部長** 現在の交差点の形状については、暫定形で、今後国道協議や地権者との話し合いを進め、交差点改良に向けて研究する。



この夏、休止となった流水プールとスライダープール

**海野パイパス・やおふく前交差点の整備**

**問** 現段階では思ったほど渋滞は起きていないが、将来大屋側まで広がった場合、交通量は

**問** 学校でも普段使い慣れた洋式トイレに入りたがり、各階一つでは足りない。増やすべきではないか。  
**教育次長** 洋式化は、5分の1程度しか進んでいない。今は生活の中で洋式を使うのがほとんどで、洋式化はさらに進めていかなければならない喫緊の課題である。



若林 幹雄議員

**問** 市内の遊休荒廃地の状況はどうか

**答** 全農地面積の14%を占める。放置すれば拡大の一途をたどる

**問** 遊休荒廃農地の現状は。  
**産業経済部長** 26年度が456軒で全農地の14%を占める。放置すれば拡大の一途を歩むと認識している。

**問** 荒廃対策のためには地元との協力関係が必要だ。  
**産業経済部長** いろいろな場面で地域としての取り組みを支援して行きたい。

**問** 静岡県で電気柵の感電により2名が亡くなった。市内の状況はどうか。  
**産業経済部長** 市内の電気柵は確認できているもので48件だ。今回の事故で関係者に安全管理を通知した。



遊休農地を活用した「いぬだて 成立高原そば」の栽培

**問** 地方創生の肝いりでプレミアム商品券が発売された。販売状況はどうか。  
**産業経済部長** 7月22日までに3721人が購入。幅広い業種で利用されている。

**問** 販売がすすまなかった理由についてどう考えるか。  
**産業経済部長** 多くの市民が利用できるよう一人当たりの限度額を5万円にした。



窪田 俊介議員

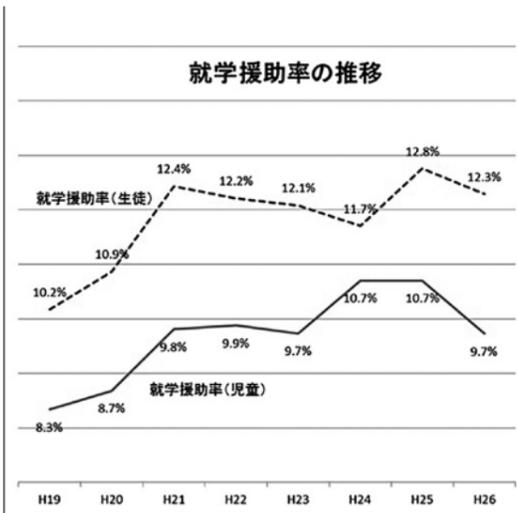
**問** ひとり親家庭の数など市内の実態はどうか

**答** 271世帯が児童扶養手当を受給している

**問** ひとり親家庭の数と、児童扶養手当の受給数、その動態はどうか。  
**健康福祉部長** 市の18歳以下の子どもを養育するひとり親家庭数の実態把握は難しい。把握できるのは相談数、及び児童扶養手当を申請したひとり親家庭の数である。平成27年7月31日

**問** 対象とならなかったケースがあるが、その理由と対応はどうしているのか。

**健康福祉部長** 申請のあった271世帯が児童扶養手当を受給している。また受給世帯の児童総数は414人である。過去5年間の動態は、ほぼ横ばいである。



年々増加傾向にある就学援助率

**問** 子育て世代の経済状況の指標として就学援助率の動態がある。子どもの数は減る一方で増加傾向である。この状況をどう見るか。  
**市長** 子どもの貧困、老老介護など社会的課題になっている。現在ある施策から漏れる子どもや高齢者がいないように、地域と力を合わせて努力していきたい。

# 第3回 定例会の提出案件の審議結果

採決結果:◎全会一致で可決、同意、承認○賛成多数で可決 ×否決

議案番号	案 件	採決結果	常任委員会審査結果		
			総務文教	社会福祉	産業建設
議案第64号	平成26年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について	◎	—	—	—
議案第65号	平成26年度東御市国民健康保険特別会計歳入歳出決算認定について	◎		◎	
議案第66号	平成26年度東御市介護保険特別会計歳入歳出決算認定について	◎		◎	
議案第67号	平成26年度東御市地域改善地区住宅改修資金等貸付事業特別会計歳入歳出決算認定について	◎		◎	
議案第68号	平成26年度東御市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算認定について	◎		◎	
議案第69号	平成26年度東御市水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	◎			◎
議案第70号	平成26年度東御市下水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	◎			◎
議案第71号	平成26年度東御市病院事業会計決算認定について	◎		◎	
議案第72号	平成27年度東御市一般会計補正予算(第4号)	◎	—	—	—
議案第73号	平成27年度東御市介護保険特別会計補正予算(第2号)	◎	—	—	—
議案第74号	東御市個人情報保護条例の一部を改正する条例	◎	◎		
議案第75号	東御市職員の再任用に関する条例及び東御市一般職の職員の退職手当に関する条例の一部を改正する条例	◎	◎		
議案第76号	東御市手数料条例の一部を改正する条例	◎		◎	
議案第77号	東御市営住宅に関する条例の一部を改正する条例	◎			◎
議案第78号	明神館改修増築工事請負契約の締結について	◎	—	—	—
議案第79号	人権擁護委員候補者の推薦について	◎	—	—	—
議案第80号	平成27年度東御市一般会計補正予算(第5号)	◎	—	—	—
陳情第35号	外国人の扶養控除制度の見直しを求める意見書の採択を求める陳情	議席配付	—	—	—
陳情第36号	国の責任による35人学級推進と、教育予算の増額を求める意見書提出に関する陳情書	採択	採択		
陳情第37号	「義務教育費国庫負担制度」の堅持を求める陳情書	採択	採択		
陳情第38号	地方創生に係る新型交付金等の財源確保を求める陳情書	採択	採択		
陳情第39号	ICT利活用による地域活性化とふるさとテレワークの推進を求める陳情書	採択	採択		
議員提出議案第7号	東御市議会会議規則の一部を改正する規則の提出について	◎	—	—	—
議員提出議案第8号	国の責任による35人学級推進と、教育予算の増額を求める意見書の提出について	◎	—	—	—
議員提出議案第9号	「義務教育費国庫負担制度の堅持」を求める意見書の提出について	◎	—	—	—
議員提出議案第10号	地方創生に係る新型交付金等の財源確保を求める意見書の提出について	◎	—	—	—
議員提出議案第11号	ICT利活用による地域活性化とふるさとテレワークの推進を求める意見書の提出について	◎	—	—	—

常任委員会審査結果の「—」印は、委員会に付託されなかった案件です。

第3回定例会で可決・同意した補正予算、条例等

補正予算 3件

◆平成27年度一般会計(第4号)

3億1024万4千円を追加し、総額は147億2905万8千円となりました。  
※詳しくは7ページをご覧ください。

◆平成27年度介護保険特別会計

2488万円を追加し、総額は29億2588万円となりました。

前年度介護保険給付費負担金の清算に伴う補正です。

◆平成27年度一般会計(第5号)

686万円を追加し、総額は147億3591万8千円となりました。

明神館建設工事に伴う工事請負費の増額及び9月9日の豪雨により被災した農業施設2箇所の復旧に要する補助金の補正です。

条例の一部改正 4件

◆東御市個人情報保護条例の一部を改正する条例

◆東御市手数料条例の一部を改正する条例

「行政手続きにおける特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律」いわゆる番号法の施行に伴うものです。

◆東御市職員の再任用に関する条例及び東御市一般職の職員の退職手当に関する条例の一部を改正する条例

◆東御市営住宅に関する条例の一部を改正する条例  
関係する法律の改正に伴うものです。

◆工事請負契約の締結

◆明神館改修増築工事  
株式会社竹花組東御支店と2億8436万円4千円で契約しました。

◆人権擁護委員候補者の推薦  
金井の土屋哲夫さんが再任されました。

話題を追って 本会議一般質問の中継画面が、インターネットで配信されます

いつから見る事ができますか?

11月から見る事ができます!

9月 定例会の一般質問から市議会ホームページで見ることができます。  
今後順次録画が配信され、見たいときにいつでもご覧になれます。



どのようにすれば見られますか?

ここをクリック

①市のホームページで市議会のバナー(アイコン)をクリックします。

②「一般質問 映像配信」のバナー(アイコン)をクリックします。

③検索画面でいつの議会か、どの議員の質問か、その内容などのキーワードで検索してご覧になれます。

映像配信バナー



検索画面

ぜひ大勢の皆さんにご覧いただくようお願いします。

市議会では年1回行政視察を行っています。今年も4月から7月にかけて実施しました。



そこが聞きたい!

# 特集 議会 Q&A

質問 Q

行政視察って何ですか？

A

東御市には、総務文教・社会福祉・産業建設の3つの常任委員会があり、年1回、委員会ごとに、先進的な他の自治体などへ視察に行っています。そこで学んだことや経験したことを、市政の発展や議会の活動に役立たせています。

## 社会福祉委員会

7月1日~3日

### 少子高齢化対策「高齢者の居場所」と「子育て支援」を視察

- 千葉県大網白里市…「市立国保大網病院」市立病院の経営の現状及び主な取り組みについて
- 茨城県常陸太田市…「子育て上手常陸太田」の取り組みについて
- 栃木県那須塩原市…NPO法人ゆいの里「ゆいの里」の取り組みについて

**大網白里市** 大網病院は一般病床99床、26年から地域ケア病床を導入。「心のこもった笑顔で、分かりやすく納得のいく医療を提供し、地域の皆様から信頼される病院」を目指しています。運営会議を毎月開き、経営状況を明らかにしています。繰入金は毎年増えているようです。

**那須塩原市** NPO法人「ゆいの里」は、デイホーム「街中サロンなじみ庵」を開業し、介護予防や生きがいがある居場所、ケアされる人からケアする人、仲間づくり等、高齢者の力を活かす地域づくりをすすめています。



▲街中サロン「なじみ庵」

**常陸太田市** 少子化・人口減少対策を、総合計画で第一の柱に据え、取り組んでいます。子育て支援・転入・定住促進や婚活支援の少子化・人口減少抑制対策主要事業予算は約4億円、一般会計の1.6%です。成果としては、初歩的だが、出生転入などで成果が見えてきているのではとのこと。東御市の優位性を活かした攻めの施策の検討をと感しました。



## 産業建設委員会

4月22日~24日

### 歴史的伝統建造物保存地区と農業6次産業化などを視察

- 千葉県香取市…重要伝統的建造物群保存の取り組みと観光資源について
- 千葉県南房総市…道の駅を中心とした6次産業の取り組みについて
- 千葉県山武市…遊休荒廃農地対策と農業振興について



▲香取市の町並み視察

**香取市** 同市の中心市街地である佐原町は、平成8年に伝統的建造物群保存地区・景観形成地区の選定を得ました。小野川と香取街道沿いには、江戸時代から利根川水運により繁栄した商家の町並みが残っており、年間観光客数は約44万人です。観光客の多さに驚きました。

**南房総市** 2006年に6町1村が合併し、地域活性化と観光客を誘致するために、とみうら枇杷倶楽部プロジェクトを立ち上げ、道の駅を中心として地域資源『房総びわ』を活用した様々なオリジナル商品開発に取り組み、売り上げを伸ばしていることが大変参考になりました。

**山武市** 農林業や観光業を主産業としており、特に『山武杉』は有名です。近年は農業全般にわたり過疎による後継者不足に悩み、新規就農者の受け入れを積極的に取り組みました。年代は男女ともに20代が一番多く、次いで30代40代の順に就農されています。しかし、途中で挫折してしまう方もあり就農定着には課題があります。抱える悩みは同じであると感じました。



### 公共施設更新問題と学校教育への取り組みなどを視察

## 総務文教委員会

6月29日~7月1日

- 神奈川県秦野市…公共施設マネジメント白書策定等について
- 茨城県つくば市…教育日本一の取組みについて
- 埼玉県ふじみ野市…空き家対策について

**秦野市** 全国に先駆け、独自の視点で現状分析と課題抽出した公共施設白書を作成、引続き再配置計画(基本方針、基本計画、実行プラン)を策定、実行しています。今後、全国の自治体が直面する公共施設更新問題ですが、一概にサービス低下につながるものではないことを市民にアピールし、次世代に大きな負担を残すことのないよう、施設更新・統合を進めていかなければならないと感じました。

**つくば市** 市内全校を中学校区を基盤に15の学園(施設分離型14学園、施設一体型1学園)にグループ化して行う小中一貫教育カリキュラムです。義務教育9年間を4-3-2年の区切りで、学びの連続性を生かした学力向上に取り組むとともに、独自の教育課程「つくばスタイル科」を設けています。教職員、行政、家庭及び地域社会の理解と連携が重要です。



▲つくば市での視察

**ふじみ野市** 人口減少時代の到来とともに、全国で問題となっている空き家対策についてを視察しました。

# おらほの 取り組み

# 田之尻地区夏祭り・お盆の夕べ

田之尻地区青年部 山浦正弥



新調した法被とのぼり▶



毎年8月16日の送り盆に行われている田之尻区の恒例行事です。30年ほど前に、世代を超えて住民どうしの親睦・交流を深める目的で有志によって始められました。

まず昼の部で行われるのは、区内に流れる河川での魚つかみ大会です。大人と子供が一緒になって自然の魚をとります。夕刻には灯籠流しが行われたこともありまして、夜の部の開始を告げるの

は、信州御牧太鼓保存会による太鼓の演奏です。毎年趣向を凝らした迫力のある演奏を間近で見ることが出来ます。演奏終了後には太鼓が一般にも開放されますので子供達にも大人気で、ここぞとばかりに思いっきり太鼓をたたく元気な姿も見られます。

屋台もすべて住民によって運営されています。お酒・ジューズなどの飲料、わたあめ・焼き鳥・焼きそば・とりの唐揚げなども、事業者の寄付などによりすべて無料です。

その他に子供達の花火大会なども行われ、小さな地区ですが、この日は帰省した親戚・知人なども集まって大変盛り上がりがあります。

有志によって始められた行事ですが、今では夏祭り実行委員会として地区の青年部に運営が引き継がれています。

青年部ではこの他にも東御市民祭りへの参加や区内の草刈り・河川清掃など奉仕活動を行っており、これらの活動によって住民どうしの交流も活発になり、地区の活性化につながっています。

【2回開催】

## 議会報告会が開かれます

日時▶ 11月11日(水) 午後2時と午後7時から  
会場▶ 中央公民館 講義室

## ご意見・ご感想

市議会だよりについて、ご意見・ご感想また、市議会へのご意見・ご要望もお受けしていますので、下記までお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

### 東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市 県281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040

## 広報委員

蓮見 喜昭	横山 好範	窪田 俊介	佐藤 千枝	平林 千秋
	櫻井 寿彦	清水 新一	阿部 貴代枝	若林 幹雄

## あとがき

御嶽山の噴火から1年が経ちました。市内の方お二人を含む犠牲者の思いや、ご家族の悲しみに対し、心よりお悔やみ申し上げます。

さて、9月定例会の審議状況をわかりやすくお伝えできたでしょうか。これまで、市民にわかりやすい議会を目指し、見やすい紙面の工夫やモニター制度を活用しご意見をお寄せいただきました。今回課題となっていました。一般質問録画をインターネットで配信できるようになり、11月2日からご覧いただけます。

寒さに向かう折、どうぞご自愛ください。

佐藤 千枝



〔東御市議会広報紙〕 第47号 ◆発行/東御市議会 ◆発行責任者/東御市議会議長 櫻井 寿彦  
◆発行日/平成27年11月1日 ◆編集/東御市議会広報調査特別委員会 印刷/中沢印刷株式会社

この広報は議員の自主編集で発行しています。