



東御市

市議会だより

第43号
2014.11.1



市民の健康づくりも財政も一歩前進

特集

議会Q&A 「市議会だより」の評価は？

第3回定例会/決算審査質疑	2~3
決算特別委員会報告・賛成討論	4
決算審査報告	5
総括質疑	6~7
常任委員会レポート	8~9
一般質問	10~14
全国から注目される市議会だより	15
承認可決条例等/話題を追って	16

提出案件の審議結果	17
議会Q&A/「市議会だより」の評価は？	18~19
おらほの取り組み	20

表紙の写真

「田中保育園の運動会」

来春からは田中駅南口の新園舎に、最後の運動会となりました。

市民の健康づくりも財政も一歩前進

一般会計

歳入 197億5359万円
歳出 190億530万円

主な事業

- 和地区保育園建設事業
田中保育園用地取得
北御牧保育園駐車場整備
- 伝送路光ケーブル化整備事業
- 中央公民館増改築建設工事
- 重要文化財建造物等公開活用事業
- 社会資本整備総合交付金事業
(海野地区、県地区整備事業)
- 小中学校非構造部材耐震点検調査
- 土地開発公社債務代位弁済

一般会計質疑

太陽光発電

問 太陽光発電補助の実績は。

答 導入件数は145件。補助金額は1127万円で、25年をピークに減少している。

問 どういう理由か。

答 補助金単価の減少。1戸が2万円から1万8000円に。また、自家消費でなく、事業目的の全量売電にシフトし

ている。国や県の動向を把握し、補助制度を検討する。

まちづくり

問 まちづくりに対し情報提供はどのようにされているか。

答 支援員を通じて提供すべき情報や地区の情報などを定期的に提供している。

市民カレンダー

問 なぜ今年からカレンダーの様式が変わったのか。

答 配布の手間や紙資源コストの削減的確保な情報提供のため。意見があれば今後も改良して行きたい。

問 霜対策情報などを新たなコンテンツとして配信する。

答 霜対策情報などを利用されている方の状況はどうか。

問 新交通システムの運行補助金の策定根拠は。

答 運行経費から運行収入を差引いた経費を補助金として商工会に払っている。

問 レッツ号の利用状況は。

答 男女別比率では9割弱が女性を占め、年齢別では70代以上が85%だ。

問 デマンド交通の将来性は。

答 交通弱者の生活を支え持続可能な運行形態を図る必要がある。今後も継続して進めて行く。

平成26年度第3回定例会は、9月2日から25日まで、24日間にわたって開かれました。今議会では平成25年度決算認定をはじめ条例改正など20議案が提出されいずれも可決されました。

市民の健康づくり

問 特定健診受診率が伸びた要因はなにか。

答 訪問や電話・はがきにより勧奨している。

問 健康づくりに対する身体教育医学研究所の具体的な取り組みは。

答 国保のレセプトや特定健診・介護に関するデータ分析を依頼している。

農業対策

問 荒廃地の改善にどのように取り組まれているか。

答 3・86haの荒廃地を再生。主な作物は果樹だ。

問 サンファームの民間活力導入についてはどうか。

答 クルミなどは市が直営し、園地管理は外部委託

問 新規農業者の経営実態はどうか。

答 新規就農者は30名。うち離農者は2、3名だ。ほとんどがブドウ栽培に携わっている。

ため池

問 ため池の安全点検は。小合わせ168か所ある。

答 ため池は市内には大小合わせ168か所ある。一斉点検を25年度に41か所、26年度に64か所予定。点検費用は全額国の補助対象である。

問 工事費の地元負担についてはどうか。

答 通常では1割から2割程度地元負担であるが、今後その取扱いについて検討する。

病院事業会計の質疑

と健康寿命の延伸により地域住民の生活の充実を図る。

問 市民病院の運営はどのように変わってきたか。

答 各部門に医師も責任者として配置し、今後の方針を明確にしてきた。地元の開業医との連携により病床利用率が向上した。

問 小規模多機能病院としてどう地域に根づかせるか。

答 病院と開業医が連携し、地域に住む人々の安心

特定健診とは

平成20年度から、「高齢者の医療の確保に関する法律」により、各医療保険者に対して実施するもので、メタボリックシンドロームに着目した生活習慣予防のための健診のことです。

検査内容は、血圧・検尿・身体計測・腹囲測定・血液検査(糖・脂質・肝機能等)・診察などです。



ポールウォーキング



チャレンジデー体操

国保特別会計

歳入 34億29万円
歳出 31億7346万円

国保の質疑

問 決算は安定的推移を示しているが全体的な特徴は何か。

答 歳入については、滞納者に対する納税相談を設けることにより、収納率が改善された。(比較的所得の高い方が国保に加入され、75歳到達により所得の低い方が国保資格を喪失したことが要因)。

問 現況から見て今後保険料改定の見通しはどうか。

答 26年度の推計と27年度の見込み保険給付費などを算定し、国保運営審議会にはかつてはかかっていきたい。



介護保険特別会計

歳入 26億4250万円
歳出 26億1945万円

介護保険の質疑

問 国全体として今後大きな制度改革が始まる中、第6期介護保険事業が来年度から始まるが、保険料の改定の見通しはどうか。

答 所得階層を細分化することにより、幅のある保険料の設定を考える。

三二解説

平成20年度から、「高齢者の医療の確保に関する法律」により、各医療保険者に対して実施するもので、メタボリックシンドロームに着目した生活習慣予防のための健診のことです。

検査内容は、血圧・検尿・身体計測・腹囲測定・血液検査(糖・脂質・肝機能等)・診察などです。

全会一致で承認

決算特別委員会審査報告

本委員会は、9月16日に付託された平成25年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について、各常任委員会の予備審査結果に基づき9月22日に審査した結果、全会一致により原案を認定すべきものと決定しました。



決算特別委員会委員長
長越 修一議員

付帯意見

- 自主財源である市税収納率の向上が図られたことを評価します。しかしながら、段階的に削減される地方交付税や合併特例債が活用出来ない状況の中で、“知恵と工夫”による新たな財源確保や、国が進める“地方創生”の制度を十分活かしたまちづくりが求められます。
今後、より“選択と集中”を鮮明にした行政運営を図られたい。
- 高齢化が急速に進み、医療費や介護保険給付費が増大するのは必然であり、その抑制には市民の健康づくりが最重要である。
市としても、特定健診、保健指導の受診率の向上に努力されていることは評価します。「東御市健康づくり宣言」を実効あるものとするためにも、全庁挙げてプロジェクトの設置や健康づくり条例の制定などの施策の推進を図られたい。そのためには、

市民への啓発や協働による健康づくりを進めるとともに、身体教育医学研究所をはじめ各課での調査結果を十分に活用しながら、重点事業として取り組まれない。
●2・14豪雪はかつてないものであり、交通が混乱するなど市民生活にも大きな影響を与え、農業ハウスなど深刻な被害をもたらした。一方、地域においては自助・共助・公助の取り組みが行われた。こうした体験をもとに行政においては日頃から災害に強いまちづくりに取り組まれない。
●市内4か所の温泉施設は市民の健康増進に大きな役割を果たしている一方、指定管理委託料が増加してきている。明神館など老朽化した施設の改修が計画されているが、各施設の特性を生かした経営刷新に取り組まれない。

賛成討論

懸案を処理し、健全財政は維持

横山 好範議員

平成25年度一般会計決算の実質収支は、5億14万3千円の黒字決算となっております。

市税収納率が向上

歳入の20・3%を占める市税は景気の回復がままならない中、前年比2・3%の増加となりました。このことは、収納率が94・2%と前年を0・8ポイント上回ったことも要因であり、その努力が認められるところであります。

計画に基づき事業を実施

25年度は合併10年の節目の年でありました。合併特例債や国庫補助金を活用し、まちづくり計画に基づく舞台が丘整備、各保育園の建設事業、海野宿重要文化財の整備などが進められました。また、適用最終年度となる第三セクター1等改革推進債を活用し、土地開発公社の債務代位弁済を行い、公社の2号業務廃止の改革を断行したことは時宜をとらえた適切な判断として評価するものであります。

市債残高の増加

一般会計市債の年度末残高は

210億5020万6千円と昨年度末に比較し43億3385万円増加しました。健全化比率も、実質公債費比率が9・0%と0・6ポイント、将来負担比率は62・5%と25・5ポイント上昇しましたが、いずれも財政健全化判断比率を下回っています。

地域活性化・財政健全化の推進を

東御市においても少子高齢化、人口が減少する傾向にある中で生産活動の減退、活力の低下が懸念されます。国では内閣改造が行われ、新たに地方創生担当大臣を設け、地方活性化対策の窓口を整理した政策展開が検討されています。
地方交付税が段階的に縮減され、市債の償還が増加する状況となりますが、国の施策も十分活用しながら健全財政を維持しつつ、地域の活性化及び住民福祉向上のための市政が継続して推進されることを要望します。

決算審査報告

代表監査委員 竹内春彦

市制10年、財政力は向上しました

平成25年度の事務事業、予算執行、決算調整について、6月下旬より8月下旬に亘って監査・審査を実施しました。主な分野は(1)定期監査(2)決算審査(3)基金運用状況審査(4)財政健全化・経営健全化比率審査及び(5)指定金融機関等の監査(6)財政援助団体・指定管理者を対象にしました。

その結果は試査の範囲において、適確(適切・正確)、良好と認めました。

また是正や改善が必要とする事項は、担当係ごとに分類、書面で報告し、的確な事後対応を求めました。

特に今年度は「舞台が丘公共施設整備」をはじめ大型事業が一段落したことに鑑みて、財政状態や財政負担の実態について重点に吟味しました。その概要は次のとおりです。

総務省へ報告した決算カードの実態は堅実

●経常収支比率は83・0%
財政構造の弾力性を測定する指標で「100・0%以下で低いほど良好。」前年度に比べ2・9%改善しました。

◎財政力

財政の余裕状況を判定する指標で「1・0を超える」と地方交付税交付金が支給されなくなる。」市制発足の16年度以降遂次向上しています。

◎実質収支比率は5・3%

実質収支額と標準財政規模の比率で「3〜5%が望ましい。」前年度に比べ0・5%改善しました。

◎経常一般財源

使途が特定されない一般財源と標準財政規模の比率で、「高い程良好。」前年度に比べ0・7%上昇し望ましい実態です。

◎実質公債費

比率は9・0%

財政健全化判断比率の実態は法律に適合

返済の規模に対する借金の返済の重さを示す数値で「制限比率は25・0%。」大きく下回る実態にあります。

◎将来負担比率は62・5%

借金の大きさを財政規模で測定する比率「350%以内で制限。」健全財政の実態となっております。

大きく評価する事項

土地開発公社の刷新に向けて、第三セクター等改革推進債の借入により財政構造の大改革を実行した理事者の英断と、市議会の適切な判断を評価します。今後は代物弁済による市有地の販売促進や賃貸による有効活用に向けて取組まれることを要望します。

起債手続き・内容は適切

一般会計・特別会計の起債残高に対する地方交付税措置率は63・2%で、有利な起債に特化されています。

以上のとおり、市制発足10年の節目のとき健全な発展をしております。今後は昭和百年に向け、第二次総合計画「とうみ夢・ビジョン2014」の着実な実践を期待します。公開の趣旨により全て公表しました。

監査・審査の詳細は情報



観光振興へ 湯の丸 整備をどうすすめるか

第3回定例会には、総額2億9180万円の一般会計補正予算が提出されました。審議のうえ全会一致で承認しました。



湯の丸高原

湯の丸整備基本構想 高地トレーニングとのかかわりは

湯の丸キャンプ トイレ改修

問 湯の丸整備構想策定業務委託料の具体的な内容は。
答 基本構想には、キャンプ場であるとか宿泊合宿施設、今後誘致活動をしている高地トレーニングプール、そして新たな活性化のために必要な施設を見込み組み立てていく事である。

問 湯の丸キャンプ場のトイレ改修事業は3132万円と高額だがその積算根拠は。
答 基礎補修工事で45万円、内装工事で746万円、浄化槽の設備で1398万円、解体撤去工事で97万円等で水酸化を図って快適なトイレにしていきたい。

のようにクラスのどれを選定するかという事で、幅幅や本数に限りがあるものがあり、生産者と相談し、ご要望頂いたので、どのようなことが可能か検討する。

明神館再生

問 基本構想では湯の丸高原全体の観光資源等魅力アップすることになると思うが、プールとのかかわりはどんな位置づけになるのか。
答 たとえ国の長水路プールが他地区に決まることであっても、湯の丸としての整備ができるというような構想をしっかりと持って、地域づくりに取り組んでいく事が必要である。

問 日帰り客の皆様の見も聞きながら、プロポーザルに出して、いい所をすくいてあげて改修をしていただきたいと思うがどうか。
答 市民の皆様が理解できるように進めていくため、芸術むら公園を考える会の意見も参考にしながら建設改修に向けていきたい。

ふるさと納税で 地域おこしを

問 納税に対し、年間提供できるものは、ホームページを変えて柔軟に対応していただきたいと思うがどうか。
答 地ビールセットとか量産できるものと、ワイン

問 現在の事業実施予定は。
答 継続組織は12団体

で、水田が375ha畑が164ha、新規については8団体で、水田が233ha、畑は171haである。

有害鳥獣対策

問 カラス檻の管理運営はどのようにしているのか。
答 管理方法については猟友会と地元住民のご協力をいただいで、えさ、処分の対応をしていく予定だ。カラス檻管理費として半年分

中央公園 ローラー滑り台改修

問 全面改修で大きな滑り台を改修して、小さな滑り台も作るという事だが、どんな形になるのか。
答 現在と同程度の高さ

不登校対策

問 現在の東御市の不登校の状況は。
答 3年前は県下ワースト1位で4.97%だったが、その後、学校応援団を組織し、4年になる。

多面的機能 支払交付金事業

問 現状と今後のスケジュールは。
答 用地買収は5筆済み、未買収が1ヶ所だ。今後のスケジュールは、10月以降には発注して、3月に完了し、橋についても設計協議が終わり次第設計発注する。

昨年年度は、2.07%と県の平均よりも下回る数字まで改善することが出来た。

市道滋野 446号線整備

問 現状と今後のスケジュールは。
答 用地買収は5筆済み、未買収が1ヶ所だ。今後のスケジュールは、10月以降には発注して、3月に完了し、橋についても設計協議が終わり次第設計発注する。



改修予定の中央公園ローラー滑り台

一般会計補正予算主要内容

	(万円)
湯の丸高原整備構想策定業務	350
田中保育園外装工事費	4,750
青年研修センター耐震補強及び改修工事実施設計	600
農地流動化助成事業補助金	244
市単独土地改良事業補助金	418
湯の丸キャンプ場内トイレ改修工事	3,132
明神館改修工事実施設計	1,100
田中小普通教室増設工事	700
非構造部材耐震補強工事	800
中央公園ローラー滑り台改修工事	1,000

総務 文教

平成25年度末の合併特例債 借入総額は70億6千万円

本委員会は9月16日に付託された平成25年度一般会計決算の予備審査、並びに陳情1件と2ヶ所の現地調査を9月17日、9月18日に実施しました。

一般会計決算額は合併 以来の最高額に

一般会計の歳入決算額は197億5千万円で、合併以来の最高額となりました。これは土地開発公社の2号業務(宅地造成等)の廃止に伴い、第三セクター等改革推進債(31億4千万円)を借入れたもので、公社は11万5千㎡の土地を代物売却として市へ譲渡しました。この中にはインター流通団地の企業への貸付地(賃貸料5千8百万円)も含まれています。

市税の収納率 94.2%を確保

市税の収納率は現年課税

分98.4%。滞納繰越分24.0%。全体で94.2%となり初めて94%を超える結果となり、審査の中で評価いたしました。

保護フェンス撤去の見直しを 求める陳情不採択に

池の平のコマクサを保護しているフェンスを撤去し、ロープを張ることにより、「盗掘や踏み荒らしなどでコマクサの群落が失われる保護対策が決まっていないうちで、一方的な撤去は問題」とする陳情が8月25日付で提出されました。

審査の中で、3月議会で不評な金網フェンスを撤去し、ロープへの張り替えを認め予算が可決された。東信森林管理署や自然保護指導員と十分な協議の中で進めてきた経緯がある。自然保護団体との連携と監視の強化を期待し、全会一致で不採択に決定しました。



建設が進む北御牧給食センター

給食センター 来年1月末には完成

平成25年度、繰越事業の北御牧給食センターの現地調査を実施しました。事業費は3億4689万円。9月18日現在の進捗率は34%。来年1月の完成を目指し工事が進められています。

ての市民病院のあり方を確立する努力は、病床利用率、外来患者の受診率を向上し、医療収益を増加する結果に表れました。しかし、繰入額が病院改革プランの予定額を超えている事や、産婦人科医師が不在となった助産所と、温泉診療所の経営等には課題があり、それぞれ対応を求めました。

社会 福祉

保健・医療・福祉の総合プロジェクト で健康づくり推進強化を

本委員会は付託された一般会計決算の予備審査と、特別会計4件、事業会計1件、条例1件、請願1件、陳情1件を審査し、現地調査を建設中の田中保育園と、和保育園の芝の育成状況について実施しました。

一般会計

高齢化が急速に進み、医療費等は必然的に増大します。その抑制には市民の健康づくりが最重要です。特定健診、保健指導の受診率を向上させた市の取り組みを審査の中で評価しました。「東御市健康づくり宣言」を有効なものとするために、全庁あげてプロジェクトや健康づくり条例の制定など、具体的な施策の推進が求められます。また、各機関による調査結果を十分に活用しながら、重点事業として取り組むことが必要であるとして、これらの意見

病院事業会計

平成25年度は、職員が一丸となって「市民の皆様と手を携え、親しまれる病院にします」を基本理念に掲げ、取り組みました。開業医との連携を密しながら、2次医療機関とし



和保育園芝生の生育状況を視察

産業 建設

本委員会は9月16日に付託された議案13件、陳情1件の審査を17・18日に実施し、いずれも可決しました。

空き家バンク利用状況

問 空き家バンクの利用状況はどうか。
答 希望者の7割が市外・県外だ。契約は昨年10件で、内訳は市内4、市外3、県外3だ。今年はずでに5件成約

温泉施設の経営刷新を

し累計で28件となっている。
問 御牧乃湯は入館料が増加しているが入館料は減少している。原因は何か。
答 年間利用券・月間利用券の利用者が増えたためだ。今後温泉施設の改修が検討されており、その中で入館料を見直し、施設ごとの差別化を図る。

海野宿駐車場の無料化

問 無料化は観光にとり有効だが反対の声もある。観光客へのおもてなしはどうする。
答 新しい駐車場もでき、件費もかかる。収支バランスを考慮無料とした。おもてなしについては新たに案内ボランティアを養成する。

荒廃農地補助金——3月議会に おける提言、実現へ一歩前進

荒廃農地と新規就農者

問 荒廃農地解消面積は。全体で3.86haだ。
答 新規就農者の現状は。毎年20〜30件の問い合わせがある。これまでの新規就農者は平成26年3名、25年は2名、24年は1名だ。

荒廃農地補助金改定へ

3月議会で「荒廃農地補



助金の対象を果樹に限定することなく幅広く認めるべき」との付帯決議を行いました。今回市は要綱を改定することになり、提言が実現することになりました。

現地視察では明神館(写真下)・青年研修センター(写真上)・カラス檻設置場所などを視察しました。

議員 9人

市政を問う



一般質問項目

- 平林 千秋**
 - 市公用車・職員駐車場の契約解除について
 - 介護保険制度の大改編について
- 若林 幹雄**
 - 池の平のコマクサ保護はロープだけで十分なのか
 - 長水路プール誘致に伴う財政負担はどのくらいか
 - 東御市の財政の健全性はこれからも大丈夫なのか
- 佐藤 千枝**
 - 子育て支援の充実について
 - 地域防災体制の推進について
- 蓮見 喜昭**
 - 教育行政について
 - 東御市における英語教育について
- 櫻井 寿彦**
 - 助産所「とうみ」の運営状況について
 - ふるさと寄附金（ふるさと納税）の取り組みについて
 - 集中豪雨時における「減災」と「避難伝達」について
- 窪田 俊介**
 - 子育て支援について
- 依田 政雄**
 - 公共施設等総合管理計画の策定について
 - 消費者の安全・安心な生活のための消費者教育の充実について
 - 教育環境の整備について
- 三縄 雅枝**
 - 教育委員会制度改革について
 - 湯の丸高原の整備計画について
 - 安心して暮らせる為に
- 阿部貴代枝**
 - 地域で心豊かに生きてる実感があるまちづくりを
 - 女性の活躍の支援と子育て支援の充実を



絵本の読み聞かせ

問 子どもの成長と子育て支援に関するアンケート調査の分析結果と課題は。
健康福祉部長 保護者の多様な就労形態に見合う保育サービスの提供と、子どもの安全安心を確保する施策の充実が課題である。
問 子育て支援審議会による支援事業計画策定の進捗状況は。
健康福祉部長 子育て支援施策に係る市の考え方のまとめ段階にあり、計画策定全体の7〜8割の到達状況。スケジュールについては、11月以降パブリックコメントを実施し、来年1月ごろ最終的に計画案策定予定。



佐藤 千枝議員

問 子育て新制度で、放課後児童クラブの対象学年の拡充を年度内に検討し、子どもの居場所づくりの方向を定める

地域防災体制の充実

問 最近の防災訓練は、防災組織による各種訓練など一層防火に関する啓発が重要と考えるがどうか。
総務部長 地域住民が連携し協力しあう風土をつくり、各区の消防防災班を中心に一人でも多くの参加を呼びかけ意識の向上に努める。

超高齢化が進む今後小学校区単位の防災組織を中心とした地域防災の取り組みが重要と考えるがどうか。

総務部長 災害発生直後は公助・自助・共助が必要。対策として、今後は区を超えた連携について検討していく。過去に全戸配布したハザードマップの活用をお知らせ版やエフエムとうみを通じて、広報していく。



市民病院と併設の助産所とうみ

問 開院以来の分娩件数は、市民病院は590件の利用をいただくと。他に市民病院での分娩が24件ある。
問 今の医療体制で市民病院は助産所「とうみ」の後方支援病院になり得るか。
産婦人科医 産婦人科医の見直しは、現在の中ではなれない。常勤



櫻井 寿彦議員

問 市民病院は助産所「とうみ」の「後方支援病院」になり得るか
答 信州上田医療センターと連携を強化。医師確保に努める

問 産婦人科医退職後の分娩件数が減少傾向にあるが、市長 今の形態を維持し、最善のバックアップ体制が早急に取れるよう努力する。
問 納税し易い工夫は。
総務部長 納税者から同様の声も聞く。カード決済を来年度、検討したい。

雨量計の増設を研究

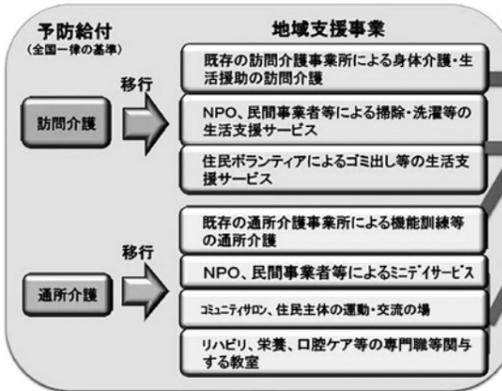
問 降雨の観測体制と市の最大時間雨量は。減災のため自動送信雨量計の増設と砂防堰堤の整備状況は。
都市整備部長 気象庁と県市が8ヶ所で観測。最大時間雨量は平成19年に43mmを記録。自動送信雨量計は大変有効で増設を研究したい。称津沢など5ヶ所に整備している。



平林 千秋議員

問 介護保険新制度でサービス低下がないよう制度設計を可能な限り低下をまねかさないようにしたい

問 国は介護保険制度を改悪し要支援1、同2を保険制度から除外し自治体の安上がり「総合事業」に移し替えようとしています。
問 新制度では自治体の裁量が認められており、市民の立場に立って従前のサービスを低下させないよう制度設計に当たってもらう
問 要支援1、同2の方はこれまでのように介護事業所で専門的なサービスが受けたい。
健康福祉部長 可能な限りサービス低下を招かないようにしたい。介護事業所では受け入れにまだ余裕があり、規制を緩和した新たな受け皿をつくる必要はない。
問 担当部長は、今後の介護申請、総合事業対象者の認定では、現行の介護認定制度をしっかりと活用し、受付窓口には引き続き介護の専門知識がある資格者が当たることを表明しました。
 一連のやり取りで、新制度のもとでも東御市では従来の介護サービス水準が保たれる見通しであることが明らかになりました。
 このほか市の公用車駐車場問題で質問





カラマツ材の枠を残し、ロープ4本が張られます

問 現在見晴岳と三方ヶ峰の2ヶ所にコマクサの群生地があり、保護柵が設置されている。撤去することで、踏み荒しや盗掘などが心配される。
教育次長 防護柵の金網フェンスは撤去するが木枠は残り、4本のロープを張り、コマクサ保護と急傾斜

問 地への安全確保を目指す。防護柵の撤去と保護対策は車の両輪で実施すべきだ。市民参加で行ったかどうか。
教育次長 関係団体、機関と議論し、現地での意見も聞いてきた。

問 群馬県本白根山のコマクサ保護活動は、地元の間で研究してまいりたい。
市長 具体的な状況を話す段階にない。
問 東御市の財政の健全性は大丈夫か。
総務部長 昨年は土地開発公社からの土地買戻しにより借り入れが増えたが、財政健全化指標は基準内だ。
問 歳出の削減のために、4つの温泉施設料金体系の見直しに取り組みむ考えはないか。
産業経済部長 料金設定について研究してまいりたい。



若林 幹雄議員

問 湯の丸・池の平のコマクサ保護柵を撤去するというが、大丈夫か
答 柵は撤去するが、木枠は残り4本のロープを張る

問 プールの経済効果や財政負担はどのくらいか。
市長 具体的な状況を話す段階にない。
問 東御市の財政の健全性は大丈夫か。
総務部長 昨年は土地開発公社からの土地買戻しにより借り入れが増えたが、財政健全化指標は基準内だ。
問 歳出の削減のために、4つの温泉施設料金体系の見直しに取り組みむ考えはないか。
産業経済部長 料金設定について研究してまいりたい。



北御牧小学校ALTの授業

問 新教育委員会の概要は、法改正は4点にわたり、現在の教育長と教育委員会委員長を一本化した新教育長の設置、2点目が会議の公開や議事録の作成等により透明化をはかる、3点目が総合教育会議を設置し、首長と教育委員会の意思疎通をはかる、そして

問 4点目は教育大綱の作成である。
問 今回は制度移行は現教育長の任期が終わるまで、現行どおりとのことだが、
教育次長 現教育長の任期が終わってからの移行ということで、自治体のばらつきが出てしまうが、特段問題は無いと考える。

問 東御市の英語教育の現状はどうか。
教育次長 市内小学校1年〜4年までは年に10時間ほどの国際理解教育を、5、6年生は年35時間の外国語活動を、中学校1年〜3年は週4時間の英語教育を行っており、ALT(外国語指導助手)4名も配置している。
問 今後のさらなる国際化に対応するために、より英語教育の充実を。
教育次長 英語教育の重要性は前から認識している。ALTの配置等は経費の問題もあり、増やすのは難しいが、先生方の技能を高める中で、より英語教育が充実していくように努めていく。



蓮見 喜昭議員

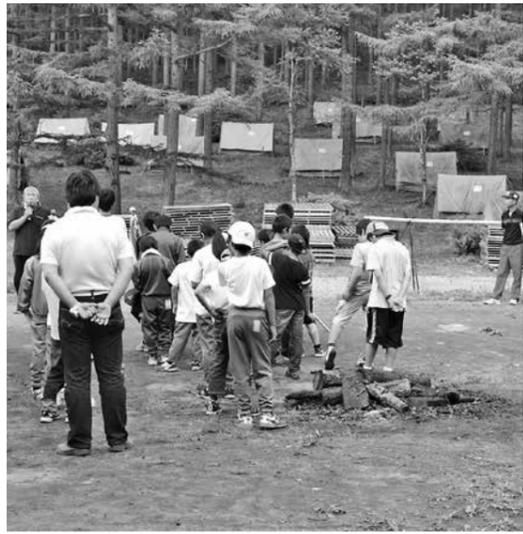
問 新教育委員会制度の東御市への影響は
答 市行政の方針や執行事務に大きな影響はない

問 今後のさらなる国際化に対応するために、より英語教育の充実を。
教育次長 英語教育の重要性は前から認識している。ALTの配置等は経費の問題もあり、増やすのは難しいが、先生方の技能を高める中で、より英語教育が充実していくように努めていく。



三縄 雅枝議員

問 湯の丸高原の登山道、キャンプ場の整備を早急に
答 登山道は26年度に整備、キャンプ場は計画に盛り込む



賑やかだった頃の湯の丸キャンプ場

問 湯の丸高原は市における最大の観光資源だ。また、貴重な高山植物の咲く後世に残すべき環境資源でもある。保護対策のために登山道の整備は早急にすべきだ。また、近年の社会状況の中でオートキャンプ場の需要が高まっている。誘客のためにもオートキャン

市長 湯の丸高原整備構想は観光ビジョンの見直しと連携したものとし、中長期の視点で、適正な保護と利用を推進する新たな未来構想図とする。
産業経済部長 登山道については環境省が26年の整備事業として行い、要望の高

問 高齢化核家族化等々、厳しい社会状況の中で地域で安心して暮らし続けるためには顔の見える行政、地域づくりが必要だ。そのためには家庭訪問事業を充実すべきと考える。
健康福祉部長 様々な形で訪問事業は実施をしている。訪問する事で成果も上げている。今後は孤立化を防ぐという観点からも、一人親世帯へのアプローチを検討していく。

問 高齢化核家族化等々、厳しい社会状況の中で地域で安心して暮らし続けるためには顔の見える行政、地域づくりが必要だ。そのためには家庭訪問事業を充実すべきと考える。
健康福祉部長 様々な形で訪問事業は実施をしている。訪問する事で成果も上げている。今後は孤立化を防ぐという観点からも、一人親世帯へのアプローチを検討していく。



子どもたちは皆で遊ぶことが大好き

問 タクシー券などの給付で、重度という一律の給付基準があるが、障がいの種別や状態によってわけが必要かあると考えるか。
健康福祉部長 身体障がい

問 長期入院の精神疾患者の退院後の地域生活支援の受け皿づくりをどうする。
健康福祉部長 退院促進と地域移行は一体的に行なわれるべきという基本的な考えの中で、地域に移行するための整備は障害者計画等を作成する中で、グループホームの充実等考えていきたい。
問 放課後、地域で子ども

問 放課後の児童の居場所を
答 家庭と学校地域等で連携を取りながら仕組みづくりを

問 放課後に学校施設を使用し、児童全体を対象とした「放課後子ども教室」についてはどう考えるか。
教育委員長 家庭と学校、地域等で連携を取りながら自発的に子どもを育てる仕組みづくりは重要と考える。

全国から注目!

東御市の【市議会だより】



わかりやすい 4市町から視察団

広報専門誌で紹介されました

コミュニケーション力のある紙面
——「東御市市議会だより」東御市議会（長野県）

地方自治体の広報専門誌「広報」の3月号で「議会広報改革のフロントランナー——『変わりゆく市議会だより』が『コミュニケーション力ある誌面』と紹介されました。記事では「東御市議会のように、広報誌の誌面作りにおける対話力も評価される」として次のように書いています。

「情報発信のポイントは、まず伝えるべき情報をわかりやすく整理すること。そのうえで、いかに読者の目をひき、読む気にさせるかという工夫が必要になる。そうした視点で見ると、議会改革や閉会時の活動を実によくまとめている…」

私たちの努力方向を評価いただきました。

FMとうみに出演し、紹介しました

お聴き頂けたでしょうか。8月28日午前11時から1時間番組で「議会だより」を紹介しました。議会広報調査特別委員会の横山好範委員長、平林千秋副委員長がパーソナリティの質問に「議会だより」の編集をどうやっているかをお話ししました。

東御市からも出かけました

私たちも全国の先進例を調べ、参考にしています。昨年は、埼玉県東部の宮代町にだけ、同町議会の議会広報特別委員会と交流しました。同町の「議会だより」は誌面の余白が多くとても読みやすい。「余白は20%というこ」とで編集しています」との話で、早速参考にしています。



埼玉県宮代町



高萩市



国東市



長野市

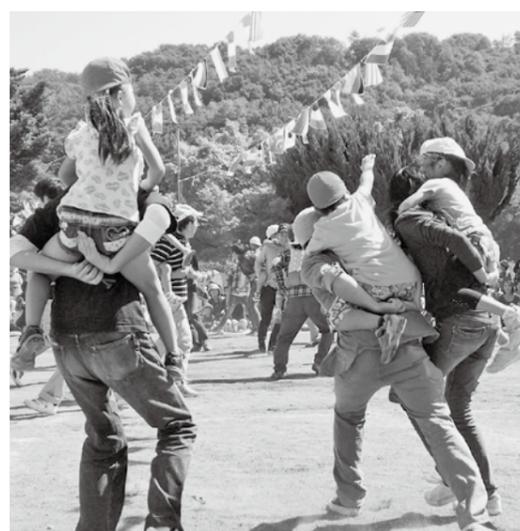


潮来市

東御市の「市議会だより」は意外と評判です。昨年からは今年にかけて、4つの市町の議会広報特別委員会が視察に訪れました。昨年は茨城県高萩市、今年夏から秋にかけて大分県国東市、長崎県長与町、そして10月には茨城県潮来市。どこから情報を得たのか「わかり

やすい編集をしていると聞いた。ぜひ学び交流したい」ということです。おいでの皆さんに、この4年間の東御市の「議会だより」を読みやすくする努力のあとをプロジェクトをつかって報告し、意見交換しました。どの議会でも議会活動をわかりやすく、

親しみやすく市民に伝えるにはどうするか苦勞しています。こうした交流を重ね、いいところをドンドン取り入れ、よりよい「議会だより」をお届け出来るようにしていきたいと思えます。



北御牧保育園の運動会

健康福祉部長 これまでに8月の広報や市のホームページで新制度の概要を案内している。10月からの入園案内でも提示する。一方通行の情報提供なので、保護者の皆さんとは懇談会を持つ必要があると考えている。保護者代表が入っている子育て支援審議会や、11月の保育行政懇談会で意見交換していきたい。



東部中学校の非構造部材の耐震工事

全確保のため、全保育所、幼稚園、小中学校にヘルメットと防災頭巾の支給を。教育次長 学校関係者とも協議しながら、総合的に検討していく。問 ①土曜日の教育活動の考えは、平日授業と土曜日の教育活動との違いについて、②教育課程内の土曜授業に対する保護者の意識について伺う。教育次長 地域の多様な経験や技能を持つ皆様や企業などの協力を得ることにより、平日の授業とは違った教育プログラムを企画、実施することができると考えている。②保護者は、学校で授業を受けることの希望度が一定程度あることが伺える。



窪田 俊介議員

新制度の説明や要望を聞く機会は予定しているか

懇談会を持つ必要はあると考えている

子ども・子育て新制度について 問 子ども・子育て支援新制度への移行で、市立保育園の保育料はどうなるのか。健康福祉部長 新制度では短時間（8時間）と標準時間（最大11時間）の2つの保育認定があり、保育料も

2種類になる。現在、原則的な保育時間は8時間で、超えた分は延長保育料を頂いている。標準時間との関係で保育士の勤務時間や配置の検討が必要である。条件を総合的に判断して新しい保育料を決定したい。問 「開園時間が統一されるのか」と保護者の疑問がある。予定はしているか。健康福祉部長

健康福祉部長 運営面の統一化で人員配置等への影響を軽減できないのか、環境が許せば検討していきたい。要望を聞く予定は

問 財政負担を軽減・平準化する公共施設等総合管理計画の策定の取組を伺う。総務部長 関係部署と連携し平成28年度末までの策定に向けて取組む。消費者教育の充実を

問 ①消費者トラブルの実態②消費者教育の推進計画 画策定等の取組を伺う。市民生活部長 25年度の相談件数は276件、26年7月までの市民の特殊詐欺被害件数は4件で2300万円。②県の基本計画に沿った中で、検討をしていく。教育環境の整備は

問 災害時に子どもの安全確保のため、全保育所、幼稚園、小中学校にヘルメットと防災頭巾の支給を。教育次長 学校関係者とも協議しながら、総合的に検討していく。

公共施設等総合管理計画の策定について

平成28年度中の策定に向けて取り組んでいる

第3回 定例会の提出案件の審議結果

採決結果:◎全会一致で可決、同意、承認 ○賛成多数で可決 ×否決

議案番号	案 件	採決結果	常任委員会審査結果		
			総務文教	社会福祉	産業建設
議案第63号	平成25年度東御市一般会計歳入歳出決算認定について	◎	—	—	—
議案第64号	平成25年度東御市国民健康保険特別会計歳入歳出決算認定について	◎	—	◎	—
議案第65号	平成25年度東御市介護保険特別会計歳入歳出決算認定について	◎	—	◎	—
議案第66号	平成25年度東御市地域改善地区住宅改修資金等貸付事業特別会計歳入歳出決算認定について	◎	—	◎	—
議案第67号	平成25年度東御市工業地域開発事業特別会計歳入歳出決算認定について	◎	—	—	◎
議案第68号	平成25年度東御市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算認定について	◎	—	◎	—
議案第69号	平成25年度東御市水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	◎	—	—	◎
議案第70号	平成25年度東御市下水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	◎	—	—	◎
議案第71号	平成25年度東御市病院事業会計決算認定について	◎	—	◎	—
議案第72号	平成26年度東御市一般会計補正予算(第2号)	◎	—	—	—
議案第73号	平成26年度東御市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)	◎	—	—	—
議案第74号	平成26年度東御市介護保険特別会計補正予算(第1号)	◎	—	—	—
議案第75号	東御市福祉医療費給付金条例の一部を改正する条例	◎	—	◎	—
議案第76号	東御市海野宿駐車場条例の一部を改正する条例	◎	—	—	◎
議案第77号	東御市営住宅に関する条例の一部を改正する条例	◎	—	—	◎
議案第78号	訴えの提起について	◎	—	—	◎
議案第79号	小諸市外二市御牧ヶ原水道組合規約の変更について	◎	—	—	◎
議案第80号	小諸市外二市御牧ヶ原水道組合の解散及び同組合の財産処分について	◎	—	—	◎
議案第81号	区域外における公の施設の設置に関する協議について	◎	—	—	◎
議案第82号	人権擁護委員候補者の推薦について	◎	—	—	—
請願第6号	手話言語法(仮称)制定を求める意見書の提出を求める請願書	採 択	—	採 択	—
陳情第21号	軽度外傷性脳損傷の周知、及び労災認定基準の改正などを求める陳情	議席配布	—	—	—
陳情第22号	「危険ドラッグ(脱法ハーブ)」の根絶に向けた総合的な対策の強化を求める陳情書	採 択	—	採 択	—
陳情第23号	農業・農協改革に関する陳情	採 択	—	—	採 択
陳情第24号	湯の丸高原・池の平のコマクサ保護フェンス撤去の見直しを求める陳情書	不採 択	不採 択	—	—

常任委員会審査結果の「—」印は、委員会に付託されなかった案件です。

第3回 定例会の議決結果

下記以外の議案等は、全会一致でした。

議案番号	案 件	会派名・議員名																		
		東翔の会				太陽と風の会				さわやかな風の会				公明党		高志会		日本共産党		
		青木周次	柳澤 旨賢	清水 新一	横山 好範	佐藤 千枝	櫻井 寿彦	阿部貴代枝	若林 幹雄	蓮見 喜昭	依田 俊良	井出 進一	長越 修一	山崎 康一	依田 政雄	三縄 雅枝	堀 高明	町田 千秋	平林 千秋	窪田 俊介
陳情第24号	湯の丸高原・池の平のコマクサ保護フェンス撤去の見直しを求める陳情書	/	●	●	●	●	●	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○

(賛成[○]、反対[●]、議長[/])

第3回定例会で

承認・可決した条例等

補正予算 3件

◆平成26年度一般会計

2億9180万7千円追加し、総額予算は161億7336万4千円となりました。

補正予算の主な内容は、7頁をご覧ください。

◆平成26年度国民健康保険特別会計

678万円追加し、総額予算は33億3508万円となりました。

退職者療養給付費支払基金交付金の前年度精算返還金などです。

◆平成26年度介護保険特別会計

2525万9千円追加し、総額予算は28億9275万9千円となりました。

前年度国庫支出金の精算に要する増額補正です。

条例の一部改正 3件

◆福祉医療費給付金条例

母子及び寡婦福祉法、中国残留邦人等に関する法律の一部改正に伴うものです。

◆海野宿駐車場条例

新しい駐車場の設置及び駐車場の使用料を無料化するものです。

◆市営住宅に関する条例

中国残留邦人等に関する法律の一部改正に伴うものです。

◆小諸市外二市御牧ヶ原水道にかかるとる議案 3件

小諸市外二市御牧ヶ原水道組合(小諸市、佐久市、東御市で構成)を解散し、小諸市水道事業の給水区域に、同組合の給水区域を加入させるものです。3議案の内容は、①同組合が解散し、小諸市が事務を継承します。②平

人権擁護委員候補者の推薦

本海野区の神津秀子さんが再任されました。

訴えの提起

芸術むら公園内ガラス工房の建物の明渡し及び備品等の撤去を請求する事件に関し、訴えを提起するため地方自治法の規定により、議会の議決を求めたものです。



注目されるふるさと納税(寄付金)

ふるさと納税って!? どのくらいの寄付金が集まるの!?

自分の生まれ故郷や応援したい自治体など、他の自治体に寄付をした場合に、寄付金のうち2千円を超える部分について、一定の上限まで、原則として所得税・個人住民税から全額が控除される制度です。全国の自治体は寄付金により財政を助けられることに加えて、地域の産業や企業のPRのため、ふるさと産品を御礼に送る等、寄付金の募集に努力しています。

25年度実績は全国では106,446件、130億円、長野県では1,333件、1億5千万円の寄付を受付けています。東御市では5件180万円を受付けました。お礼に地ビール、巨峰、八重原米、ワインなど地域産物を用意するなど改善をしたところ、26年度は9月までのところ422件、439万8千円と大幅に増加しています。委員会審査においても、積極的な取り組みを進めることについての意見が出されました。



▼東御市で準備している寄付者に送るお礼の品々

要改善

Q 評価の低い記事・ページは？

A 「審議結果、議決結果」のページです。

● 正確な理解が難しかったと見受けられる感想が多くあり、「内容が細かくて、そこまで興味をもてない」とする意見もありました。

そうした中でも「各議員の意思や主張の理解に役立った」という感想がありました。このページの本来の役割を発揮できるように、より分かりやすく改善をしていきます。

第2回 定例会の提出案件の審議結果

第2回 定例会の議決結果

Q その他のご意見は？

- 「時間がない時は遠慮していたが、読んでみたら意外と難しくなかった」など、普段は敬遠しがちでも、手に取ると好感をもっていただけたようです。
- 大きな見出しや図表、レイアウト、色使いは概ね好評で「全体的に読みやすかった」という感想につながったようです。

● 専門的な用語に対し配慮を求める意見や、「常任委員会とは何ですか？」など、議会の仕組みへの疑問もありました。親しみやすい紙面づくりに生かしたいと思います。

よりよい議会だよりをお届けするために

「議会の活動をわかりやすく、親しみやすく」という目標で取り組んだ結果、多くの部分で良い評価をいただきました。一方で「議会の仕組みが分からない」「あまり関心がない」など、議会自体がまだ、身近ではない様子も分かりました。

「市議会だより」が議会に関心を持ったり市民交流のキッカケになれるように、今後も努力していきます。

市報モニターのみなさん、ご協力ありがとうございました。

議会報告会を開催します。
是非、お誘い合せて
ご参加ください。

11月15日(土)午後7時から
会場:中央公民館にて

そこが聞きたい!

特集 議会

ぎかい

Q & A

好評

Q 評価の高い記事・ページは？

A 「おらほの取り組み」「議会Q&A」「話題を追って」の3つの記事が好評でした。

- 「おらほの取り組み」①の記事へは、寄稿して下さった団体のみなさんへ、感謝や応援のメッセージが寄せられました。
- 「話題を追って」②については、「タイムリーな話題(政務活動費)で良かった」や「活動費を節約して返還できるように」など、議員活動への提言をいただきました。
- 「議会Q&A」③のページにも、取り上げたテーマ(行政視察)について、「何のために視察に行くのか理解できた」や「視察の成果を市政に生かして」などの感想や提言をいただきました。

市報モニターの
皆さんに聞きました

「市議会だより」 の評価は？

今回のQ&Aでは「市報モニター」のみなさんに「市議会だより」について、アンケートに答えていただき、その結果から「市議会だより」の評価や改善点を探りました。

市報モニター

市が発行する「市報とうみ」についてアンケートによる評価と、意見・要望を出して紙面づくりにご協力いただいている市民のみなさんです。

「議会の活動をわかりやすく、親しみやすく」を目標に「市議会だより」をつくってききましたが…実際の評価はどのようなのでしょうか？

意外と知られていない議会？



おらほの 取り組み

美しい横堰の里をつくる会

会長 松岡 容子

平成20年4月に東御市横堰地区の住民有志で「横堰を美しくして訪れる人々を迎えよう」と「美しい横堰の里をつくる会」を設立。横堰の道筋や雑木林、森の整備をしてきました。少しずつ積み重ね、今年9月で第70回の活動となりました。



▲地元高校の協力も得て野草園整備

◀そば畑整備して一息

夏は「里山体験交流会」として発展させました。横堰の地図案内版、標高表示板等も設置しました。今年1月には地域内の若手農業者などいろいろな方々と連携して「里山大交流会」を開催し、8分科会、市内外からのべ500名を超える参加がありました。

今年の活動では、地元高校・東御清翔高校の授業の一環として協力をえて、十番観音に山野草園を作り始めました。ヤマキチヨウ、ヒメシロチヨウなど希少価値のある蝶がきていることを発見し、それらの蝶が好む山野草も育てていけたら、と考えています。

今年の一大イベントは、蕎麦の種まきから収穫、蕎麦うちまでを皆で体験しようというものです。11月22日には新そばまつりです。

横堰を美しくし、横堰の食材を使った「横堰ランチ」と組み合わせ楽しんで、美味しい活動として定着して欲しいと願っています。



議会報告会が開かれます

日時 ▶ 11月15日(土) 午後7時から
会場 ▶ 中央公民館 講義室

ご意見・ご感想

市議会だよりについて、ご意見・ご感想また、市議会へのご意見・ご要望もお受けしていますので、下記までお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市県281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040

広報委員

- | | | | | |
|-------|-------|-------|-------|-------|
| 山崎 康一 | 佐藤 千枝 | 窪田 俊介 | 平林 千秋 | 横山 好範 |
| 青木 周次 | 依田 俊良 | 長越 修一 | 若林 幹雄 | |

あとがき

先日の御嶽山の噴火では市内の方がお二人亡くなられました。心よりお悔やみ申し上げます。あらためて自然の猛威を感じました。

さて、本号で私たち編集委員の任期が終了します。2年間にわたりご愛読いただき、誠にありがとうございました。

この間全国から四つの自治体の議会が「議会だより」の視察にお見えになりました。また広報専門誌にも「コミュニケーション力ある誌面」として紹介されました。市報モニターの皆さんからも好感をもって受け止められています(本文参照)。

私たちはこれからも「わかりやすい議会だより」めざして取り組んでまいります。ご支援よろしくお願いたします。

若林 幹雄



〔東御市議会広報誌〕 第43号 ◆発行/東御市議会 ◆発行責任者/東御市議会議長 青木 周次
◆発行日/平成26年11月1日 ◆編集/東御市議会広報調査特別委員会 印刷/中沢印刷株式会社

この広報は議員の自主編集で発行しています。