

東御市

# 市議会だより

第60号  
2019. 2.1



## 後期東御市議会 スタート

表紙の写真

心こめて

(新春書き初め大会)

### 議会Q&A

### ●指定管理者制度ってなに？

|                  |       |
|------------------|-------|
| 第2回 臨時会          | 2～3   |
| 第4回定例会 総括質疑      | 4～6   |
| 提出案件の審議結果        | 7     |
| 常任委員会レポート        | 8～9   |
| 市政を問う（10人の議員が質問） | 10～15 |

|         |    |
|---------|----|
| 話題を追って  | 15 |
| 議会Q&A   | 16 |
| 議会と語る会  | 17 |
| 若者フォーカス | 18 |





# 後期 東御市議会がスタート

## 第2回臨時会

委員会等の構成が決まりました



副委員長/中村 真一



委員長/若林 幹雄

社会文教常任委員会



依田 俊良



平林 千秋



佐藤 千枝



阿部 貴代枝



柳澤 旨賢



依田 政雄



副委員長/田中 信寿



委員長/長越 修一

総務産業常任委員会



高森 公武



山浦 利通



高木 真由美



青木 周次



山崎 康一



窪田 俊介



副議長 阿部 貴代枝

副議長就任  
あいさつ

市民の皆様とともに

昨年11月の改選で副議長に選出いただきその重責に身が引き締まります。旧東部町と旧北御牧村が合併し、早15年を迎えようとしております。よい形で市が出来上がっていると考えますが、皆様はいかがお感じでしょうか。合併時の特例として優遇された地方交付税も削減さ

れる中、財源確保は大きな課題となっております。少子高齢化の大きなうずの中で、財源がある時を懐古し、自治は市が行うべきだ、市が補助すべきだという考え方を改め、みんなの話し合いで、課題やできることを洗い出し、地域の中でいかに効率を上げ、生活し易い「まち」をつくって

いくかを考える時代になってきました。皆様のご意見を真摯に受け止めながら、議会や市の情報を十分にお伝えし、皆様と共に、話し合いを重ねていく機会を作る先達を、議会が担って行かなければならないと考えます。議会は10年前と大きく変わり常に議員間での議論が

たくさん行われ、議会改革が進みつつあります。市の発展と市民の皆様の日々心安らかな生活を守るため、議長を補佐し、信頼され頼られる議会にしたいと努力してまいります。よろしく願いいたします。



議長 横山 好範

議長就任  
あいさつ

頼られる議会を目指して

昨年11月の臨時議会において議長に選出いただきました。重責に改めて身の引き締まる思いであります。少子高齢化が進む中で、行政需要は年々増加し扶助費をはじめ必要経費が増大しています。一方で人口減少もあり財政的に厳しい状況の中で、一層効率的な事務事業の執行が求められま

す。議会は、市長の実施する施策を市民の立場で十分に審議、チェックし、二元代表制の一翼を責任もって果たす重要な役割を担っています。このことを議員一人一人が自覚し、自己研さんのもと、市民の皆様の見解を十分把握しつつ議会活動を進

めることが重要であります。議会改革は議案審議の充実及び効率化の視点から、常に研究・検討し、実施していかなければなりません。昨年は、傍聴規則を改定し、手続きを簡素化しました。多くの皆様に、気軽に傍聴頂きたいと思っております。より開かれた議会のもと、市民の皆様が議会を身近に

感じ、関心を持ち、市政に参加してもらえらる議会活動を目指してまいります。市民の皆様にとって頼りになり頼られる議会を、議員一丸となり進めてまいります。一層のご支援ご指導頂きますよう、宜しくお願い申し上げます。



議会広報調査  
特別委員会

委員長  
副委員長

山浦 利通  
窪田 俊介  
田中 信寿  
高木 真由美  
中村 真一  
平林 千秋  
依田 政雄  
阿部 貴代枝  
横山 好範

監査委員

佐藤 千枝

議会運営委員会

委員長  
副委員長

青木 周次  
窪田 俊介  
中村 真一  
佐藤 千枝  
若林 幹雄  
依田 俊良  
依田 政雄

一部事務組合議会等  
議員

■上田地域広域連合議会

若林 幹雄  
長越 修一  
阿部 貴代枝  
横山 好範

産組合

■上田市東御市真田共有財

田中 信寿  
依田 俊良

■川西保健衛生施設組合

佐藤 千枝  
青木 周次  
依田 政雄

■北佐久郡老人福祉施設組合

中村 真一  
柳澤 旨賢

■佐久水道企業団

青木 周次





# 小中学校エアコン 夏までに

保育園にも設置へ



温泉施設「明神館」



海野宿滞在型交流施設「うんのわ」

## 一般会計 補正予算

今回の補正予算では、学校教育施設等整備事業費、4月執行予定の長野県議会議員選挙費などが計上されました。

平成30年第4回定例会は、一般会計補正予算、条例改正案及び指定管理者の指定など、23件を可決しました。

### 学校にエアコン設置

**問** 今回の措置により、小・中学校の全教室に空調

施設が完備されるのか。また夏までに整備されるのか。

**答** 普通教室、特別教室、管理教室、すべての教室に設置する予定で、来年の6月までには完成予定である。

**問** 保育園における進捗状況はどうか。

**答** 保育園においても、今回の補正分と来年度予算を合せて夏までに設置する予定だ。遊戯室に関しては検討中である。

### 地域経済循環創造事業

**問** どのような事業か。市としてのメリッ

**答** 保護司、または保護司会が地域の関係機関、団体

### 総合福祉センターへの設置事業

**問** 保護司会サポートセンター設置の目的は何か。

**答** 保護司、または保護司会が地域の関係機関、団体

### 新電力エネルギーサービスプロバイダー

**問** この委託料を増額する理由は。

**答** 新電力へ移行した25施設における電気料の削減額に対する業務委託料、成功報酬の分の増額で、4月から9月までの半年間で、1080万円程度の削減効果につながっている。

### 御堂地区排水整備工事

**問** 整備工事6100万円の概要と内容及び完成時期は。

**答** 沓掛川へ流れる排水路の整備で567メートルの排水路を設置する工事だ。31年度内には完全に排水路の工事を終わらせる予定である。

### 子育て支援

**問** 認定こども園等施設型給付委託料、小規模保育等地域型保育給付委託料の増額の理由は。

**答** 市内の子どもの利用が6人。市外への広域入所が2人ということで、増員による増額補正である。小規模については、未満児の預かりの施設となっている。

## 指定管理 について

東御市の「公の施設」である温泉4施設、文化会館や丸山晩霞記念館など文化施設、中央公園や周辺のスポーツ施設、湯の丸高原の諸施設など45施設を、むこう5年間、民間事業者などに管理運営を委任する「指定管理者」指定が12月議会に提案されました。この審議にあたって各施設の運営状況、指定管理者の事業計画など諸資料が提出され、本会議や常任委員会が審議が行われました。

(関連記事16面参照)

年間で10億円を大きく超える。これまでその予算は年度計画で済ませてきた。総務省は「指定管理が複数年にわたり、委託料を支出する場合は債務負担行為を設定すること」と指導している。これに沿って債務負担行為を設定すべきではない

**答** 提案があったので3月議会で検討していきたい。

**温泉4施設——東御市振興公社に**

**問** 今回公募したが手を挙げたのは東御市振興公社だけだった。採用の理由は。

**答** これまで温泉4施設の運営をしてきた。それなりの実績がある。

**問** 利用者減に歯止めをかける方策は。

**答** これまで自主事業としてきた食堂などを指定管理事業とし、また利用券食事券をつけて販売するアイデアの提案がある。

### 農林水産物直売食材供給施設「道の駅雷電くるみの里」——有明会社

**問** 指定期間を1年間としていくわけは。

**答** これまで指定管理をお願いし、着実に成果をあげている。今後譲渡を見据えて無償貸し付けすることを考えている。

### 海野宿滞在型交流施設「うんのわ」——長野県高齢者生活協同組合に

**問** どういう企業体か。

**答** 全国に35の高齢者生協があり、長野県では4000人の組合員がいる。介護サービス、地域福祉サービスが主な活動内容だ。

**問** 指定期間が平成31年2月1日から5年後の3月31日までになっている。現在、東御市振興公社が指定管理し、平成31年3月31日までだ。2カ月間重複するがどうか。

**答** 地方自治法の規定で2以上の指定管理者の指定も可能とする例がある。

**問** その説明は実際に合わない。指定期間は議会で議決するのであり、きちんとした措置が必要だ。

◆ 東御市振興公社の指定管理は1月31日をもって終了する法的措置をとることが常任委員会、本会議に報告された。





第2回 臨時会の提出案件の審議結果

| 議案番号   | 案 件                    | 採決結果 | 常任委員会審査結果 |      |
|--------|------------------------|------|-----------|------|
|        |                        |      | 総務産業      | 社会文教 |
| 議案第83号 | 平成30年度東御市一般会計補正予算（第5号） | ○    | —         | —    |
| 議案第84号 | 財産の処分について              | ○    | ○         |      |
| 議案第85号 | 監査委員の選任について            | ○    | —         | —    |

第4回 定例会の提出案件の審議結果

| 議案番号      | 案 件                                              | 採決結果 | 常任委員会審査結果 |      |
|-----------|--------------------------------------------------|------|-----------|------|
|           |                                                  |      | 総務産業      | 社会文教 |
| 議案第86号    | 平成30年度東御市一般会計補正予算（第6号）                           | ○    | —         | —    |
| 議案第87号    | 東御市特別職の職員の給与に関する条例及び東御市一般職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例 | ○    | ○         |      |
| 議案第88号    | 東御市消防団の設置、名称及び区域に関する条例等の一部を改正する条例                | ○    | ○         |      |
| 議案第89号    | 東御市農業農村活性化施設条例の一部を改正する条例                         | ○    | ○         |      |
| 議案第90号    | 東御市個人番号の利用等に関する条例の一部を改正する条例                      | ○    |           | ○    |
| 議案第91号    | 東御市湯の丸高原スポーツ交流施設条例の一部を改正する条例                     | ○    | ○         |      |
| 議案第93号    | 湯楽里館ワイン&ビアミュージアム整備工事変更請負契約の締結について                | ○    | ○         |      |
| 議案第94号    | 債権の放棄について                                        | ○    | ○         |      |
| 議案第95号    | 東御市地域情報交流施設指定管理者の指定について                          | ○    | ○         |      |
| 議案第96号    | 東御市同和集会所指定管理者の指定について                             | ○    |           | ○    |
| 議案第97号    | 東御市文化会館及び丸山晚霞記念館指定管理者の指定について                     | ○    | ○         |      |
| 議案第98号    | 東御市体育施設及び東御中央公園指定管理者の指定について                      | ○    | ○         |      |
| 議案第99号    | 東御市温泉コミュニティセンター等指定管理者の指定について                     | ○    | ○         |      |
| 議案第100号   | 東御市ふれあいトロンセンター指定管理者の指定について                       | ○    |           | ○    |
| 議案第101号   | 東御市農林水産物直売食材供給施設指定管理者の指定について                     | ○    | ○         |      |
| 議案第102号   | 東御市集落広場施設指定管理者の指定について                            | ○    | ○         |      |
| 議案第103号   | 東御市湯の丸高原ビジターセンター指定管理者の指定について                     | ○    | ○         |      |
| 議案第104号   | 東御市海野宿観光施設指定管理者の指定について                           | ○    | ○         |      |
| 議案第105号   | 東御市農産物加工施設指定管理者の指定について                           | ○    | ○         |      |
| 議案第106号   | 東御市海野宿滞在型交流施設指定管理者の指定について                        | ○    | ○         |      |
| 議案第107号   | 東御市湯の丸高原スポーツ交流施設指定管理者の指定について                     | ○    | ○         |      |
| 議案第108号   | 平成30年度東御市一般会計補正予算（第7号）                           | ○    | —         | —    |
| 議案第109号   | 湯の丸高原屋内運動施設建設工事変更請負契約の締結について                     | ○    | ○         |      |
| 陳情第21号    | 安全・安心の医療・介護の実現と夜勤交替制労働の改善を求める陳情                  | 一部採択 |           | 一部採択 |
| 陳情第22号    | 認知症施策の推進を求める陳情書                                  | 採択   |           | 採択   |
| 議員提出議案第5号 | 安全・安心の医療・介護の実現と夜勤交替制労働の改善を求める意見書の提出について          | ○    |           |      |
| 議員提出議案第6号 | 認知症施策の推進を求める意見書の提出について                           | ○    |           |      |

常任委員会審査結果の「—」印は、常任委員会に付託されなかった案件です。

第4回 定例会の議決結果

| 議案<br>番<br>号 | 会派名・議員名<br><br>案 件               | 東翔の会     |          |          |          | さわやかな<br>風の会 |          |          |          | 太陽の会     |       |          |          | 日本<br>共産党 | 公明党      |          |          |
|--------------|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|--------------|----------|----------|----------|----------|-------|----------|----------|-----------|----------|----------|----------|
|              |                                  | 横山<br>好範 | 柳澤<br>旨賢 | 青木<br>周次 | 佐藤<br>千枝 | 田中<br>信寿     | 依田<br>俊良 | 長越<br>修一 | 山崎<br>康一 | 中村<br>眞一 | 阿部貴代枝 | 若林<br>幹雄 | 高森<br>公武 | 山浦<br>利通  | 平林<br>千秋 | 窪田<br>俊介 | 依田<br>政雄 |
| 議案第<br>109号  | 湯の丸高原屋内運動施設建設工事変更請負契約<br>の締結について | /        | ○        | ○        | ○        | ○            | ○        | ○        | ○        | ○        | ●     | 欠        | ●        | ●         | ●        | ○        | ○        |

第4回 定例会

湯の丸特設プール  
7000万円の工事増額契約  
議会指摘で議案を撤回、再提出

賛成11

反対4



冬期休工作中的の湯の丸・特設プール

工事変更請負契約の締結について

追加工事の内容

- ① 温熱環境改善のための二重窓化
- ② 防火設備の変更
- ③ 敷地内法面保護のための植生マット敷設
- ④ 空きスペースへの用具庫設置

工事請負費の総額

特設プールの工事請負費の総額は、今回の変更に  
より約11億8千万円になりました。備品など1億円の予算を合わせて、債務負担行為13億円の範囲内です。

修正議案の提出

市は当初、①～⑥の工事をまとめて7000万円余の工事変更請負契約を提出しました。質疑から、⑥の工事は完了している事が明らかになりました。問 埋設管移設工事は完了しているのではないか。答 5月末ごろ、基礎工事

三二解説

議事が決定すべき事項を、特定の場合に限り、市長が処理すること。すでに議決を経た変更契約で、変更の増減額300万円までなどが該当する。専決後、直近の議会で報告する必要がある。

専決処分とは

議案は撤回され、⑥の工事は専決処分の措置が報告されました。①～⑤の工事変更請負契約議案が再提出され、審議となりました。

問 執行済みのものが議案に含まれている。議会の統制を離れていないか。答 専決処分にして直近の議会に報告すべきであった。の時に対応が求められ、すでに完了している。

賛成討論

田中 信寿 議員

本案は主に施設内環境整備、建築確認申請協議の中で当局から指摘を受けたというやむをえない事情による変更だ。これにより屋内運動施設がさらに充実し、トップアスリートの練習環境が整い、プール撤去後の体育館としても年間を通し快適に使用できるようになる。先に議会で承認した13億円の債務負担行為の枠内の金額であり、問題はない。

反対討論

平林 千秋 議員

当初の議案は執行済みの分が抱き合わせで、市が誤りを認め再提出になったことは当然だが、こうなった市長の責任は免れない。本件、特設プール・体育館建設は①13億円の大半を企業版ふるさと納税でまかなうとするが、その原資は全く不透明②プール建設は国の仕事としてきた市長言明を突如覆した③東京五輪に資するためというがその可能性は不確定という問題がある。

若林 幹雄 議員

多額の増額工事が発生するのは問題であり、当初計画がずさんだったことを示している。また、工事のための原資は不透明で、1年8カ月の使用期間の施設にさらに7000万円もお金をかけることに市民の理解はえられない。本議案は3月議会まで先送りし、財源問題に見通しがついてから改めて審議すべきものだ。

特設プール工事変更請負契約  
反対・賛成討論



## 社会文教 常任委員会

### 指定管理施設の運営には、 市と指定管理者の 協議を密に



ふれあいトロンセンターにて 管理組合との懇談

**指定管理の審査**  
市の施設の指定管理について2件審査しました。この審査にあたり現地視察を行い、運営について意見をつけました。

●東御市同和集会所  
西宮・田中・加沢の3ヶ所の集会施設の指定管理者を部落解放同盟東御市協議会に指定するもの。

委員会審査では、活動実態等をもとに、施設の利用

状況の報告を受け、あわせて現地調査を実施しました。このなかで取り組み事業や参加者数が減少している実態と、施設の老朽化対策など、課題を指摘。

5年間の指定期間中に、指定管理者・利用者等による現状検証と、地域交流も視野に効率的な運営の検討を求めました。また、市からも、31年度中のヒアリング実施により、長寿命化計画の策定や今後の方向性につ

いての検討をしていくとの説明がありました。

●東御市ふれあいトロンセンター  
御牧原北部区にある温泉施設で、指定管理者をふれあいトロンセンター管理組合に指定するもの。

利用実績と施設維持経費（年間約500万円）のバランスで課題は大きい。が、近隣住民の健康増進・介護予防を目的に設置された施設であり、実質的には管理委託に近い運営になっています。現地調査も実施し、年々利用者の減少（平成29年実績1日平均21人）が進んでいるので、市と管理組合との協議を進める中で、今後の運営方針を検討していく必要性を指摘しました。

**条例改正**  
●東御市個人番号の利用等に関する条例の一部を改正する条例  
生活保護世帯の就学準備一時給付の手続きに個人番号の利用を拡大するための改正です。



社会文教委員会審査の様子

社会文教常任委員会では、所管の条例改正・指定管理・陳情など、5件を審査しました。

指定管理契約更新では、当該施設の活用意義と市財政を考慮した運営協議の積み重ねを求めました。

（若林）

#### 委員長の一言

**陳情**  
●安全・安心の医療・介護の実現と夜勤交替制労働の改善を求める陳情  
労働基準法の遵守を前提に、一部採択と決定。

●認知症施策の推進を求める陳情  
採択と決定。



西宮集会所（現地調査）

## 総務産業 常任委員会

### 市側に詳細資料の提出、 説明を求め3日間にわたり、 17案件の議題を審議、審査



本格的な工事が進む湯の丸高原屋内運動施設（昨年12月の現地説明会）

**債権の放棄について**  
市営住宅の家賃滞納による債権放棄について審議し、多額の債権放棄に対し、昨年議会指摘により作られたマニュアルに基づき、適切に対応するよう求めました。

**工事請負契約の変更**  
湯の丸高原屋内運動施設建設工事、湯楽里館改修工

事の設計変更と工事費増額の審議を行いました。

湯の丸関係では詳細な資料の提出を求め、更に採決を委員会最終日に行いました。反対意見としては「最初からこの変更は分かっていたのではないか」、「資金調達も含め工事の進め方に無理がある」などが出されました。賛成意見としては「防火等のやむを得ない設

計変更だ」「工事費増額も先に認められた債務負担行為内である」などが出され、賛成多数で可決されました。

**指定管理の審査**  
11件の指定管理者の指定について、市側に詳細な資料提出と説明を求め、3日間にわたり審査しました。

市内4温泉施設の指定管理については指定管理者の公募、指定管理事業の範囲の見直しを評価しつつ更なる経営改善を求めました。

「うんのわ」の新たな指定管理者に対しては、市の観光の核となるよう地域住民と連携し運営することを求めました。

**新張山現地視察**  
碎石事業が続く新張山にて、原石採取後の緑化工事の進捗状況や、土石流防止など防災設備の管理状況を視察しました。

災害を出さず、環境に配慮した事業であるか、これからの注視していきます。



総務産業委員会審査の様子

総務産業常任委員会では、契約変更の審議、指定管理の審査など17件の多岐にわたる議案を扱いました。

議案によっては資料の追加を求め、採決の延期など時間をかけ詳細に各議案にあたり、議員間の意見交換も活発に行いました。

（長越）

#### 委員長の一言



新張山碎石事業地



議員  
10人

# 市政を問う

議員の  
問い

市からの  
答え

## 一般質問項目



一般質問QR

阿部 貴代枝

- 市民の全ての皆様の安心安全な暮らしのために
- 市内の小中学校の児童生徒の現状について

平林 千秋

- 東御市における生活排水対策について
- 御堂開発地の安全対策について
- 行政情報の情報格差解消について

田中 信寿

- 東御市の農産物のブランド化及び販売促進について
- 農地の集積化について
- 市の文化財や伝統文化の地域振興への活用について

佐藤 千枝

- 障がい者の雇用について
- フードドライブ・フードバンクの取り組み
- 飼い主のいない猫対策について

若林 幹雄

- 湯の丸特設プールの建設状況について
- 市民病院改革計画について
- 温泉施設の改革をどのように進めるのか
- 水道事業におけるPFI導入について

山浦 利通

- 災害に強い東御市の実現に向けて

高木 真由美

- 障害福祉サービスの現状について
- より安心で快適な生活をするための取り組みについて

山崎 康一

- 温泉4施設の指定管理について
- 地方創生について
- 学校教育について

窪田 俊介

- 防災について

依田 政雄

- 観光危機管理の充実について
- 乳幼児健診における小児がんの早期発見について
- 災害時用備蓄食品の有効活用について
- 市民の健康を守るための取り組みについて



平林 千秋議員

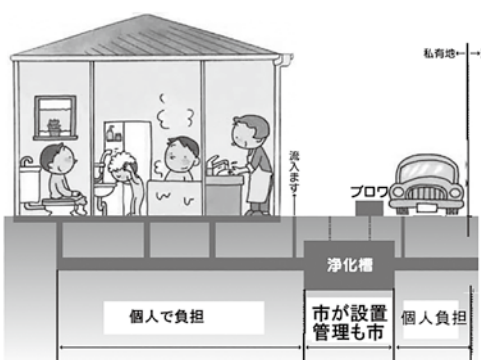
答

現在考えていないが  
諸条件を考え研究していきたい

問

水洗化率向上へ市町村設置型  
合併浄化槽導入の検討を

合併浄化槽市町村設置型のしくみ



市町村設置型では、浄化槽の設置も管理も市がおこない、利用者は使用量に応じて料金を払う。設置費用は、国の助成制度が異なり、個人型の場合総費用の6割。市町村設置型だと1割。

**問** 市内の生活排水対策で水洗化率の現状は。  
**都市整備部長** 下水道区域93%、集約的合併浄化槽区域95%、小型合併浄化槽区域はこの10年間で13%増の81%となっている。  
**問** 小型合併浄化槽区域では平成32年度までに6ポイント引き上げる目標だが、

高齢化世帯が多く、現状の補助率では進展は困難ではないか。国の制度で市町村設置型合併浄化槽事業があるが、どういうものか。  
**都市整備部長** 生活排水処理を緊急に促進する地域をさだめ市町村が設置主体となつて整備を促進するもの。個人10%、国33%、市町

村57%（5割が交付税措置）の負担となる。当市では検討していない。  
**生活排水対策**  
**問** 国も生活排水対策全体を市町村の責任で一元的に対応する流れになっている。合併浄化槽の耐用年数は20~30年とされているが、市内の合併浄化槽設置世帯（730）は順次更新期を迎える。今後の生活排水対策で市町村設置型の導入も検討すべきではないのか。  
**都市整備部長** 現状では難しいと判断しているが、未接続世帯の水洗化は大きな課題ととらえており、個人的理由もあるが、市としても浄化槽管理協会とも一緒にこの課題も含めて研究していきたい。



田中 信寿議員

答

ブランド化とその力の向上を  
図り販路拡大を検討する

問

東御市産農産物のブランド化  
及び販路の拡大はどうか



地理的表示保護制度登録を目指す八重原米（信州とうみ観光協会ホームページより）

**問** 東御市産農産物のブランド化及び販路の確保、拡大への取り組みはどうか。  
**産業経済部長** ブランド化では、ワインと併せた事業やGAP、地理的表示保護への進捗状況はどうか。  
**問** 八重原米のG-I登録は他市町村の販路確保も進んでいる。販路拡大における課題は何か。  
**産業経済部長** 売場確保と輸送経費、品切れを防ぐた

めの生産者の組織化などが課題だ。  
**問** 大田区の商店街にて市内産農産物を扱いたい旨の申し出もある。輸送方法では高速バスを活用した「貨客混載」輸送も検討してはどうか。また、生産者の組織化への取り組みはどうか。  
**産業経済部長** 検討し、取り組んでいく。  
**農地集積化について**  
**問** 農地集積化の課題は。他産地との差別化に苦戦しているが、市内申請団体と協力し準備を進めている。  
**問** 大田区では他市町村の販路確保も進んでいる。販路拡大における課題は何か。  
**産業経済部長** 売場確保と輸送経費、品切れを防ぐた



阿部 貴代枝議員

答

夏休みの日数を延長するという  
方向で検討

問

夏休みの延長についての議論は



遺族会も出席しているという平和祈念式だが

**教育長** 働き方改革で、特にいじめに對しての日々の目配り、気配りを通して早期発見、早期対応、早期解決に取り組む対応で、夜遅くまで時間をかけることがないよう、に、市教委としても丁寧な分析とその後指導の在り方

**問** 風化できない戦争とご遺族に對して市の開催を。市長 昨年の平和と人権を守る都市宣言という形で戦没者に対する市と地域の関わり方もそこに包括している。戦没者に対する慰霊式を市で行うかどうかという新たな議論に関しては、今後の市民の盛り上がりや議会での議論を待ちたい。

**問** 夏休みの延長議論は。教育長 市内小・中学校の夏休みは26~27日間で全国と比べてかなり短い。年間と比べてかなり短い。年間の登校日数や授業時数の確保、家庭、地域の理解や児

**問** いじめの状況と先生の勤務の実態は。教育長 働き方改革で、特にいじめに對しての日々の目配り、気配りを通して早期発見、早期対応、早期解決に取り組む対応で、夜遅くまで時間をかけることがないよう、に、市教委としても丁寧な分析とその後指導の在り方

**問** 遺族会の高齢化等で追悼式開催が難しいことが考えられる。市主催にできないか。市民生活部長 市遺族会も列席し8月15日に平和祈念式を開催し戦没者追悼と平和を祈念。市は開催しない。





耐震工事を完了した四ツ京池

**総務部長** 狭いスペースで、長時間動けなかったり、トイレが汚く混んでいるため、水分を控えたりすることが

**問** 望まれる市の安全対策はなにか。  
**市長** 歴史に学び消防団の活動などを通じ確かな情報の把握その正しい情報伝達により二次災害をださないコミュニティの機能改築に務めていく。

**問** 市内にあるため池に利水機能だけではなく治水機能を持たせるべきではないか。  
**産業経済部長** 降水量の少ない地域にかんがい用として

**問** 災害関連死を防ぐために、ゆとりある避難所環境対策が必要では。  
**市長** 望まれる市の安全対策はなにか。

**問** 望まれる市の安全対策はなにか。  
**市長** 歴史に学び消防団の活動などを通じ確かな情報の把握その正しい情報伝達により二次災害をださないコミュニティの機能改築に務めていく。



山浦 利通議員

**問**

ため池の治水対策・耐震対策の状況はどうか  
危険性の高い9つの池について耐震性点検を実施中

田中地区（常田区・田中区を除く）、滋野地区（全区）用 ポルトガル語  
Destinado ao distrito de Tanaka (exceto os bairros de Tokida e Tanaka), distrito de Shigueno (todos os bairros) Português

### Poster Indicativo de Como Selecionar e Jogar Lixos/Lixos Recicláveis

●Selecionar corretamente e colocar para fora até às 8:30 horas da manhã, no dia da semana estabelecido.  
●Confirmar mensalmente no calendário o dia determinado para jogar cada tipo de lixo.  
●Vamos usar ordenadamente o local de jogar o lixo.  
●Vamos todos com responsabilidade participar e supervisionar o sistema por turnos.

| Local           | Seleção de Lixo e Saco de Lixo | Data de Coleta                                                 | O Que Jogar (ilustração) e Como Jogar                                                      | PONTOS IMPORTANTES A OBSERVAR!                                                                                             |
|-----------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lixo comum      | Saco de Lixo de cor amarela    | Toda semana<br>Terça-feira<br>Sexta-feira                      | Resíduos sólidos de uso doméstico: restos de comida, papelão, plástico, vidro, metal, etc. | Não aceitar resíduos de uso industrial, comercial ou agrícola. Não aceitar resíduos de uso doméstico de outros municípios. |
| Lixo reciclável | Saco de Lixo de cor verde      | 2ª e 3ª e 4ª e 5ª<br>Quinta-feira<br>(Confirmar no calendário) | Plástico, papelão, vidro, metal, etc.                                                      | Os plásticos com emblema "PLA" (plástico biodegradável) deverão ser bem lavados e colocados nos sacos de lixo designados.  |

ポルトガル語のごみの分別カレンダー

**市民生活部長** 可燃ごみは、昨年と比

**問** 死亡後の手続きをよりスムーズにできないか。  
**市民生活部長** 死亡後の手続き一覧表の配布をこの11月から始めた。

**問** 昨年から生ごみの分別収集が始まったが、可燃ごみと生ごみの収集量は、

**問** 死亡後の手続きをよりスムーズにできないか。  
**市民生活部長** 死亡後の手続き一覧表の配布をこの11月から始めた。

**問** 就労を支援するための具体的な取り組みはどうか。  
**健康福祉部長** 就労に向けての就労移行支援サービスや、雇用されることが困難な障がいの方に対する就労継続支援

**問** 障がいのある方への理解を深めるための取り組みはどうか。（研修会など）  
**健康福祉部長** 障がいに対する理解を深めるための研修として、「ハートをつなぐセミナー」を毎年開催している。

**問** 分別が困難な外国人の方などに対する具体的な取り組みはどうか。  
**市民生活部長** ごみ・資源物分け方出し方カレンダーの外国版として、スペイン語、ポルトガル語、中国語、タイ語及び韓国語版を作成し、市ホームページにも掲載している。



高木 真由美議員

**問**

障がいをお持ちの方の就労状況はどうか  
ここ数年は、増加傾向にある



昨年7月に市内で行われたフードドライブで集まった食品

**健康福祉部長** 市外NPO法人と連携し食糧支援を

**問** 市民から寄せられる苦情とその対応はどうか。  
**市民生活部長** 自宅敷地への糞尿被害が大半。餌を与える者を飼い主とみなしその責任において適正管理と猫の不妊・去勢手術を行うよう市報や市HPを通し周知徹底している。

**フードドライブ・バンク** フードバンクの活用状況と今後の取り組みは。

**問** 市民から寄せられる苦情とその対応はどうか。  
**市民生活部長** 自宅敷地への糞尿被害が大半。餌を与える者を飼い主とみなしその責任において適正管理と猫の不妊・去勢手術を行うよう市報や市HPを通し周知徹底している。

**問** 教育委員会の雇用率が達成していない理由は。  
**総務部長** 昨年まで達成していたが、市組織改正に伴う職員の移動により1・04%1・3人不足している。

**問** 手帳の確認を含め、本人の状況把握や合理的配慮にどう努めているのか。  
**総務部長** 国のガイドラインに沿って手帳の確認を行っている。共に働きやすい職場を保つため人事評価や任期更新の際、各職場を中心に面談を行っている。

**問** 手帳の確認を含め、本人の状況把握や合理的配慮にどう努めているのか。  
**総務部長** 国のガイドラインに沿って手帳の確認を行っている。共に働きやすい職場を保つため人事評価や任期更新の際、各職場を中心に面談を行っている。



佐藤 千枝議員

**問**

市役所で働く障がい者の法定雇用率は達成しているのか  
教育委員会以外の部局については2・77%で達成している



湯の丸高地トレーニングプールの現地説明会（12月1日）

**病院改革について** 市民病院の状況は。市民生活部長 いま市民病院には一般財源から4億7千万円

**問** 今回初めて温泉施設の指定管理の公募が実現した。応募は何社か。指定管理契約はどのようなものか。  
**総務部長** 応募は東御市振興公社一社だけだ。指定管理に飲食や物販も含め指定管理料の削減に努めた。

**市長** 相手が検討している中で、回答は差し控える。

**問** 市報11月号に計画の概要が掲載されたが反応は。市民生活部長 市民との話し合いの会ではある程度理解していただいた。今後早い時期に市民説明会を開き、医師会との連携も進めていく。

**問** 高トレ（特設プール）の寄附金は集まっているのか。  
**市長** 企業版ふるさと寄附、個人版ふるさと寄附、一般寄附合計で4700万円だ。

**問** 問題は資金が集まるかどうかだ。議会も財源が集まるという市長の言葉と熱意を信じて債務負担を認めた。しかし一般財源からの支出を認めたのではない。

**問** 市報11月号に計画の概要が掲載されたが反応は。市民生活部長 市民との話し合いの会ではある程度理解していただいた。今後早い時期に市民説明会を開き、医師会との連携も進めていく。



若林 幹雄議員

**問**

寄附金が集まらなかったらどうするのか  
相手が検討されている中で、回答は差し控える





乳幼児健診での小児がんの早期発見を

**問** 小児がんの中でも網膜芽細胞腫は白色瞳孔や斜視の症状が現れるので、健診でのチェック、早期発見につながるが、取り組みは。

**健康福祉部長** 白色瞳孔の項目を、医師や信州母子保健推進センター等の意見を伺いながら検討する。



依田 政雄議員

**問** 乳幼児健診における小児がんの早期発見について

**答** 健診等で注意して見落しの無いよう早期発見に務める

**観光危機管理の充実**

**問** 観光の危機管理は重要である。市の観光客（外国人観光客を含む）の防災等また災害時の支援体制等は。

**産業経済部長** 観光防災Wi-Fi網を活用して、情報サイトファイブゼロジャパンと連動させることで、外

**市民の健康を守るための取り組み**

**問** 風疹ワクチン未接種世代への予防のための抗体検査費用とワクチン接種費用の助成を。

**健康福祉部長** 国から風疹定期接種の対象者方法等が確定したらその皆さんに一刻も早くお知らせする。



山崎 康一議員

**問** 市内温泉施設の指定管理の選定方法は

**答** これまでの非公募から公募により選定した

**問** 指定管理者制度の大きな目的のひとつである施設のサービス向上について改善策はあるか。

**産業経済部長** 公表を原則とした利用者満足度調査に



公募により、温泉4施設の指定管理を選定。サービス向上と経費の縮減が期待される

**問** 東御市まち・ひと・しごと創生総合戦略は、次年度が計画期間最終年度となるが、どのような方向づけが必要と考えているか。

**企画振興部長** 特に首都圏への転出が多い若者世代を中心とした取り組みを強化し、I・J・

**問** 日本語を学ぶことが基本であり、小学校のうちから英語教育を充実させる必要はないと思うがどうか。

**教育長** 日本語の習得もままならない児童に英語を学ばせるのは、時期が早いのではないかと等課題を懸念する声の一部にはある。コミュニケーション能力の向上、中学校入学時には、英語学習に円滑に取り組める等のメリットがあると受け止めている。

**学校教育について**

Uターンを促進し、当地域への新しい人の流れをつくる。若い世代が安心して結婚、出産、子育てができる環境を整えることが重要だと考える。



窪田 俊介議員

**問** 災害関連死を防ぐ避難所の改善はどうか

**答** ザコ寝解消のため簡易ベッドの導入を進めた



避難所用簡易ベッドのイメージ

**問** 間仕切り設備やベッドなどはどうか。

**総務部長** 床緩衝材として5畳分の畳ロール、不織布シート、間仕切り用にダンボール製の仕切り板、ナイロン製の仕切りテント、着替えも可能

**問** 衛生管理など含めた避難所運営はどうか。

**総務部長** 市の管理運営班が当面の運営に当たる。発災直後の混乱した状況が落ちついたら、避難者の中から役員を選出して、自主的な避難所の運営に移行する。衛生管理や生活環境の維持等、円滑な共同生活が進むよう運営していただく。

**問** 訓練の必要性を感じる。防災関係の出前講座の実績はどうか。

**総務部長** 本年度は、城ノ前区と田中地区の学習会が開催された。

## 話題を追って 札幌市でスプレー缶による事故発生！

札幌市で起きた爆発火災事故は、スプレー缶を廃棄するために大量のガスを室内で噴射したことで発生した可能性が高いとされており、身近で起きる可能性があります。

スプレー缶の廃棄処理について、当市の状況について調べました。

### ●東御市の出し方

全地区とも「スプレー缶には穴を空けて下さい」としている。

### ●生活環境課の担当者から

- ①今回の事故については市としても重要な課題と認識している。
- ②まずは使い切ること。
- ③野外で風通しの良い場所での穴あけをお願いしたい。
- ④過去においては、収集運搬時に煙が出て消火をした事例があった。

なお、当市では穴あけ作業時での事故は確認されていない。

- ⑤収集時において、また、分別時においても缶の中味残については確認している。



東御市不燃物処理施設での分別状況



2018年10月開催

## 議会と語る会

「建設・農業・観光」  
「福祉・医療・教育」など  
私たち市民の想いを  
話したい！聞いて欲しい！

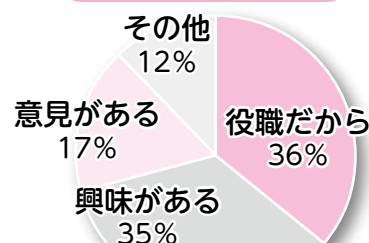


▲活発な意見交換が行われた『議会と語る会』

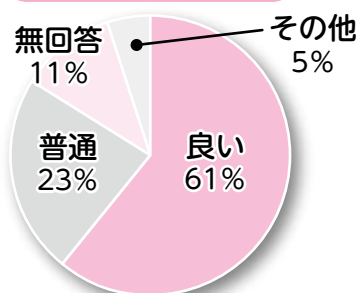
昨年の10月15日～22日にかけて「議会と語る会」を市内5地区の公民館で開催し、79人の参加がありました。前回同様に参加していただいた皆さんから「建設・農業・観光」「福祉・医療・教育」など、議会や市政に対してのご意見、ご要望を出し合う「ワークショップ」形式で議員と話し合い、活発な意見交換ができました。いただいたご意見、ご要望は常任委員会の今後の検討課題として、議会活動に活かして参ります。

## 来場者アンケートの結果

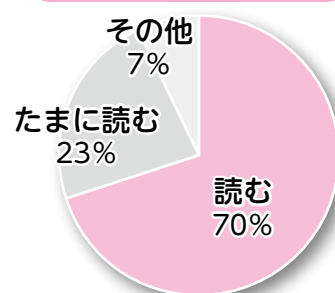
### 参加の動機は？



### 『議会と語る会』の満足度は？



### 『議会だより』を読んでいますか？



## 総務産業常任委員会

### テーマ「建設・農業・観光」

今後も特に取り組むべき項目をまとめました。

- 農業の後継者問題
- 遊休・荒廃農地対策
- 生活道路の整備
- 通学路の整備
- 観光地としての湯の丸高原の整備

ふたつの常任委員会でご意見ご要望をまとめました

## 社会文教常任委員会

### テーマ「福祉・医療・教育」

これから議会として進める項目をまとめました。

- 市民病院の再編・ネットワーク化…市の考えや進捗状況を市民懇談会等で十分な説明を行う。
- 障害者施策の充実を図る…東御市手話言語条例の策定を視野に調査・研究を行う。



## 議会

## Q&A

## 指定管理者制度って何？

12月議会で温泉施設やスポーツ施設など「公の施設」の指定管理者を新たに認定しました。そもそも指定管理者制度ってどういうことでしょうか。

質問  
Q

指定管理者はどのように決められますか

A

公募の場合、市の提示した内容を踏まえて事業者が計画書を提示し応募します。審査を経て、最終的には議会の承認によって決まります。

質問  
Q

指定管理者制度って何のことですか

A

「公の施設」の管理運営を、民間事業者などに委任する制度です。

質問  
Q

経費はどうなりますか

A

施設の年間管理運営費用から利用料収入などを差し引いた分を、市が負担します。それぞれの施設について事業費を算定し、指定期間の協定、また単年度ごとの協定を結ぶことになっています。（一部指定管理料を支払わず、自主運営の方法もあります。）

質問  
Q

「公の施設」にはどんなものがありますか

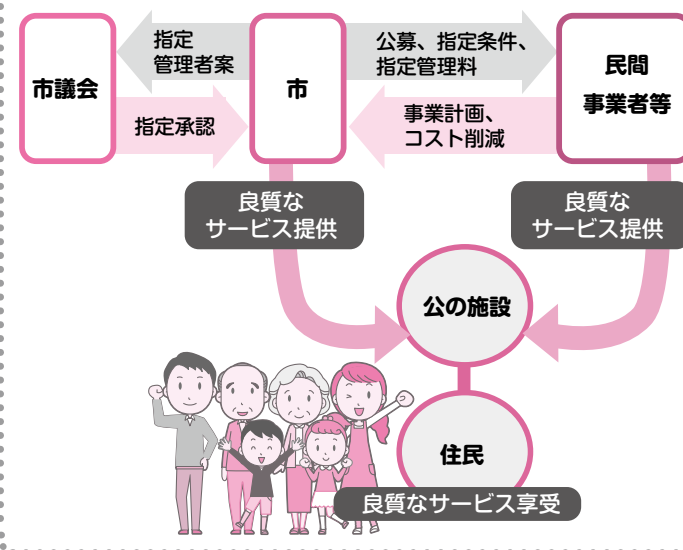
A

スポーツ施設、都市公園、文化施設などです。具体的には、温泉施設（明神館、ゆうふるtanaka、湯楽里館、御牧乃湯）、中央公園や周辺のスポーツ施設、湯の丸の400メートルトラック、海野宿資料館や駐車場などです。



▲湯の丸高原400メートルトラック

## 指定管理者制度の仕組み



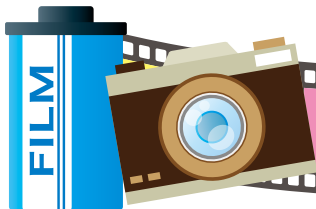
質問  
Q

メリットはなんですか

A

施設の有効利用、住民サービスの向上などを目的にしています。





### 子育て支援センターで育む親子の時間

子育て支援センター（すくすくひろば）に集うお母さんたちにインタビューしました。育児、子育て環境などさまざまな思いをお聞きました。

#### 子育て支援センターを利用するきっかけは

**丸山さん** 乳幼児健診のときに紹介してもらいました。  
**春原さん** わたしも健診で支援センターを知りました。  
**本間さん** わたしは引越してきたときに、知人が教えてくれました。  
**小林さん** webで調べたら「だれでも利用できる」との事で、自宅も近いので利用するようになりました。

#### 子育て支援センターを利用された感想は

**全員** いいですよ。  
**春原さん** 子どもが口をつけた玩具は分けて管理するとか、感染症対策にも気配りを感じます。あと、赤ちゃんが泣いたら先生が抱っこしてくれたりします。上の子がいると手が離せなかったりするの、ありがたいです。  
**本間さん** 抱っこをしてもらうことで、どちらの子どもにも、しっかりとかわる事ができますよね。

#### 育児の悩みはどうしていますか

**丸山さん** 初めての育児で、たくさんあります。健診とかで保健師・歯科衛生士さんに教わります。木の玩具や絵本を買ったり、歯ブラシの案内があつたり、ありがたいなっと思っています。  
**春原さん** 困ったら支援センターに来ていますね。親身になってくださいます。また、親世代とも子育ての仕方が変わってきているので、ここなら現在の知識を得ることができます。  
**男性の育児参加についてご家庭ではどうですか**  
**小林さん** うちの仕事から帰ってきたらすぐに手伝わてくれます。もしかしたら、ピリピリした雰囲気を感じているのかもしれない。  
**本間さん** うちも割と手伝ってくれます。何をしてほ



丸山さん 本間さん 小林さん 春原さん

しいのか、具体的に言っているのが大切な。  
**東御市の子育て環境についてご意見はありますか**

**丸山さん** ハイハイする子どもがあちこち行ける、こうした施設はほつとします。安全面でも気持ちが楽です。

子どもに向き合って育児したいという、お母さんたちの思いを感じました。東御市の子育て環境についての評価は、よく分らないとの事でした。お母さんたちと一緒に何ができるかを考えていきたいと思っています。

（取材／窪田・由中）

明日の東御市を拓く市議会◆あなたも参加しませんか…

平成31年3月定例会における一般質問は  
議会傍聴へようこそ 3月6日～8日に予定されています。

#### あとがき

いよいよ平成を締めくくる年が始まりました。元号が変わると、関連した取り決めや制度などが手直しされます。今回は、改元予定が5月とのことから、市議会でも年間4回開かれる定例会の呼称が、「第〇回定例会」から「〇月定例会」に変更されます。また昨年11月に、2年任期の議会役職及び委員会構成の改選が行われ、議会活性化に向けて決意を新たにしたところです。

議会広報でも、住民が登場する企画や議会広報モニターをお願いするなど、なるべく多くの住民とかわり合える様な広報づくりに務めて参りましたが、この流れを更に加速させたいものです。

中村 眞一

#### 広報委員

山浦 利通  
窪田 俊介  
田中 信寿  
高木 真由美  
中村 眞一  
平林 千秋  
依田 政雄  
阿部 貴枝  
横山 好範

市議会だよりについて、ご意見・ご感想をお寄せください。

【発行・お問い合わせ】

東御市議会・事務局

〒389-0592 長野県東御市県281-2

TEL.0268-64-5810

FAX.0268-62-5040